

定住自立圏構想

# 中心市宣言書

平成21年9月30日

高知市

高知市は、背後に急峻な四国山地の山々をいただき、眼前に太平洋の大海原を臨むという閉ざされた地勢から、独自の文化と風土を育んできました。坂本龍馬や板垣退助に代表される多くの幕末の志士や自由民権の先覚者達を輩出するなど、明るく自由闊達で慣習にとらわれない、進取の気性と創造の精神が土佐の気風の真骨頂であると言えます。

近年、鏡村・土佐山村・春野町との合併により、都市部、中山間部、田園地帯、臨海部が市域内にバランスよく整い、かつ、清流・鏡川の源流域から河口域までのすべてを市内に包含するという、森に発し、里を経て、海へ通じる川と、そこに暮らす市民との環がおりなす「森里海の共生都市」へと変貌を遂げてきています。

さんさんと降り注ぐ南国の陽光と豊かな水の恵み、温暖な気候を活かしての一次産業が盛んであり、四季折々の多種多彩で、安全・安心、新鮮な「食材」の宝庫でもあります。我々は、この素晴らしい食を育み、大きな安らぎと癒しを与えてくれる豊かな自然環境を、先人から受け継いだ圏域の共有財産として大切に思い、更にこれに磨きをかけて、次世代に引き継いでいかなければなりません。

現在わが国は、地方圏のみならず、三大都市圏においても少子化・高齢化が進展し、本格的な人口減少社会の到来を迎えています。このような中、高知市が域外への人口流出を防ぎ、域内への人の流れを創出していくためには、今後とも将来を見据えた魅力的なまちづくりを持続していくとともに、域内の周辺自治体との連携・協働のもと、それぞれの自治体の持つ個性や特色ある地域資源を有効に活用し、多くの人が行き交い交流する、魅力と活力あふれる個性的な圏域づくりに取り組む必要があります。

高知市は、これまで南国市・香南市・香美市とともに構成する高知中央広域市町村圏事務組合において観光連携を進めてきており、また、清流・仁淀川流域周辺の自治体とも環境保全の取組を進めてきました。

県都・高知市には、行政機関、企業、医療・福祉施設、文化・商業スペースなど多数の都市機能が集積していることから、周辺自治体との交流人口も多く、高知市への通勤通学割合が10%以上となる自治体は、現在、12市町村にのぼっています。

高知市はこれら圏域の中心市として、自然環境との調和を重視しながら都市基盤の更なる充実を図るとともに、集約化とネットワーク化により域内の定住と自立を図り、圏域全体の発展を目指していくことをここに宣言します。

平成21年9月30日

高知市長 岡崎 誠也

## 1 都市機能の集積状況

高知市には、住民の生活機能を確保し、地域の魅力を向上させていく基盤となるべき都市機能が集積しており、周辺市町村と連携・協力し、中心市都市機能の役割分担を図るとともに、それぞれの機能強化を図りながら、圏域全体の住民が等しく利用できるように努めます。

高知市における都市機能の集積状況は、概ね以下のとおりです。

分野	都市機能	主な施設名
医療・福祉	公的病院	高知医療センター, 高知赤十字病院, 独立行政法人高知病院
	民間病院	近森病院, 高知病院, 愛宕病院, 岡村病院ほか多数
	福祉施設	保健福祉センター, 東部・西部・南部健康福祉センター
教育	大学	国立大学法人高知大学(教育学部・理学部・人文学部), 県立高知女子大学, 県立高知短期大学, 高知学園短期大学
	高等学校	市立高知商業高校, 県立高等学校8校, 私立高校7校
	特別支援学校	市立養護学校ほか
	専門学校	高知情報ビジネス専門学校, 高知福祉専門学校, 四国医療工学専門学校ほか
	図書館	市民図書館(本館, 分館, 分室, 視聴覚ライブラリー, 移動図書館), 県立図書館
	青少年教育施設	青年センター(アスパルこうち), 工石山青少年自然の家
スポーツ・文化	スポーツ施設	大原町総合運動場(総合体育館・室内プール・陸上競技場・相撲場・野球場), 東部総合運動場(くろしおアリーナ・テニスコート・野球場), ヨネッツこうち
	文化施設	高知市文化プラザかるぽーと, 自由民権記念館, 龍馬の生まれたまち記念館, 高知城懐徳館, 県立坂本龍馬記念館, 県立美術館, 県立文学館
娯楽・情報	動物園	わんぱーくこうち
	海水浴場	種崎海浜公園
	情報施設	高知ケーブルテレビ

分野	都市機能	主な施設名
交通	公共交通	土佐電気鉄道(路面電車・バス), 高知県交通(バス), JR土讃線
	高速道路	高知自動車道高知IC
	都市幹線道路	国道32号・55号
	港湾施設	高知港
消費・金融	大規模店 (1,000 m <sup>2</sup> 以上)	イオン高知, 高知大丸本館・東館, 高知ショッピングデパート, フジグラン高知, フジグラン葛島, 高知パワーセンター, マルナカー宮 店, ヤマダ電機テックランド高知店, ベスト電器高知本店など
	金融機関等	四国銀行, 高知銀行, 高知信用金庫, 幡多信用金庫, 四国労働金庫, JA高知, 三菱UFJ信託銀行, みずほ銀行, 百十四銀行など

## 2 都市機能の利用状況等

### ① 医療

#### ■ 高知医療センター

(単位:人)

市町村名	外来患者数	割合	入院患者数	割合
高知市	18,552	53.3%	4,388	46.9%
南州市	3,571	10.2%	935	10.0%
香南市	2,045	5.9%	556	5.9%
香美市	1,351	3.9%	406	4.3%
3市計	6,967	20.0%	1,897	20.2%
その他	9,257	26.7%	3,078	32.9%
合計	34,776	100.0%	9,363	100.0%

平成19年度延べ患者数実績

②教育

■高知市立高知商業高等学校

(単位:人)

市町村名	生徒数			割合
	全日制	定時制	計	
高知市	404	77	481	53.0%
南国市	40	0	40	4.4%
香南市	30	0	30	3.3%
香美市	13	0	13	1.4%
3市計	83	0	83	9.1%
その他	343	1	344	37.9%
合計	830	78	908	100.0%

平成21年5月1日現在

③文化

■高知市立市民図書館

(単位:人)

市町村名	登録者数	割合
高知市	35,092	94.1%
南国市	704	1.9%
香南市	144	0.4%
香美市	138	0.4%
3市計	986	2.7%
その他	1,209	3.2%
合計	37,287	100.0%

平成21年3月31日現在

■高知市文化プラザかるぽーと

(単位:人)

年度	延べ利用人数	備考
16年度	553,832	大ホール・小ホール・スタジオ・ギャラ リー・公民館・まん が館の利用者延べ 人数合計
17年度	690,641	
18年度	556,620	
19年度	492,502	
20年度	523,974	

直近5年間各年度実績

#### ④工業

##### ■工業統計 事業所数, 従業者数, 出荷額等

(単位:人, 万円)

市町村名	事業所数	従業者数	原材料燃料 電力使用額 等	製造品出荷 額等
高知市	354	7,995	8,670,665	15,322,036
南国市	123	4,450	9,650,593	13,140,510
香南市	46	1,699	3,207,033	7,698,626
香美市	58	1,571	1,427,490	2,351,769
3市計	227	7,720	14,285,116	23,190,905
その他	633	11,424	13,420,498	21,036,910
県計	1,214	27,139	36,376,279	59,549,851

平成19年工業統計調査

#### ⑤商業

##### ■商業統計 卸売業・小売業の事業所数, 従業者数, 年間販売額等

(単位:人, 万円, m<sup>2</sup>)

市町村名	卸売業			小売業			売場面積
	事業所数	従業者数	年間商品 販売額	事業所数	従業者数	年間商品 販売額	
高知市	1,119	10,312	631,273	3,651	24,005	397,944	457,757
南国市	104	932	57,035	503	3,035	47,707	52,642
香南市	41	353	22,065	364	2,063	30,263	58,047
香美市	50	279	7,538	365	1,607	18,812	32,804
3市計	195	1,564	86,638	1,232	6,705	96,782	143,493
その他	610	3,337	125,883	4,895	20,139	254,633	453,559
県計	1,924	15,213	843,794	9,778	50,849	749,359	1,054,809

平成19年商業統計調査

⑥公共交通

■JR土讃線各駅の1日平均乗車人数

(単位:人)

市町村名	駅名	乗車人数
大豊町	豊永	31
	大杉	97
香美市	土佐山田	1,047
	山田西町	248
南国市	土佐長岡	53
	後免	1,928
高知市	高知	5,236
	旭	749
	朝倉	835
いの町	枝川	401
	伊野	436
日高村	日下	162
	岡花	77
佐川町	西佐川	351
	佐川	459
須崎市	多ノ郷	225
	須崎	486

平成20年度実績

資料提供) JR四国高知企画部

### 3 周辺市町村と連携を想定する取組

圏域全体の活性化を通じて人口の定住化を図るという観点から、高知市が周辺市町村と連携することを想定する取組は以下のとおりです。

#### ① 生活機能の強化のための取組

##### a) 医療

高知医療センターなどの救急・高度医療機関と周辺病院との役割・連携を充実させるための圏域内医療ネットワークの体制整備

##### b) 福祉

圏域内の老人保健施設など地域福祉サービスの相互利活用

##### c) 教育

圏域内の文化施設、スポーツ施設の相互利用や広域的活用

##### d) 産業振興

ア) 土佐の祭りと観光地、歴史資源と高知のおいしい食、安らぎと癒しの自然環境をかためた新たな観光産業の創出

イ) 高知で採れる海・山・川の豊かな自然素材・食材を活かした農林漁業物産品の販路拡大、新商品発掘、食品加工業と連携した高付加価値化・ブランド化など1.5次産業の振興、新たな物流の創出

ウ) 圏域内にある商業・工業団地への積極的な企業誘致、地元企業との連携促進

##### e) 環境対策

ア) ゴミ減量化、資源化の推進

イ) 低炭素エネルギーの導入促進

ウ) 省エネルギー化の促進と啓発

#### ② 結びつきやネットワークの強化のための取組

##### a) 地域公共交通

バス路線など地域公共交通の利便性向上と運行の維持確保

##### b) 地域の連携による地産地消、地産外商、地場産品の売り込み

直販店・物産館などの活用による地産地消・地産外商の拡大、圏域内地場産品のPR活動実施

##### c) 地域内外の住民との交流・移住促進

体験型農業などを活用した圏域内外の住民との交流・移住促進

#### ③ 圏域マネジメント能力強化のための取組

##### a) 人材の育成

教育研究所などを活用した広域的な教職員研修の実施による人材育成

##### b) 外部からの人材の確保

すぐれた専門知識・技術を有する外部人材の確保

##### c) 圏域内市町村間の職員交流

圏域内市町村職員の人事交流による圏域連携の強化及び職員の能力向上



#### 4 通勤通学割合が0.1以上である市町村の名称

高知市に対して、従業又は通学する就業者数及び通学者数を、常住する就業者数及び通学者数で除して得た数値が0.1以上である市町村は、次のとおりです。

(単位:人)

市町村名	高知市への 通勤通学割合 (B+D)/(A+C)	常住する就業 者数(※) A	高知市への 就業者数 B	常住する通学 者数 C	高知市への 通学者数 D
南国市	0.38	19,454	7,515	3,362	1,093
土佐市	0.34	10,099	3,269	1,558	749
須崎市	0.12	8,775	804	1,561	398
香南市	0.25	12,629	2,948	1,716	596
香美市	0.22	10,598	2,370	2,312	501
芸西村	0.14	1,195	150	141	35
本山町	0.11	1,490	97	185	84
大豊町	0.13	1,633	167	120	61
いの町	0.45	10,890	4,667	1,432	836
佐川町	0.22	5,354	1,015	655	307
越知町	0.13	2,297	232	243	96
日高村	0.32	2,288	708	338	138

平成17年国勢調査数値による

就業者・通学者数は15歳以上の数値

(※)常住する就業者数には自宅就業者数を含まない

高知市への就業者数及び通学者数には、旧春野町分を含む