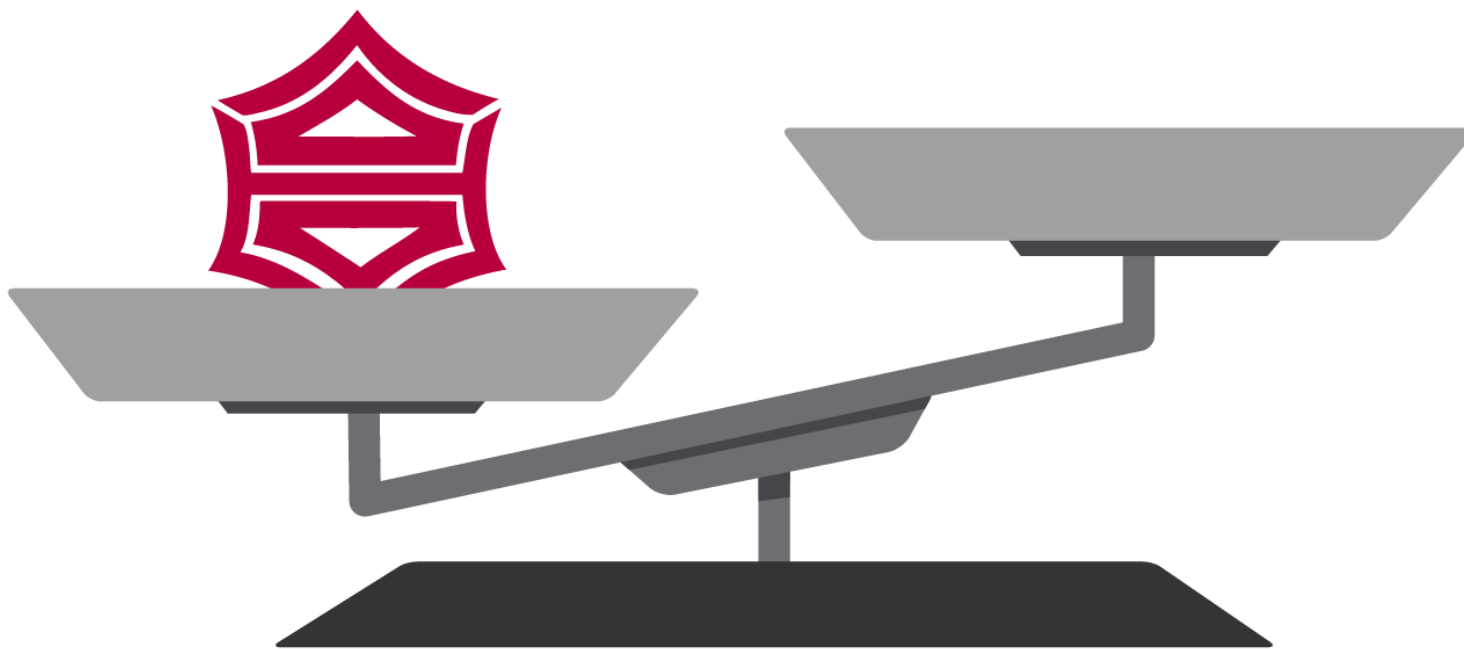


類似団体比較資料

【資料3】



※ 高知市の類似団体は中核市（高知市を含めて全62市）

※ 高知市人口：319,724人（令和5年1月1日付住民基本台帳の人口）

1 比較対象

中核市(62市)

【近畿】

- ・大津市
- ・豊中市
- ・吹田市
- ・高槻市
- ・枚方市
- ・八尾市
- ・寝屋川市
- ・東大阪市
- ・姫路市
- ・尼崎市
- ・明石市
- ・西宮市
- ・奈良市
- ・和歌山市

【中国】

- ・鳥取市
- ・松江市
- ・倉敷市
- ・呉市
- ・福山市
- ・下関市

【九州, 沖縄】

- ・久留米市
- ・長崎市
- ・佐世保市
- ・大分市
- ・宮崎市
- ・鹿児島市
- ・那覇市

【北海道, 東北】

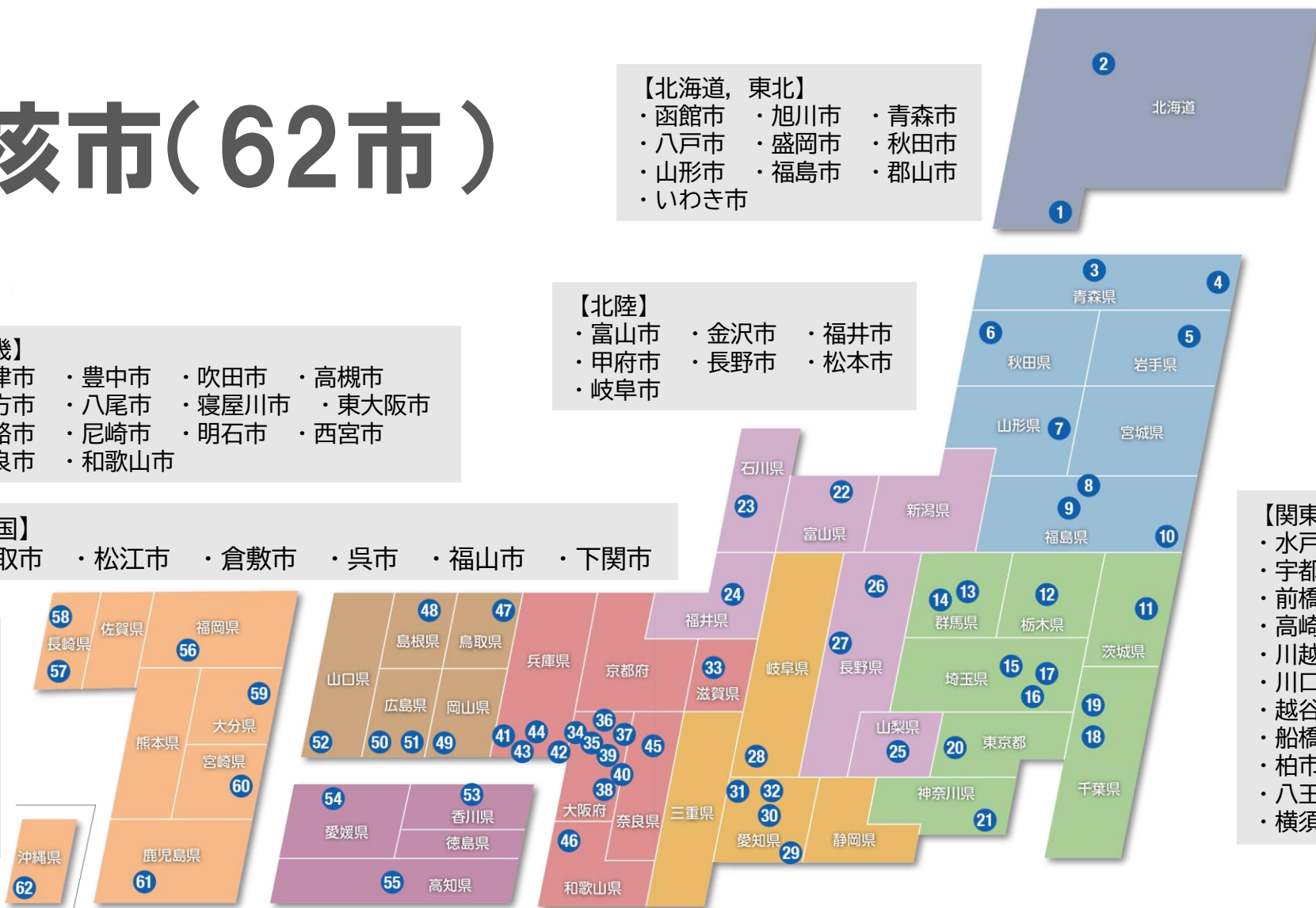
- ・函館市
- ・旭川市
- ・青森市
- ・八戸市
- ・盛岡市
- ・秋田市
- ・山形市
- ・福島市
- ・郡山市
- ・いわき市

【北陸】

- ・富山市
- ・金沢市
- ・福井市
- ・甲府市
- ・長野市
- ・松本市
- ・岐阜市

【関東】

- ・水戸市
- ・宇都宮市
- ・前橋市
- ・高崎市
- ・川越市
- ・川口市
- ・越谷市
- ・船橋市
- ・柏市
- ・八王子市
- ・横須賀市



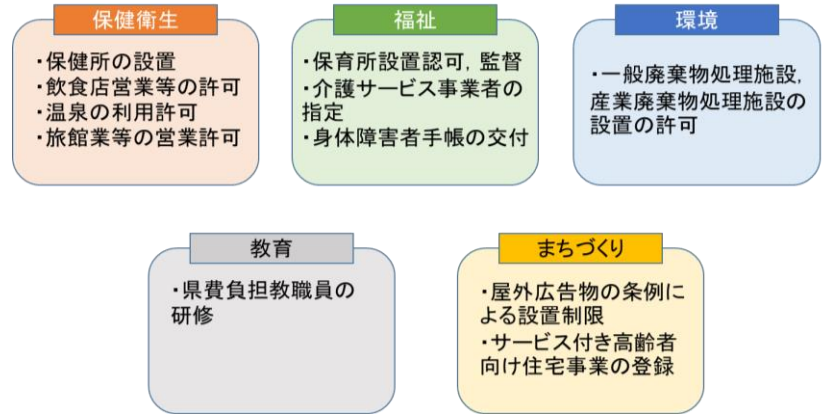
【四国】 ・高松市 ・松山市 ・高知市

【中部】 ・豊橋市 ・岡崎市 ・一宮市 ・豊田市

類似団体(中核市)との比較

全国には、人口1,000人以下の村から100万人を超える大都市まで約1,700の市町村があり、これらの市町村は、政令指定都市を除き、ほとんど同じような事務権限が認められていた。

そこで、規模（人口20万人以上）や能力などが比較的大きな都市の事務権限を強化し、できる限り住民の身近なところで行政を行なうことができるようにした都市制度が中核市制度。



- 同じ権限を持つ近い規模の都市と比較することで高知市の現状が見える化するもの。
- 比較に当たっては、主に、令和4年度決算（総務省公表）と、本年6月に本市が実施した実態調査を活用。
本市が行った調査は、市によって、項目の考え方が異なることや数値が出せない場合がある。
- 類似団体平均の数値は、四捨五入による端数により、表内・表間の合計が合わない場合がある。

※すべてを類似団体と同じにしたいと考えているわけではありません。類似団体と比較することで、財政健全化に向けた議論が深まることを期待しております。

2 歳入の比較

2 歳入の比較

人口一人当たりの令和4年度決算額(単位:円)

<類似団体との主な違い>

歳入	高知市	類似団体	差額
地方税	143,128	162,173	▲ 19,045
地方譲与税	2,727	2,814	▲ 87
利子割交付金	167	83	84
配当割交付金	626	901	▲ 275
株式等譲渡所得割交付金	705	677	28
地方消費税交付金	26,720	25,059	1,661
ゴルフ場利用税交付金	38	136	▲ 98
自動車税環境性能割交付金	160	315	▲ 155
法人事業所税交付金	1,900	2,453	▲ 553
地方特例交付金等	862	1,154	▲ 292
普通交付税	73,504	40,305	33,199
特別交付税	6,543	3,673	2,870
震災復興特別交付税	0	356	▲ 356
(一般財源 計)	257,085	240,102	16,983
交通安全対策特別交付金	140	135	5
分担金・負担金	2,018	2,157	▲ 139
使用料	5,724	5,390	334
手数料	2,294	2,242	52
国庫支出金	137,344	111,157	26,187
国有提供交付金	0	234	▲ 234
都道府県支出金	37,173	34,132	3,041
財産収入	2,491	1,908	583
寄附金	2,258	2,501	▲ 243
繰入金	1,483	10,184	▲ 8,701
繰越金	15,725	15,504	221
諸収入	7,171	16,455	▲ 9,284
地方債	46,759	29,213	17,546
歳入合計	517,666	471,314	46,352

(1) 市税収入が少ない

○ 人口1人当たり市税収入

49位 / 62市

高知市	: 143,128円
類団平均	: 162,173円
差額	: ▲19,045円

(2) 普通交付税が多い

- ・ 税と普通交付税は表裏一体
- ・ 起債発行が多いことも要因のひとつ

(3) 国庫支出金が多い

- ・ 生活保護費等の扶助費が多い(歳出連動)

(4) 地方債の発行が多い

- ・ 投資的経費に充当する一般財源が少ない

2 歳入の比較 ～市税収入の状況～

人口一人当たりの令和4年度決算額

		(単位:円)			
税種別		高知市	類似団体	差額	順位 本市 / 全体
普通税	市民税	標準分	62,776	69,686	▲ 6,910 43 / 62
		税率超過分	2,788	2,088	700 17 / 55
		計	65,564	71,774	▲ 6,210 41 / 62
	個人	標準分	54,345	59,480	▲ 5,135 39 / 62
		税率超過分	0	0	- / -
		計	54,345	59,480	▲ 5,135 39 / 62
	法人	標準分	8,431	10,206	▲ 1,775 36 / 62
		税率超過分	2,788	2,088	700 17 / 55
		計	11,219	12,294	▲ 1,075 30 / 62
	固定資産税	標準分	58,335	65,729	▲ 7,394 45 / 62
		税率超過分	4,137	368	3,769 4 / 5
	軽自動車税	標準分	3,374	2,486	888 9 / 62
		税率超過分	126	4	122 2 / 3
		計	3,499	2,490	1,009 6 / 62
	市町村 たばこ税	標準分	7,905	7,179	726 10 / 62
		税率超過分	0	0	- / -
	鉱産税	標準分	12	1	11 2 / 6
		税率超過分	0	0	- / -
		計	12	1	11 2 / 6
目的税	入湯税	標準分	75	95	▲ 20 31 / 54
		税率超過分	0	0	- / -
		計	75	95	▲ 20 31 / 54
	事業所税	標準分	3,600	4,404	▲ 804 34 / 45
		税率超過分	0	0	- / -
		計	3,600	4,404	▲ 804 34 / 45
	都市計画税	標準分	0	10,099	▲ 10,099 - / 55
		税率超過分	0	0	- / -
合計		標準分	136,077	159,712	▲ 23,635 52 / 62
		税率超過分	7,051	2,461	4,590 4 / 55
		計	143,128	162,173	▲ 19,045 49 / 62

<類似団体との主な違い>

- (1) **都市計画税を課税していない**
(固定資産税超過税率0.1%を課税)

都市計画税：▲10,099円 (55市／62市が課税)
- (2) **市民税収入(個人・法人)が少ない**

基幹産業が乏しいことなどによる

個人市民税：▲5,135円 (39位／62市)
法人市民税：▲1,075円 (30位／62市)
- (3) **固定資産税が少ない**

平地が狭いこと, 地価が低いこと, 大規模な建物が少ないことなどによる

▲3,625円 (37位／62市)
- (4) **軽自動車税収入が多い**

市民が所有する軽自動車の台数が多い

+1,009円 (6位／62市)
- (5) **市たばこ税収入が多い**

喫煙者が多いと考えられる

+726円 (10位／62市)

2 歳入の比較 ~都市計画税と固定資産税~

<課税の状況>

○ 都市計画税を課税しているのは
55市／62市

○ 55市の徴収額平均 = 10,820円／1人
高知市の人口に割り戻すと約34億6千万円

○ 都市計画税を課税していないのは、
高知市・高松市・松山市・那覇市
青森市・八戸市・秋田市

○ 課税していない7市の固定資産税は、

- ・高知市: 超過税率0.1% 4,137円／人口1人当たり
- ・青森市: 超過税率0.2% 7,290円／人口1人当たり
- ・八戸市: 超過税率0.2% 8,532円／人口1人当たり
- ・秋田市: 超過税率0.2% 7,921円／人口1人当たり
- ・高松市: 超過課税をしていない
- ・松山市: 超過課税をしていない
- ・那覇市: 超過課税をしていない

本市より市民負担が低い団体

○ 都市計画税及び固定資産税超過課税の両方を課しているのは鳥取市のみ

「都市計画税を課税していない」かつ「固定資産税超過課税をしていない」団体との比較

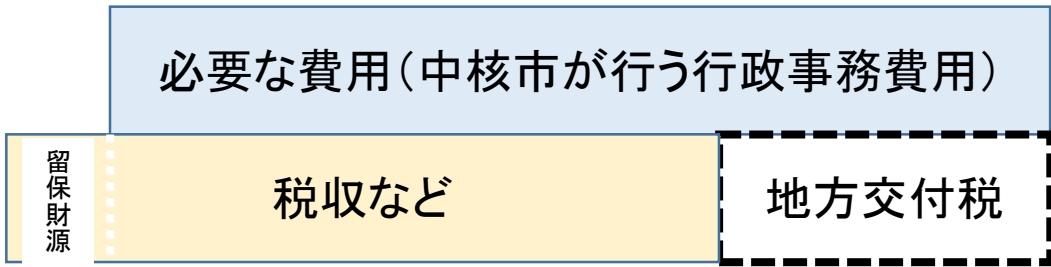
<人口一人当たりの令和4年度決算額> (単位:円)

項 目		高知市	高松市	高知市との差額	松山市	高知市との差額	那覇市	高知市との差額
市民税	標準分	62,776	70,004	7,228	59,616	▲ 3,160	65,719	2,943
	税率超過分	2,788	4,122	1,334	2,906	118	0	▲ 2,788
	計	65,564	74,125	8,561	62,522	▲ 3,042	65,719	155
個人	標準分	54,345	57,629	3,284	50,766	▲ 3,579	53,464	▲ 881
	税率超過分	0	0	0	0	0	0	0
	計	54,345	57,629	3,284	50,766	▲ 3,579	53,464	▲ 881
法人	標準分	8,431	12,375	3,944	8,850	419	12,255	3,824
	税率超過分	2,788	4,122	1,334	2,906	118	0	▲ 2,788
	計	11,219	16,496	5,277	11,756	537	12,255	1,036
固定資産税	標準分	58,335	64,144	5,809	63,042	4,707	83,923	25,588
	税率超過分	4,137	0	▲ 4,137	0	▲ 4,137	0	▲ 4,137
	計	62,472	64,144	1,672	63,042	570	83,923	21,451
軽自動車税	標準分	3,374	3,185	▲ 189	3,125	▲ 249	2,688	▲ 686
	税率超過分	126	0	▲ 126	0	▲ 126	0	▲ 126
	計	3,499	3,185	▲ 314	3,125	▲ 374	2,688	▲ 811
市町村 たばこ税	標準分	7,905	7,058	▲ 847	6,821	▲ 1,084	14,401	6,496
	税率超過分	0	0	0	0	0	0	0
	計	7,905	7,058	▲ 847	6,821	▲ 1,084	14,401	6,496
鉱産税	標準分	12	0	▲ 12	0	▲ 12	0	▲ 12
	税率超過分	0	0	0	0	0	0	0
	計	12	0	▲ 12	0	▲ 12	0	▲ 12
入湯税	標準分	75	63	▲ 12	283	208	95	20
	税率超過分	0	0	0	0	0	0	0
	計	75	63	▲ 12	283	208	95	20
事業所税	標準分	3,600	5,668	2,068	3,995	395	3,657	57
	税率超過分	0	0	0	0	0	0	0
	計	3,600	5,668	2,068	3,995	395	3,657	57
合計	標準分	136,077	150,121	14,044	136,883	806	170,483	34,406
	税率超過分	7,051	4,122	▲ 2,929	2,906	▲ 4,145	0	▲ 7,051
	計	143,128	154,243	11,115	139,788	▲ 3,340	170,483	27,355

★ 松山市は本市よりも人口一人当たりの税収が少ない。

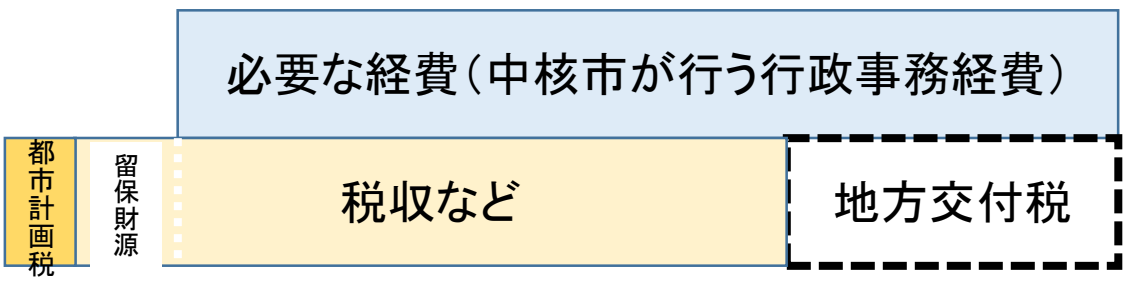
2 歳入の比較 ～市税収入と普通交付税の関係～

中核市として、標準的な行政サービスを行うために必要な費用と
税金などの収入とを比べて、財源不足が生じる場合に普通交付税が交付される



- 税金が増えれば交付税が減る
- 税金が減れば交付税が増える

ただし、
都市計画税や超過課税は交付税の算定に含まれない



＜都市計画税の導入に関する本市での経過＞

昭和50年（1975年）	都市計画税導入の提案（0.2％）	⇒ 否決	
平成4年（1992年）	都市計画税導入の提案（0.25％）	⇒ 提案取下げ	
平成5年（1993年）	都市計画税導入の再提案（0.15％＋固定資産税の超過税率0.1％）	⇒	固定資産税の超過税率0.1％のみ可決
平成21年（2009年）	固定資産税の超過税率上乗せの提案（現行0.1％＋上乗せ0.1％）	⇒	提案撤回

3 歳出の比較

3 歳出の比較 ～ 目的別歳出 と 性質別歳出 ～

国や地方公共団体の歳出予算・決算は、目的別歳出と性質別歳出の分類に分けて説明することが多い。

目的別歳出

01	議 会 費	議会運営費
02	総 務 費	庁舎管理や総務部門の事務費など
03	民 生 費	こども・高齢者・障がい者などの施策や生活保護
04	衛 生 費	保健所・環境対策・ごみ処理など
05	労 働 費	雇用促進など
06	農林水産業費	農業・林業・漁業の振興
07	商 工 費	企業支援・観光振興など
08	土 木 費	道路・河川などの整備
09	消 防 費	消防・防災
10	教 育 費	教育関連
11	災 害 復 旧 費	災害復旧
12	公 債 費	起債償還（借金返済）

性質別歳出

01	人 件 費	職員の給与など
02	物 件 費	外部への委託料や事務用品購入費
03	維 持 補 修 費	公共施設や道路などの維持補修
04	扶 助 費	生活保護・保育・医療助成・障がい者福祉など
05	補 助 費 等	公営企業への繰出金 （上下水道・病院）・各種補助金など
06	普通建設事業費	施設整備などのハード事業
07	災害復旧事業費	災害復旧
08	公 債 費	起債償還（借金返済）
09	積 立 金	基金への積立
10	貸 付 金	奨学金など
11	繰 出 金	特別会計への繰出金 （国民健康保険や介護保険）

3 歳出の比較 ～目的別歳出～

人口一人当たりの令和4年度決算額

(単位:円)

歳出 (目的別)	高知市		類似団体		差額	
	総額	一般財源	総額	一般財源	総額	一般財源
議会費	1,898	1,896	1,836	1,829	62	67
総務費	33,340	27,795	45,014	35,942	▲ 11,674	▲ 8,147
民生費	252,959	111,702	193,686	86,547	59,273	25,155
衛生費	44,638	23,455	48,675	29,015	▲ 4,037	▲ 5,560
労働費	517	179	693	445	▲ 176	▲ 266
農林水産業費	8,627	4,584	5,349	3,310	3,278	1,274
商工費	10,107	6,899	16,442	7,266	▲ 6,335	▲ 367
土木費	44,542	22,760	44,339	24,955	203	▲ 2,195
消防費	14,521	12,064	12,359	10,818	2,162	1,246
教育費	46,488	30,034	48,019	31,892	▲ 1,531	▲ 1,858
災害復旧費	550	17	772	158	▲ 222	▲ 141
公債費	51,563	49,038	37,608	36,534	13,955	12,504
諸支出金	0	0	1,013	285	▲ 1,013	▲ 285
歳出合計	509,751	290,424	455,805	268,997	53,946	21,427

<類似団体との主な違い>

(1) 民生費が多い

一般財源の内訳(単位:円)

項 目	高知市	類似団体	差額	主な内容
民生費合計	111,702	86,547	25,155	
社会福祉費	24,674	19,266	5,409	障害福祉扶助費など
老人福祉費	33,193	28,322	4,871	介護保険事業への繰出金など
児童福祉費	34,834	29,526	5,308	保育所、子ども医療など
生活保護費	18,930	9,411	9,519	生活保護
災害救助費	70	22	48	

(2) 公債費が多い

○ 起債(借金)残高に比例して多くなっている

(3) 総務費が少ない

○ 主な要因は基金積立が少ないこと

(4) 衛生費が少ない

一般財源の内訳(単位:円)

項 目	高知市	類似団体	差額	主な内容
衛生費合計	23,455	29,015	▲ 5,560	
保健衛生費	15,987	15,668	320	医療センター負担金、環境保全など
結核対策費	645	240	405	結核対策
保健所費	2,199	2,103	95	保健所にかかる予算、予防接種など
清掃費	4,624	11,005	▲ 6,380	塵芥収集、し尿処理など

○ 高知方式でのごみ分別：中間処理施設を設置していないことなどにより清掃費負担が少なくなっている。

3 歳出の比較 ～性質別歳出～

人口一人当たりの令和4年度決算額

歳出 (性質別)	高知市		類似団体		差額	
	総額	一般財源	総額	一般財源	総額	一般財源
人件費 (a)	78,661	68,889	63,571	58,084	15,090	10,805
うち職員給	52,505	44,809	40,907	37,215	11,598	7,595
扶助費	168,789	46,766	133,325	37,508	35,464	9,258
公債費	51,561	49,036	37,605	36,531	13,956	12,505
(義務的経費 計)	299,011	164,692	234,501	132,123	64,510	32,568
物件費	53,791	34,725	66,141	44,021	▲ 12,350	▲ 9,296
維持補修費	3,104	2,055	4,931	4,063	▲ 1,827	▲ 2,008
補助費等	52,788	48,098	42,602	35,153	10,186	12,944
繰出金	45,768	37,008	37,450	30,264	8,318	6,744
積立金	838	619	12,506	10,025	▲ 11,668	▲ 9,406
投資・出資・貸付金	2,421	111	9,459	1,730	▲ 7,038	▲ 1,619
投資的経費	52,028	3,115	48,218	11,618	3,810	▲ 8,502
うち人件費 (b)	773	12	1,254	1,189	▲ 481	▲ 1,177
普通建設事業 (補助)	19,314	439	22,034	1,481	▲ 2,720	▲ 1,042
普通建設事業 (単独)	29,108	2,530	24,371	9,782	4,737	▲ 7,253
災害復旧事業費	550	17	772	158	▲ 222	▲ 141
歳出合計	509,751	290,424	455,805	268,997	53,946	21,426
うち人件費 (a) + (b)	79,434	68,901	64,825	59,273	14,609	9,628

単位: 円

<類似団体との主な違い>

(1) 義務的経費(人件費・扶助費・公債費)が多い

高知市 : 164,692円
類団平均 : 132,123円
差額 : +32,568円

1位/62市
義務的経費比率
61.8%

○ 人件費・扶助費・公債費それぞれの詳細は別途

(2) 補助費が多い

○ 補助費の40%以上は公営企業への繰出金
上下水道事業, 病院事業 (医療センター) 詳細は別途

(3) 積立金が少ない

人口一人当たり財政調整基金残高 (単位: 円)

区分	高知市	類似団体	比較	順位		
				本市	/	全体
令和3年度末現在高	10,404	27,369	▲ 16,965	59	/	62
令和4年度	歳出決算額	0	4,806	▲ 4,806		
	取崩し額	0	4,631	▲ 4,631		
	歳計剰余金処分によるもの	7,663	2,445	5,218		
令和4年度末現在高	18,067	29,990	▲ 11,923	53	/	62

10番目に残高が少ない
財政調整基金残高
53位/62市

(4) 投資(単独)の一般財源が少ない

○ 他都市以上に起債を発行

3 歳出の比較 ～民生費と扶助費～

人口一人当たりの令和4年度決算額の比較(単位:円)

○【目的別】民生費の性質別決算額比較

目的別 費目	高知市と類似団体との差額 【高知市】 — 【類似団体平均】										
	人件費	物件費	維持補修費	扶助費	補助費等	繰出金	積立金	投資・出資・貸付金	投資的経費	計	一般財源
3 民生費	6,916	▲ 1,163	10	38,116	5,734	7,620	0	45	2,022	59,273	25,155
社会福祉費	476	326	▲ 20	9,613	4,040	1,417	0	15	779	16,679	5,409
老人福祉費	588	359	35	763	▲ 1,192	6,203	0	▲ 2	1,232	7,974	4,871
児童福祉費	4,651	▲ 1,962	▲ 5	3,047	594	0	0	35	14	6,327	5,308
生活保護費	1,207	159	▲ 0	24,673	2,299	0	0	▲ 1	43	28,380	9,519
災害救助費	▲ 6	▲ 45	0	19	▲ 7	0	0	▲ 2	▲ 46	▲ 87	48

○【性質別】扶助費の決算額比較

費目		高知市	類似団体	差額	類団内順
補助事業	民生費				
	社会福祉費	7,882	6,889	993	21
	老人福祉費	0	6	▲ 6	12
	児童福祉費	10,326	11,155	▲ 829	35
	生活保護費	13,232	7,249	5,983	5
	災害救助費	0	1	▲ 1	4
	計	32,540	27,013	5,527	15
単独事業	民生費				
	社会福祉費	2,291	2,607	▲ 316	36
	老人福祉費	1,696	983	713	12
	児童福祉費	8,113	5,315	2,798	11
	生活保護費	0	15	▲ 15	20
	災害救助費	66	7	59	2
	計	14,226	10,495	3,731	6
合計		46,766	37,508	9,258	8

<類似団体との主な違い>

① 社会福祉費

- 主な扶助費の内容は、低所得者への給付金、障害福祉
※ 国事業が多いため、一般財源の負担額は類似団体と同程度
- 補助費が高い要因は病院事業繰出金（医療センター）

② 老人福祉費

- 繰出金が多い要因は介護保険事業

【参考】行財政調査会実施
「中核市の行政水準に関する調べ」(R4)

- ・高齢化率 30.4%(15位/62市)
- ・要介護認定を受けている高齢者の割合
20.6%(18位/62市)
- ・要介護認定者のうち、要介護4・5の認定者割合
22.7%(12位/62市)
- ・受給者1人あたり保険給付費
居宅サービス(61/62市), 施設サービス(1位/62市)

③ 児童福祉費

- 人件費が多いのは保育所や児童クラブの直営が多いこと
- 扶助費が多いのは主に保育関連

④ 生活保護費

- 生活保護割合が高いことによる
3/4は国負担, 1/4が交付税措置

- ・生活保護率 32.8%(5位/62市)

3 歳出の比較 ～保育所等の状況～

●本市調査

・就学前児童人口は類似団体平均より少ないが、保育所等の定員数は多い。

	就学前児童人口	定員数合計	割合
高知市	14,527人	11,603人	79.9% (5位／29市)
類団平均	17,526人	10,767人	74.1%
差	▲2,999人	+836人	+5.8%

項 目		高知市	類似団体	項 目	高知市				類似団体									
乳幼児人口		14,527	17,526		施設数		定員数		施設数			定員数						
						公立	私立	乳幼児人口割合		公立	私立		公立	私立	乳幼児人口割合			
0歳児		1,677	2,160	認可保育所	84	23	61	8,370	2,401	5,969	57.6%	50	17	32	4,795	1,842	2,953	33.0%
1歳児		1,918	2,329	認定こども園	26	0	26	2,727	0	2,727	18.8%	34	3	31	4,630	444	4,186	31.9%
2歳児		2,052	2,461	小規模保育施設	14	3	11	220	55	165	1.5%	17	0	17	293	2	291	2.0%
3歳児		2,017	2,500	事業所内保育	4	0	4	61	0	61	0.4%	3	0	3	90	0	90	0.6%
4歳児		2,165	2,623	幼稚園	3	1	2	225	90	135	1.5%	9	5	5	959	505	454	6.6%
5歳児		2,268	2,731	認可外保育施設	43	0	43					41	0	41				
6歳児		2,430	2,722	合 計	174	27	147	11,603	2,546	9,057	79.9%	154	25	129	10,767	2,793	7,974	74.1%

●行財政調査会実施「中核市の行政水準に関する調べ」(R4年度)

0～5歳人口100人当たりの保育所入所者数, 幼稚園在園者数

87.62人 (中核市62市中最も高い)

3 歳出の比較 ～保育所等の費用の状況～

※金額は本市の調査による令和6年度当初予算の額であり、中核市62市中29市の回答をまとめたもの

○ 総費用(就学前児童一人当たり)

○ コスト(入所、入園定員一人当たり)

※就学前児童一人当たりの一般財源額

(単位:円)

※入所(入園)定員一人当たりの予算額

(単位:円)

項 目	高知市	類似団体	差額	順位	
公立保育所 公立認定こども園	235,134	160,266	74,868	5	／ 29
私立保育所	123,266	63,446	59,820	4	／ 29
私立認定こども園	63,928	69,759	▲ 5,831	15	／ 29
小規模保育	6,131	9,233	▲ 3,102	14	／ 29
事業所内保育	1,759	1,513	246	9	／ 29
幼稚園	2,826	6,371	▲ 3,545	18	／ 29
合 計	433,045	310,588	122,457	5	／ 29

項 目	高知市		類似団体		差額 (総額)
	総額	うち人件費	総額	うち人件費	
公立保育所 公立認定こども園	1,591,496	1,382,673	1,680,890	1,336,990	▲ 89,394
私立保育園	1,188,271		1,388,447		▲ 200,177
私立認定こども園	1,184,769		981,393		203,376
小規模保育所	1,573,995		2,246,371		▲ 672,375
事業所内保育所	1,529,459		1,236,872		292,587
幼稚園	572,880		357,048		215,832

乳幼児一人当たり費用は29市中5番目に多い

定員一人当たりコストは類似団体平均と同程度

★他都市よりも費用が多い理由は、下記の三点が考えられる

- ① 保育所が多い ② 入所する児童が多い ③ コストの高い市立保育所(直営)が多い
(民営化率78.06%, 14位／29市)

【参考 高知市の令和6年度当初予算額】

(単位:千円)

項 目	高知市		類似団体		差額 (総額)
	総額	うち人件費	総額	うち人件費	
公立保育所 公立認定こども園	3,821,181	3,319,799	3,096,779	2,463,196	724,402
私立保育園	7,092,788		4,099,989		2,992,799
私立認定こども園	3,230,865		4,108,213		▲ 877,348
小規模保育所	346,279		658,109		▲ 311,830
事業所内保育所	93,297		111,446		▲ 18,149
幼稚園	128,898		342,421		▲ 213,523
合計	14,713,308		12,416,958		2,296,350

高知市は、過去より共働き世帯が多いことなどにより、保育所が多く入所する児童も多いことから、類似団体以上の保育予算が必要となっている。

3 歳出の比較 ～保育料の状況～

保育料の制度 国基準はあるが、市町村によって制度が違う

(1) 保育料算定基準の違い

高知市基準				国基準	
階層	定義	推定年収	保育料	階層区分	保育料
A	生活保護世帯等		0	①生活保護世帯	0
B	市町村民税非課税世帯	～260万円	0	②市民税非課税世帯	0
C	市町村民税所得割非課税世帯	～280万円	10,000	市民税の所得割の区分が次の区分に該当する世帯	③48,600円未満 19,500
D1	48,600円未満	～330万円	15,000		
D2	48,600円以上 57,700円未満	～340万円	22,000		
D3	57,700円以上 77,101円未満	～360万円	26,000	④97,000円未満 30,000	うち57,700円未満 うち77,101円未満 うち77,101円以上 30,000
D4	77,101円以上 87,000円未満	～415万円	27,500		
D5	87,000円以上 97,000円未満	～470万円	29,000		
D6	97,000円以上 115,000円未満	～520万円	30,000	⑤169,000円未満 44,500	44,500
D7	115,000円以上 133,000円未満	～550万円	37,000		
D8	133,000円以上 169,000円未満	～640万円	43,500		
D9	169,000円以上 211,201円未満	～680万円	47,000	⑥301,000円未満 61,000	61,000
D10	211,201円以上 301,000円未満	～930万円	54,000		
D11	301,000円以上 397,000円未満	～1,130万円	56,000		
D12	397,000円以上	1,130万円～	57,000	⑦397,000円未満 80,000	80,000
				⑧397,000円以上 104,000	104,000

	国基準	高知市		中核市平均	
		保育料	負担割合	保育料	負担割合
最低額(住民税所得割非課税世帯)	19,500	10,000	51.28%	9,737	49.93%
子育て世帯の平均年収相当(※1)	80,000	56,000	70.00%	53,915	67.39%
最高額	104,000	57,000	54.81%	62,355	59.96%

※1:2023(令和5)年 厚労省「国民生活基礎調査」の児童のいる世帯の平均所得813.6万円相当(住民税所得割額(326,000円))世帯の保育料

(2) 多子カウント等による負担軽減策の違い

国 : (同時入所) 2人目半額, 3人目以降無償

高知市 : (同時入所) 2人目以降無償

- ・「同時入所」の要件なしで2人目以降を無償にしている市や無償の要件に所得制限を導入している市など、市によって様々な制度がある。
- ・また、市によっては、保育料の独自軽減に対する県補助がある場合もある。
(高知県は高知市以外の市町村への県補助制度あり)

↓

国の徴収基準額に対する
実際の徴収割合

高知市 : 58.5% 46位 / 62市

第2子無償化に伴う
市財政への影響額: 3億2,300万円

※ 17番目に保育料負担が低い

3 歳出の比較 ～放課後児童クラブの状況～

○ 放課後児童クラブの状況

※1 類似団体の情報は令和5年度に岐阜市が行った中核市調査で回答のあった52市の情報をまとめたもの
※2 市立小学校児童数はR4行財政調査会実施「中核市の行政水準に関する調査」の数値を集計したもの

- ・直営(公設公営)がない : 29市／52市
- ・直営(公設公営)のみ : 3市／52市

種別	高知市				類似団体			
	市立 小学校 児童数	教室数	利用 児童数	利用率	市立 小学校 児童数	教室数	利用 児童数	利用率
公設公営	14,823	80	3,654	24.7%	18,500	30	1,415	7.6%
公設民営		3	133	0.9%		81	3,240	17.5%
民設民営		6	121	0.8%		24	940	5.1%
合計	14,823	89	3,908	26.4%	18,500	136	5,594	30.2%

○ 一般財源の状況

高知市の金額は、調査による金額に公債費20,000千円を足した金額 (単位: 円)

項 目	高知市	類似団体	差額	順位	
総費用 (市立小学校児童一人当たり)	16,071	17,982	▲ 1,911	25	／ 52
コスト (利用児童一人当たり)	60,958	59,469	1,490	30	／ 52

○ 本市の令和6年度当初予算

(単位: 千円)

種別	施設 数	経費					財源		
			人件費	物件費	補助費等	その他	国・県	保護者 負担金	一般 財源
公設公営 (直営)	83	1,008,144	799,547	121,414	86,301	882	404,422	285,313	318,409
公設民営 (委託)	1	25,583	0	25,583	0	0	12,498	8,751	4,334
民設民営 (補助)	6	53,277	0	0	53,277	0	35,514	0	17,763
放課後 子ども 教室	41	63,359	0	63,359	0	0	42,008	0	21,351
合計	131	1,150,363	799,547	210,356	139,578	882	494,442	294,064	361,857

今回実施した類似団体調査で回答があった類似団体の一般財源の平均額は433,329千円

- 類似団体より、利用児童の割合は少ない
- 直営(公設公営)の放課後児童クラブが多い
- 総費用は少なく、利用児童一人当たりコストは多い
⇒ 利用児童割合が低いことにより総費用が抑えられていると考えられる

3 歳出の比較 ～人件費の状況～

外部に委託した場合、人件費が減り委託料（物件費）が増える。
例えば、多くの市が外部委託している塵芥収集を本市は直営で行っているため、衛生費では、他都市よりも人件費が多く、物件費は少ない。

参考

令和5年4月1日現在
ラスパイレス指数98.9
38位／62市

人口一人当たりの令和4年度決算額(単位:円)

① 類似団体より人件費が大きく高いのは「民生費」「衛生費」「消防費」

目的別 費目	高知市		類似団体		差額	
	人件費	物件費	人件費	物件費	人件費	物件費
1 議会費	1,706	91	1,637	107	69	▲ 16
2 総務費	17,230	10,796	16,572	10,970	658	▲ 174
3 民生費	19,605	5,747	12,690	6,910	6,916	▲ 1,163
4 衛生費	9,612	16,682	7,248	23,324	2,364	▲ 6,642
5 労働費	120	55	87	225	33	▲ 170
6 農林水産業費	1,853	384	1,215	572	638	▲ 188
7 商工費	1,267	1,626	1,012	2,049	255	▲ 423
8 土木費	4,746	3,228	4,492	4,364	253	▲ 1,136
9 消防費	10,590	1,358	7,477	1,078	3,113	280
10 教育費	11,932	13,823	11,141	16,542	791	▲ 2,718
11 災害復旧費	0	0	0	0	0	0
12 公債費	0	2	0	1	0	1
計	78,661	53,791	63,571	66,141	15,090	▲ 12,350

② 「民生費」は「児童福祉費」、「衛生費」は「清掃費」の差が大きい

目的別 費目	高知市		類似団体		差額	
	総額（性質別）		総額（性質別）		総額（性質別）	
	人件費	物件費	人件費	物件費	人件費	物件費
民生費	19,605	5,747	12,690	6,910	6,916	▲ 1,163
社会福祉費	2,740	2,619	2,264	2,293	476	326
老人福祉費	1,033	1,621	446	1,262	588	359
児童福祉費	13,111	1,173	8,460	3,135	4,651	▲ 1,962
生活保護費	2,721	330	1,514	171	1,207	159
災害救助費	0	4	6	49	▲ 6	▲ 45
衛生費	9,612	16,682	7,248	23,324	2,364	▲ 6,642
保健衛生費	1,791	12,499	2,432	14,648	▲ 641	▲ 2,149
結核対策費	562	75	85	323	478	▲ 248
保健所費	2,223	103	1,773	492	449	▲ 389
清掃費	5,036	4,005	2,958	7,861	2,078	▲ 3,856
消防費	10,590	1,358	7,477	1,078	3,113	280

「児童福祉費」⇒ 直営の保育所や放課後児童クラブが多い
「清掃費」⇒ 塵芥収集を直営で実施
「消防費」⇒ 防災対策部設置など

3 歳出の比較 ～職員数の状況～

人口一万人当たりの職員数比較（単位:人）※ 高知市職員定数管理計画より

団体名	総職員数	人口	人口1万人 当たり職員数	団体名	総職員数	人口	人口1万人 当たり職員数
函館市	3,326	251,891	132.0	豊田市	3,426	422,225	81.1
旭川市	3,006	331,397	90.7	大津市	2,401	344,218	69.8
青森市	2,457	278,446	88.2	豊中市	3,544	409,396	86.6
八戸市	2,432	225,845	107.7	吹田市	2,875	376,101	76.4
盛岡市	2,200	286,820	76.7	高槻市	2,446	351,082	69.7
秋田市	2,601	305,390	85.2	枚方市	2,927	399,690	73.2
山形市	2,461	243,684	101.0	八尾市	2,407	265,269	90.7
福島市	2,177	275,646	79.0	寝屋川市	1,220	230,463	52.9
郡山市	2,055	321,394	63.9	東大阪市	3,073	485,928	63.2
いわき市	3,749	318,490	117.7	姫路市	4,001	534,127	74.9
水戸市	2,056	271,380	75.8	尼崎市	3,269	462,820	70.6
宇都宮市	3,300	521,104	63.3	明石市	2,039	304,382	67.0
前橋市	2,587	335,055	77.2	西宮市	3,860	484,204	79.7
高崎市	2,350	372,189	63.1	奈良市	2,680	354,721	75.6
川越市	2,318	353,260	65.6	和歌山市	2,829	365,166	77.5
川口市	4,744	607,373	78.1	鳥取市	1,867	185,890	100.4
越谷市	2,886	345,482	83.5	松江市	2,492	200,772	124.1
船橋市	5,045	644,966	78.2	倉敷市	3,504	481,537	72.8
柏市	2,786	428,587	65.0	呉市	1,830	217,690	84.1
八王子市	2,870	561,828	51.1	福山市	4,049	466,863	86.7
横須賀市	3,314	396,992	83.5	下関市	2,562	257,553	99.5
富山市	4,073	414,102	98.4	高松市	3,712	426,260	87.1
金沢市	3,278	451,018	72.7	松山市	3,361	509,483	66.0
福井市	2,279	261,619	87.1	高知市	2,854	325,218	87.8
甲府市	1,761	187,048	94.1	久留米市	1,869	304,666	61.3
長野市	2,832	374,038	75.7	長崎市	3,189	411,505	77.5
松本市	2,119	237,970	89.0	佐世保市	2,465	246,441	100.0
岐阜市	4,166	407,387	102.3	大分市	3,369	478,463	70.4
豊橋市	3,788	375,329	100.9	宮崎市	2,478	402,038	61.6
岡崎市	4,018	386,252	104.0	鹿児島市	5,686	601,546	94.5
一宮市	3,908	384,233	101.7	那覇市	2,389	320,467	74.5
合計				合計	183,615	22,782,399	80.6

部門	R3.4.1 現在 職員数	単純値により算出した職員数との比較		
		単純値 × $\frac{\text{住基人口}}{10,000}$	超過数	超過率
議会	人 18	人 15	人 3	% 16.7
総務・企画	356	354	2	0.6
税務	122	105	17	13.9
民生	578	446	132	22.8
衛生	355	271	84	23.7
労働	4	3	1	25.0
農林水産	68	50	18	26.5
商工	56	39	17	30.4
土木	214	221	▲7	▲3.3
一般行政計	1,771	1,504	267	15.1
教育	327	288	39	11.9
消防	380	282	98	25.8
普通会計	2,478	2,075	403	16.3

○ 「民生費」「衛生費」「消防費」で職員数が多い
※前ページの決算額の状況と同じ。

3 歳出の比較 ～公債費の状況～

人口一人当たりの令和4年度決算額

(単位:円)

目的別 費目		高知市		類似団体		比較		順位					
		元利償還 (一財)	R4 現在高	元利償還 (一財)	R4 現在高	元利償還 (一財)	R4 現在高	元利償還 (一財)			R4現在高		
								本市	/	全体	本市	/	全体
1	公共事業等	2,334	40,288	2,395	27,744	▲ 61	12,543	26	/	62	16	/	62
2	国土強靱化	26	6,955	41	5,125	▲ 15	1,829	23	/	61	16	/	61
3	公営住宅	95	19,338	207	8,663	▲ 112	10,675	23	/	62	6	/	62
4	災害復旧	233	1,322	190	3,680	42	▲ 2,358	18	/	61	25	/	61
5	(旧)緊防	856	382	443	258	413	125	6	/	62	11	/	62
6	全国防災	851	12,432	250	2,156	601	10,276	2	/	62	1	/	62
7	教育・福祉施設等整備	2,736	59,619	4,704	46,481	▲ 1,968	13,138	55	/	62	15	/	62
8	一般単独	18,492	253,199	10,439	91,798	8,052	161,401	7	/	62	1	/	62
9	辺地対策	0	0	52	374	▲ 52	▲ 374		/		20	/	19
10	過疎対策	1,264	10,129	353	2,768	911	7,361	10	/	22	10	/	22
11	公共用地先行取得等	0	0	78	843	▲ 78	▲ 843		/		20	/	20
12	行政改革推進	0	0	167	1,392	▲ 167	▲ 1,392		/		17	/	16
16	退職手当（H18～）	0	0	374	1,514	▲ 374	▲ 1,514		/		12	/	14
17	国の予算貸付等	40	372	64	691	▲ 24	▲ 320	22	/	46	24	/	46
19	財源対策	2,545	27,891	1,528	18,180	1,018	9,711	9	/	62	15	/	62
20	減収補てん	515	3,360	137	1,669	378	1,691	6	/	57	8	/	57
23	減税補てん	1,639	2,110	581	1,066	1,057	1,044	1	/	61	3	/	61
25	臨時財政対策	16,406	193,754	13,409	150,156	2,998	43,598	15	/	62	5	/	62
28	減収補てん（特例分）	247	2,835	138	960	109	1,875	13	/	32	7	/	32
29	都道府県貸付	203	1,150	361	3,155	▲ 157	▲ 2,006	17	/	48	20	/	48
32	その他	555	21,134	614	5,830	▲ 59	15,304	23	/	57	5	/	57
計		49,036	656,268	36,528	374,721	12,508	281,548	11	/	62	2	/	62

<類似団体との主な違い>

① 公債費(起債残高)合計

元 利 償 還 金 + 12,508円 (11位 / 62市)
残 高 + 281,548円 (2位 / 62市)

② 元利償還金・残高ともに順位が一桁の起債

○ 全国防災事業債 〔東日本大震災の教訓を踏まえて実施する学校の耐震補強等(補助)〕

元 利 償 還 金 + 601円 (2位 / 62市)
残 高 + 10,276円 (1位 / 62市)

○ 一般単独事業債

元 利 償 還 金 + 8,052円 (7位 / 62市)
残 高 + 161,401円 (1位 / 62市)

※ 内訳は次ページ

○ 減収補てん債 〔市民税法人税割・利子割交付金・法人事業税交付金の交付税算定時の収入見込額と実績を比較して減収した分について補てん〕

元 利 償 還 金 + 378円 (6位 / 62市)
残 高 + 1,691円 (8位 / 62市)

○ 減税補てん債 〔減税等による地方公共団体の減収分を埋めるために発行するもの〕

元 利 償 還 金 + 1,057円 (1位 / 61市)
残 高 + 1,044円 (3位 / 61市)

※ 減収補てん・減税補てんは、借りなくても後年度に交付税措置されるものであり、一般財源に余裕のある都市は起債しない。

3 歳出の比較 ～一般単独事業債の内訳～

人口一人当たりの令和4年度決算額 (単位:円)

目的別 費目	高知市		類似団体		比較		順位					
	元利償還 (一財)	R4 現在高	元利償還 (一財)	R4 現在高	元利償還 (一財)	R4 現在高	元利償還 (一財)			R4現在高		
							本市	/	全体	本市	/	全体
8 一般単独	18,492	253,199	10,439	91,798	8,052	161,401	7	/	62	1	/	62
うち地方総合整備	538	1,176	133	508	405	668	5	/	17	4	/	17
うち旧地方総合整備	0	0	123	305	▲ 123	▲ 305		/			/	
うち地域活性化	216	3,104	368	3,658	▲ 151	▲ 554	29	/	61	25	/	61
うち防災対策	1,342	19,638	230	1,694	1,112	17,945	1	/	62	1	/	62
うち旧合併特例	2,259	99,499	3,293	26,548	▲ 1,034	72,951	30	/	36	4	/	36
うち地方道路等整備	6,653	35,255	2,591	17,827	4,062	17,428	5	/	62	9	/	62
うち一般 (河川等)	64	126	159	1,129	▲ 95	▲ 1,003	27	/	42	30	/	42
うち一般 (臨時高等学校改築等)	134	434	47	423	86	10	5	/	23	11	/	23
うち一般 (除却)	18	76	27	92	▲ 9	▲ 16	11	/	13	11	/	13
うち地域再生	403	5,077	80	298	323	4,779	4	/	30	1	/	30
うち臨時経済対策	2,240	3,253	66	134	2,174	3,119	1	/	11	1	/	11
うち(新)緊急防災減災	2,361	34,845	800	7,972	1,561	26,873	2	/	62	1	/	62
うち公共施設最適化	0	0	28	345	▲ 28	▲ 345		/			/	
うち公共施設適正管理	136	20,305	273	10,767	▲ 137	9,538	39	/	60	11	/	60
うち緊急自然災害防止対策	138	11,854	33	2,755	105	9,099	4	/	54	1	/	54
うち緊急浸透推進	2	1,129	2	255	▲ 0	875	8	/	41	4	/	41

<類似団体との主な違い>

- ① 地方総合整備事業債 かるぼーと, 国体施設等

元 利 償 還 金 + 4 0 5 円 (5 位 / 17 市)
残 高 + 6 6 8 円 (4 位 / 17 市)
- ② 防災対策事業債 排水機場整備など R6で完済

元 利 償 還 金 + 1, 1 1 2 円 (1 位 / 62 市)
残 高 + 17, 9 4 5 円 (1 位 / 62 市)
- ③ 地方道路整備事業債 市道整備 交付税措置なし

元 利 償 還 金 + 4, 0 6 2 円 (5 位 / 62 市)
残 高 + 17, 4 2 8 円 (9 位 / 62 市)
- ④ 地域再生事業債 ※起債の充当率の隙間を埋める起債
一般財源に余裕のある都市は起債しない

元 利 償 還 金 + 3 2 3 円 (4 位 / 30 市)
残 高 + 4, 7 7 9 円 (1 位 / 30 市)
- ⑤ (新)緊急防災減災事業債 耐震補強整備等

元 利 償 還 金 + 1, 5 6 1 円 (2 位 / 62 市)
残 高 + 26, 8 7 3 円 (1 位 / 62 市)
- ⑥ 緊急自然災害防止対策事業債 排水機場整備等

元 利 償 還 金 + 1 0 5 円 (4 位 / 54 市)
残 高 + 9, 0 9 9 円 (1 位 / 62 市)

3 歳出の比較 ～浸水対策の取組～

(1) 河川水路・排水機場など

項 目	高知市	類似団体	平均との差	順 位	
① 河川, 排水機場維持管理	882	126	757	5	/ 31
② (市単)河川水路整備(浚渫含む)	3,004	1,091	1,913	2	/ 31
合 計	3,887	1,217	2,670	2	/ 31

※1 類似団体は本市調査による31市の回答を集計したもの
※2 ①は一般財源の額, ②は予算総額

★ 高知市の人口に割り戻すと,

① 757円 × 319,724人 ÷ 2億4,000万円 …… ア

② 1,913円 × 319,724人 ÷ 6億1,000万円

③ ②のうち交付税措置 ② × 70% ÷ 4億2千万円

④ ②の市実負担額 ② − ③ = 1億9千万円 …… イ

※ ②は基本的に起債発行により実施
⇒ 後年度の公債費(借金返済) 負担

(2) 公共下水道事業のうち雨水分(浸水対策分)

高知市	類似団体	差額	順位	
6,737	3,799	2,938	7	/ 62

★ 高知市の人口に割り戻すと,

① 2,938円 × 319,724人 ÷ 9億3千万円 …… ウ

結 論

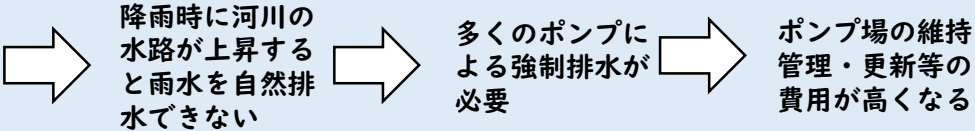
理論値ではあるが、高知市は類似団体より、浸水対策の一般財源が

ア+イ+ウ = 13億6千万円／年 多い

※ 公債費10年償還で10年間同様の事業を続けた場合の額(元金据置期間及び利子負担は考慮していない)

≪本市の地域特性≫

- ・年間通じて降水量が多く、年間降水量が平均2,700ミリメートル
- ・台風の進路に当たることが多い
- ・年によっては3,000ミリメートルを超える世界的にも有数の降水量
- ・平野部にある海拔ゼロメートル地帯は約7平方キロメートル
- ・過去の高潮被害を受け、河川の護岸が高く整備



3 歳出の比較 ～投資的経費[普通建設事業(単独)]の状況～

投資的経費

人口一人当たりの決算額推移 (単位:円)

年度	高知市	類似団体	差額	差額(億円)	備考
H29	83,750	49,466	34,284	113.9	●H29～R01まで新庁舎等の整備により投資的経費は大きい ●R2～3は、類似団体よりも低い決算額となっている ●R4は文化プラザ「かるぽーと」の長寿命化整備等により類似団体よりも高い決算額となった
H30	68,514	48,601	19,913	65.7	
R01	79,703	54,429	25,274	82.8	
R02	50,071	55,188	▲ 5,117	▲ 16.6	
R03	46,987	49,451	▲ 2,464	▲ 7.9	
R04	52,028	48,218	3,810	12.2	

投資的経費への決算充当一般財源

① 事業費は他都市程度だが...

年度	高知市	類似団体	差額	差額(億円)	備考
H29	6,604	13,063	▲ 6,459	▲ 21.5	●決算充当一般財源は類似団体に比べて毎年度20億円以上低い ●本市は投資事業を実施する際の一般財源以外の財源への依存度が高い
H30	3,549	12,914	▲ 9,365	▲ 30.9	
R01	3,084	12,164	▲ 9,080	▲ 29.7	
R02	5,330	11,905	▲ 6,575	▲ 21.4	
R03	5,149	12,078	▲ 6,929	▲ 22.3	
R04	3,115	11,618	▲ 8,503	▲ 27.2	

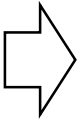
歳入(地方債) ※臨時財政対策債・減収補てん債は除く

② 一般財源の充当が少なく

年度	高知市	類似団体	差額	差額(億円)	備考
H29	49,676	20,509	29,167	96.9	●近年は合併特例債や合併推進債、緊急防災減災事業債等のように充当率が高く、交付税措置も大きい起債メニューがあるものの、起債発行額は、類似団体と比べてかなり大きい
H30	49,424	21,327	28,097	92.8	
R01	63,026	24,890	38,136	124.9	
R02	28,776	24,382	4,394	14.3	
R03	29,235	22,204	7,031	22.7	
R04	37,459	22,074	15,385	49.2	

※差額(億円)は本市人口で割り戻して算出

③ 起債発行が多い



他都市以上に
起債(借金)に頼ってきた

3 歳出の比較 ～補助費等の状況～

人口一人当たりのR4決算額（単位：円）

補助費等全体

年度	高知市		類似団体		差額	
	総額	一般財源	総額	一般財源	総額	一般財源
H29	30,072	27,269	28,018	24,940	2,054	2,329
H30	30,344	27,402	29,822	26,292	522	1,110
R01	30,679	27,643	31,512	27,153	▲ 833	490
R02	138,109	34,059	138,720	32,514	▲ 611	1,545
R03	37,548	34,177	39,003	21,690	▲ 1,455	12,487
R04	52,789	48,098	42,601	35,153	10,188	12,945

R2以降は非課税世帯への給付金等、新型コロナウイルス感染症対策等の影響が大きい。

補助費等の目的別の額（単位：円）

目的別費目	高知市	類似団体	差額	主な内容
1 議会費	101	88	12	
2 総務費	4,134	3,005	1,129	
3 民生費	15,379	9,645	5,734	非課税世帯への給付金など
4 衛生費	9,945	8,802	1,142	病院・上水道事業への繰出金など
5 労働費	127	164	▲ 36	
6 農林水産業費	1,623	1,263	360	
7 商工費	3,126	5,249	▲ 2,123	企業支援・観光振興など
8 土木費	14,488	9,231	5,257	下水道事業への繰出金など
9 消防費	534	2,517	▲ 1,983	一部事務組合への負担金など
10 教育費	3,331	2,409	922	
11 災害復旧費	0	0	0	
12 公債費	0	3	▲ 3	
13 諸支出金	0	225	▲ 225	
計	52,789	42,601	10,187	

- 総額では類似団体より低い年度もあるが、一般財源ベースでは毎年高くなっている。
- 類似団体より一般財源が多い大きな要因は、公営企業への繰出金が多いこと。
 - ・ 上水道事業では、建設費及びその他繰出が高くなっている。
 - ・ 病院事業では、事務費及び公債費繰出が高くなっている。
 - ・ 下水道事業では、公債費繰出が高くなっている。
- 各種補助金の状況は次ページを参照

公営企業（法適用）への繰出の主な内訳

内容		高知市	類似団体	差額	順位
					本市 / 全体
上水道	事務費繰出	54	227	△ 173	26 / 54
	建設費繰出	1,780	368	1,412	4 / 56
	公債費財源繰出	36	176	△ 140	34 / 37
	その他繰出	2,165	688	1,477	5 / 22
	繰出金合計	4,034	1,461	2,573	6 / 60
病院	事務費繰出	2,996	1,241	1,755	12 / 33
	公債費財源繰出	2,573	740	1,833	8 / 36
	繰出金合計	5,572	2,355	3,217	11 / 36
下水道	事務費繰出	2,362	3,209	△ 847	29 / 59
	建設費繰出	404	733	△ 329	19 / 39
	公債費財源繰出	10,021	5,264	4,757	11 / 61
	繰出金合計	12,788	10,111	2,677	17 / 62
合計	事務費繰出	5,412	4,835	577	22 / 61
	建設費繰出	2,186	1,182	1,004	9 / 60
	公債費財源繰出	12,631	6,236	6,395	9 / 61
	その他繰出	2,165	1,724	441	15 / 29
	繰出金合計	22,394	14,262	8,132	11 / 62

※類似団体は別の公営企業会計もあるため、会計の計は合わない。

3 歳出の比較 ～各種補助金の状況～

※1 本市の調査による令和6年度当初予算・一般財源の人口一人当たりの額

※2 類似団体は、回答のあった30市の平均

(単位:円)

項 目	高知市	類似団体	差 額	順 位		主 な 内 容
移住定住	146	165	▲ 20	13	／ 30	移住支援金交付など
観光振興	630	276	354	5	／ 30	市観光協会の運営費及び事業への補助(花火大会など), よさこい祭りへの補助など
企業支援	362	1,285	▲ 923	22	／ 30	企業立地助成金など
公共交通	832	505	327	8	／ 30	生活バス路線運行維持費補助金(とさでん交通) 地域公共交通推進事業費(デマンド型乗合タクシー)
市民活動支援	676	447	229	8	／ 30	町内会連合会への補助など
農林水産	270	650	▲ 379	16	／ 30	中山間地域農村集落活性化対策事業費 農業経営基盤強化促進対策事業費 など
防災	121	77	44	9	／ 30	自主防災組織への補助など

4 その他の市民サービス 等の状況

4 その他の市民サービスの水準等について

○ こども医療助成

<中核市の状況>

中学3年生まで : 12市 (一部自己負担あり4市, 所得制限あり1市)
高校3年生まで : 50市 (一部自己負担あり22市, 所得制限あり2市)

※ 豊田市は条件付きで大学生まで制度あり

<近隣市の状況>

香南市 : 高校3年生まで
香美市 : 中学3年生まで
南国市 : 中学3年生まで
土佐市 : 中学3年生まで

○ 学校給食費無償化

<中核市の状況>

				小学生	中学生
無償化	:			1市	3市
条件付き無償化	:			6市	6市
無償化していない	:			55市	53市

<近隣市の状況>

香南市 : 無償化していない
香美市 : 無償化していない
南国市 : 無償化していない
土佐市 : 無償化していない

○ ごみ処理手数料

<中核市の状況>

有料化	:	19市
指定袋導入	:	20市
指無料	:	23市

<近隣市の状況>

高知市以外のすべての県内市町村は有料化

4 その他の市民サービスの水準等について ～特別支援学校・高等学校の設置～

○ 設置市

特別支援学校 : 16市 / 62市
高等学校 : 34市 / 62市

○ 令和6年度当初予算額 (単位:円)

特別支援学校

項 目	予算額	特定財源	
		特定財源	一般財源
施設管理	21,938	1	21,937
学校用務員	3,360	0	3,360
学校給食	15,516	0	15,516
合 計	40,814	1	40,813

高等学校(高知商業)

項 目	予算額	特定財源	
		特定財源	一般財源
施設管理	39,557	0	39,557
人件費	617,895	102,737	515,158
教員	527,986	102,737	425,249
学校用務員	6,210	0	6,210
その他の正職員	57,352	0	57,352
会計年度任用職員	26,347	0	26,347
合 計	657,452	102,737	554,715

参 考

高知市は1校ずつ設置

特別支援学校

高知市本宮町125
・創立 : 昭和38年

高知商業高校

高知市大谷6
・創立 : 明治31年
・定員 : 840人

高知商業高校について

○ 在校生徒の状況

★ 生徒数 : 832人
・うち高知市内中学校出身 : 462人
・うち高知市外中学校出身 : 370人

○ 公債費・起債残高

★ 商業高校の公債費(R6当初予算) : 約4,600万円
★ 起債残高 : 約2億4千万円(R6末)

○ 今後見込まれる施設整備

★ 施設長寿命化(大規模改修)等
R7～R15 : 26億円以上
※ 緊急防災減災事業債など, なるべく有利な起債の活用を図ることとして
いるが, 多額の負担が生じる

4 その他の市民サービスの水準等について～公共施設等について～

人口一人当たりのR4決算額（単位：円）

施設区分	高知市	類似団体平均	差額
1 公園	1,728	2,132	▲ 404
2 公営住宅等	153	73	80
3 し尿処理施設	521	439	82
4 ごみ処理施設	490	2,913	▲ 2,423
5 保育所	9,165	5,428	3,737
6 養護老人ホーム	517	111	406
7 児童遊園	111	12	99
8 老人福祉センター	338	305	33
9 老人憩の家	1	45	▲ 44
10 幼稚園	135	703	▲ 568
11 本庁舎	804	1,190	▲ 386
12 支所・出張所	0	954	▲ 954
13 児童館	306	345	▲ 39
14 公会堂・市民会館	704	1,197	▲ 493
15 公民館	850	976	▲ 126
16 図書館	2,327	1,292	1,035
17 博物館	0	530	▲ 530
計	18,150	18,646	▲ 496

【主な施設管理運営費（一般財源負担が1千万円以上のもの）】 ※ 金額はR6当初予算額（単位：千円）

施設名	予算額	特定財源	一般財源
総合運動場	318,902	1,513	317,389
文化プラザ（かるぽーと）	282,077	20,569	261,508
東部総合運動場	209,500	338	209,162
地域窓口センター	272,992	80,428	192,564
庁舎	190,969	4,860	186,109
ふれあいセンター	145,076	2,230	142,846
総合あんしんセンター	80,527	20,405	60,122
アニマルランド	50,887	1,686	49,201
青年センター	37,563	0	37,563
高知よさこい情報交流館	36,629	0	36,629
男女共同参画センター	35,952	0	35,952
春野文化ホール	34,858	0	34,858
保健福祉センター	36,517	1,760	34,757
わんぱーく高知	34,116	14	34,102
福寿園	33,707	30	33,677
工石山青少年の家	36,631	3,000	33,631

施設名	予算額	特定財源	一般財源
南部健康福祉センター	34,569	3,465	31,104
市民会館	37,229	6,979	30,250
竜馬の生まれたまち記念館	36,773	7,187	29,586
東部健康福祉センター	29,627	1,417	28,210
自由民権記念館	26,410	27	26,383
木村会館	24,515	573	23,942
西部健康福祉センター	22,619	104	22,515
障害者福祉センター	22,634	2,083	20,551
老人福祉センター	19,305	242	19,063
はりまや橋観光バスターミナル	21,050	2,698	18,352
三里文化会館	19,009	1,000	18,009
防災施設	17,695	0	17,695
江ノロコミュニティセンター	16,084	0	16,084
下知コミュニティセンター	16,452	824	15,628
勤労者交流館	13,438	322	13,116
児童館	10,363	0	10,363

本市の公共施設等の状況など

県と一体で管理

- 医療センター
- オートピア高知図書館
- 男女共同参画センター「ソーレ」
- 動物愛護センター（予定）

県市それぞれが運営する類似施設

- 県民文化ホール⇔かるぽーと、春野文化ホール
- 春野総合運動公園⇔総合運動場、東部総合運動場
- 県営住宅⇔市営住宅

その他特記事項

- 地域窓口センターについて（人口減少）
- 利用（入場）料金が無料の主な施設
よさこい情報交流館、アニマルランド
- 地域の施設について

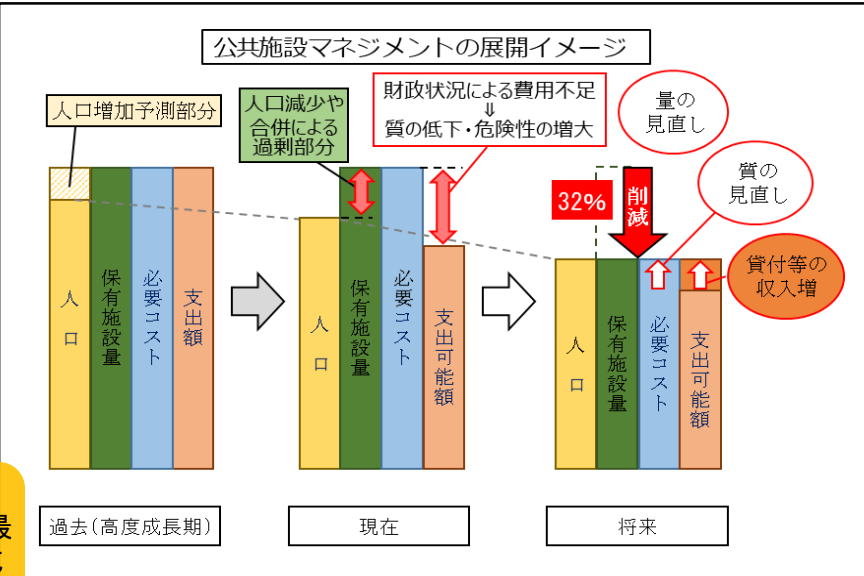
公共施設の削減が必要（人口減少や財政面） ⇒ 公共施設マネジメント

4 その他の市民サービスの水準等について～公共施設マネジメント～

昭和50年代以降の高度成長期の急激な人口増加を背景に、多くの公共施設を集中的に整備してきた結果、施設の老朽化に伴う修繕費用の増加や更新時期の集中による投資的経費の増加が大きな課題となっている。

公共施設マネジメント基本計画

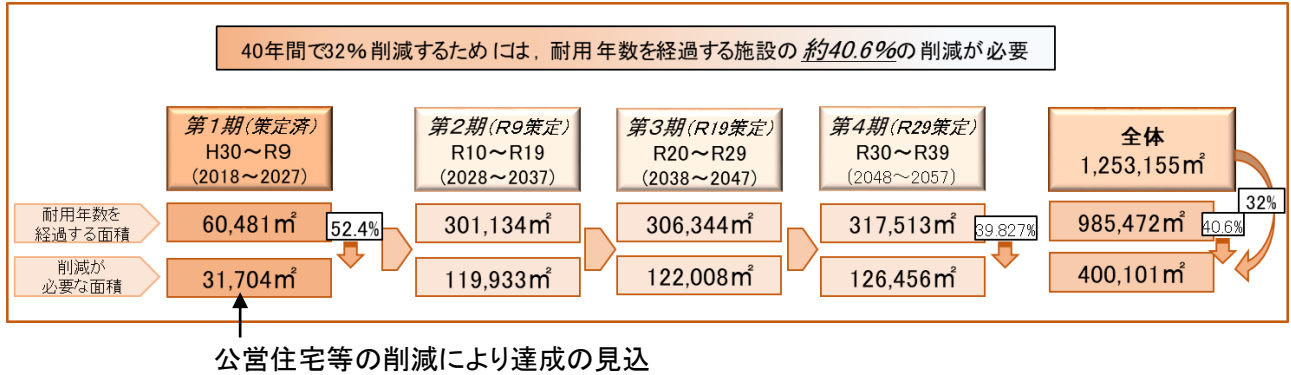
- 住民一人当たり公共施設保有面積
高知市：3.85㎡（総面積は1265.5千㎡）
類似団体：3.08㎡ ※人口30～40万人
- 総面積の約6割は教育（学校等）と公営住宅
- 類似団体より保有面積が多い要因は、市町村合併の影響や高知市に機能が集中する高知県の実態などによる
- 今後40年間で必要な削減率：32%
（類似団体比較、人口減少、コスト）



「機能見直し」「複合化・統廃合」等による、【管理の最適化】【機能の最適化】【総量の最適化】の目標達成に向けた具体的な実施計画

公共施設再配置計画

- 耐用年数を経過する施設の約40.6%の削減が必要



- 第1期(H30～R9)は達成を目指して現在取組を進めている。R5時点の進捗率は8.4%（削減済面積 2,653㎡）
- 第2期以降(R10以降)は、高度成長期に集中的に整備した公共施設が耐用年数を迎えることから、第1期と比べて耐用年数を経過する面積が約5倍となり、削減が必要な面積が大幅増
⇒更なる取組の加速化が必要

5 まとめ

5 まとめ

(1) 歳入

① 市税収入が少ない

- 基幹産業が乏しいこと、都市計画税を課税していないこと

② 起債発行が多い

- 市税収入が少ないことなどによる一般財源が少ないこと
- 他都市以上に、浸水対策や南海トラフ地震対策などの防災対策を進めるとともに、都市計画事業にも取り組んできた

(2) 歳出

① 目的別

ア「民生費」と「公債費」が多い

- 特に「保育」と「生活保護」の負担が多い
- 公債費は過去に発行した起債による(防災対策等)

イ「総務費」と「清掃費」が少ない

- 総務費は、基金積立ができていないことが要因
- 清掃費は、高知方式でのごみ分別による経費減

② 性質別

ア 義務的経費が多い(人件費・扶助費・公債費)

- 人件費が多いのは、民生費(児童福祉)と衛生費(清掃)と消防費
 - ・ 民生費は直営の保育所と放課後児童クラブが多いことが要因
 - ・ 衛生費は塵芥収集業務を直営で行っていることが要因
 - ※ 物件費が少ないこととセット
- ・ 消防費は、防災対策部の設置と消防職員が他都市より多いことが要因
- 扶助費が多いのは生活保護、保育が主な要因

イ「普通建設事業(投資)」の一般財源が少ない

- 起債発行が多い

(3) まとめ

高知市は、そもそも収入が少ないうえに、都市計画税を課税していないなど、多くの類似団体より市民負担が少ない都市である。

一方で、保育や生活保護などの削減が困難な費用負担が大きく、交付税措置など、一定の国の支援があるとはいえ、財政状況悪化の一因になっていると考える。

また、水害被害が発生しやすい地理的特性から、他都市以上の浸水対策に取り組み続けているとともに、喫緊の課題である南海トラフ地震対策や、県都としての役割を果たすため、都市計画事業を進めるなど、積極的な投資も行ってきたことから、起債残高が多くなり公債費負担が重くなっている。

さらに、こども医療費助成や保育料の負担軽減策など、独自の市民サービスについて、他都市並みに取り組むとともに、特別支援学校や高等学校(高知商業)を設置するなど、他都市が実施していないサービスを行っている分野もある。

結果として、

- 他都市より多い起債残高
- 他都市より少ない基金

(1) 歳入

- 税込及び税外収入を伸ばす

(2) 歳出

- 人口減少社会に応じた適切な事業整理

抜本的な財政構造改革

- 柔軟な予算編成
- 未来への投資
- 災害への備え