



災害対策本部図上訓練

訓練実施計画

訓練実施日：令和3年11月15日

目 次

1	目 的.....	1
2	訓練方式等.....	1
3	訓練実施日時.....	1
4	訓練実施場所.....	2
5	訓練参加者及び編成.....	2
6	訓練実施要領.....	2
7	評価・検証要領.....	5
8	事前説明会の実施.....	6
9	訓練会場の設営.....	7
10	訓練開始式及び訓練説明.....	7
11	訓練間の支援等.....	7
12	管理事項.....	8

1 目的

「令和3年度の水防編成において、発生する可能性の高い台風や集中豪雨による洪水及び土砂災害等を想定した図上訓練」を支援して、災害対策本部の迅速な対応及び意思決定能力の向上に寄与するとともに、訓練の評価支援、課題の抽出並びに対応策の提案を行い、「高知市地域防災計画」、「高知市水防計画」、「災害時初動活動マニュアル」等の検証を目的とする。

2 訓練方式等

(1) 訓練の方式

状況付与型図上訓練（シナリオ非開示）及び本部員会議運営訓練

(2) 訓練の内容

- ア 情報収集・分析による課題の把握
- イ 総合状況図の活用
- ウ 災害対策本部内の連携・調整
- エ 庁内各部局との連携
- オ 関係機関との調整

3 訓練実施日時

(1) 日 時

令和3年11月15日（月）09：00～19：00（予定）

(2) 時間計画

項目	時間	実施内容
訓練準備	09：00～	災害発生6時間後を想定した災害対策本部の体制確立（各部で作業） ・各部、各班の認識統一 ・訓練想定 of 状況把握及び掲示物準備
	12：00	準備完了
休憩		
図上訓練	13：00	訓練開始式
	13：10	訓練説明 （訓練の流れや参加者及び会場の説明等）
	13：20	状況開始 ・状況付与に基づき各部対応
	16：00	本部員会議
	16：30	状況終了
講評等	16：30	講評
終了	16：40	訓練終了、撤収開始
	19：00	撤収完了

4 訓練実施場所

総合あんしんセンター3階及び5階

本部員会議室、災害対策本部室、大会議室及び中会議室

(1) プレーヤー

本部員会議室、災害対策本部室及び大会議室

(2) コントローラー

中会議室

別紙1「訓練会場配置図」

5 訓練参加者及び編成

(1) 訓練参加者

ア 本部員会議職員

イ 災害対策本部（総合対策部、総務・情報部、応急対策部、廃棄物対策部、支部運営部、現地支援部）の職員

ウ 各部職員（コントローラー）

エ その他関係機関（自衛隊、県警）

(2) 訓練編成

ア 編成要領

統制官を市長とし、市職員、関係機関職員及びDPSOL社員をもって、統制部（コントローラー）と訓練部（プレーヤー）を編成する。

別紙2「訓練編成表」

イ 統制部（コントローラー）

市職員及びDPSOL社員により、企画統制班、状況付与・対応班及び評価・検証班を編成する。

ウ 訓練部（プレーヤー）

高知市の指定する職員等により、災害対策本部の各部・班等を編成する。

6 訓練実施要領

(1) 訓練シナリオ

ア 訓練目的の達成を容易にすることを主眼とし、平成10年9月及び平成26年8月の台風等に起因する集中豪雨による被害、並びに令和元年台風第15号及び第19号の課題・教訓等を踏まえた訓練シナリオとする。

イ 訓練シナリオは、台風説明会の開催や各種気象情報が発表され、「災害警戒期の行動」「災害対策（水防）本部の設置」「災害発生直後の行動」等の「災害時初動活動マニュアル（一般対策編）」の範囲内とし、情報の収集・分析・処理、応急対策（市民対応、避難情報の発令、水防活動、救出救助活動等）の

立案・調整及び本部員会議（本部長への状況報告）までの一連の行動を含むものとする。

別紙3「訓練シナリオ」

(2) 気象状況と災害対策本部の設置

ア 過去に発生した水害や土砂災害の観測資料を参考に、降水量及び主要河川の水位等を設定し、気象関連情報等を想定する。

イ 超大型で猛烈な台風第10号の接近に伴う猛烈な暴風雨により、最大風速50m/s以上の暴風被害、1時間降水量約100mm以上、期間内の総降水量約1,300mmにより発生した水害及び土砂災害等を設定する。

ウ 台風の接近に伴い気象庁等から発表された警報・注意報は、以下のとおり。

(ア) 11月14日(日)6時00分 高知県中部に『大雨注意報』発表

(イ) 11月14日(日)12時00分 高知県中部に『暴風警報』発表

(ウ) 11月14日(日)14時00分 高知県中部に『大雨警報(土砂災害)』発表

(エ) 11月14日(日)18時00分 高知県中部に『大雨警報(浸水害)』発表

(オ) 11月14日(日)21時00分 高知県中部に『台風特別警報』及び『洪水警報』発表

(カ) 11月15日(月)0時00分 高知県中部に『高潮警報』発表

(キ) 11月15日(月)1時00分 高知県中部に『土砂災害警戒情報』発表

(ク) 11月15日(月)3時00分 高知県中部に『記録的短時間大雨情報』発表

(ケ) 11月15日(月)5時00分 高知県中部に『大雨特別警報』発表

エ 台風10号接近に伴い、高知市は14日(日)17時に災害対策本部(第2次配備体制)を設置完了した。

(3) 被害想定

平成10年9月及び平成26年8月の台風第11・12号による集中豪雨等で発生した災害等に基づくとともに、新たな高知市洪水ハザードマップ(令和元年9月改訂)、令和元年台風第15号及び第19号等を踏まえて、河川の氾濫による被害及び土砂災害による被害等を市内全域に設定する。

別冊1「被害想定」(統制部に配布)

(4) 状況付与計画

ア 基本的な考え方

訓練目的、訓練内容、災害対策本部各部・室・班等の事務分掌及び被害想定に基づき、評価・検証項目等に応ずる状況付与項目、状況付与内容を検討し、それらを状況付与計画表、状況付与項目一覧表及び状況付与カードとして具体化する。

また、訓練をより現実的・実践的なものにするため、過去の水害・台風等における課題・教訓等を踏まえ、付与する事象及び主要な状況を以下のような項目に整理して災害対策本部に対応を求める。

- ①気象情報（警報）
- ②河川の防災情報（水位観測及び雨量の状況）
- ③土砂災害、洪水・浸水被害による人的・物的被害の発生
- ④関係機関の動向
- ⑤停電・道路浸水等のライフライン被害
- ⑥県等からの情報提供、報告の求め
- ⑦市民やマスコミからの問合せ・要請等

この際、当面の初動対応のみではなく、今後の被害予測に基づく将来への対応についても検討できるようにするとともに、状況付与の狙いを明らかにして、対応の一案・参考例などを含めたものとする。

イ 初期情報

台風接近から訓練開始までの状況を初期情報として作成し、事前説明会において全員に配布する。

別冊 2 「初期情報」

ウ 状況付与計画表

上記ア項「基本的な考え方」に基づき、訓練間に付与する部署（誰に）ごとに付与する項目（何を）、付与元（誰から）を時系列（何時）に展開した「状況付与計画表」を作成する。

エ 状況付与項目一覧表

状況付与計画表に基づき、付与する項目を時系列に整理し、これに付与方法（電話、FAX、手渡し等）及び付与する細部の内容等を加えた「状況付与項目一覧表」を作成する。

オ 状況付与カード

状況付与項目一覧表の内容をそれぞれカード化して「状況付与カード」を作成する。

この際、状況付与をより実際的にするため、その場所や被害等の状況がイメージできるような図表等を必要に応じて添付する。

別冊 3 「状況付与計画」（統制部に配布）

（5）訓練実施規定

訓練を効果的かつ円滑に進めるため、訓練参加者の活動に関する統制事項等を盛り込んだ「訓練実施規定」を作成し、事前説明会において全員に配布して説明を行う。

別冊 4 「訓練実施規定」

（6）訓練統裁計画

訓練目的を達成するため、統制部各班及び要員の活動の準拠となる訓練統裁計画を作成する。訓練統裁計画は、コントローラー運営要領及びコントローラー資料から構成される。

別冊 5 「訓練統裁計画」(統制部に配布)

7 評価・検証要領

「高知市地域防災計画」及び「災害時初動活動マニュアル」に定められた事務分掌、「避難情報の判断・伝達マニュアル」や訓練目的及び訓練内容等に基づき、事後の改善策の検討に反映させることができるよう、評価・検証を実施する。

訓練実施間の評価・検証は、評価・検証員による評価、訓練参加者による自己評価(アンケート)、訓練の振り返り、講評等により行い、訓練終了後に結果を総合的かつ客観的に分析・検討する。

(1) 評価・検証員による評価

訓練実施間の評価・検証は、評価・検証員6名(DPSOL社員を予定)を配置し、あらかじめ作成した「評価・検証チェックリスト」に基づいて評価を実施する。

この際、訓練間に各部・班が作成した資料、指示事項及び報告文書等の分析により、事実関係の補足を行う。

評価・検証チェックリストは、活動状況が事務分掌や訓練の目的等に沿ったものであるかが確認できるように作成する。

別紙 4 「評価・検証チェックリスト」(評価・検証員に配布)

(2) 訓練参加者による自己評価(アンケート)

実際に訓練に参加した職員等が、体制や役割及び業務手順等について感じた事項や課題等を確認するための自己評価(アンケート)を実施する。

このため、アンケート調査票は、訓練の目的等に基づき、各部等の体制・行動要領への反映(改善)事項や訓練上の課題等への反映に資する意見・要望が聴取できるように作成する。

アンケートは、各人毎に指定されたエクセルシートに入力し、電子データとして11月19日(金)17:00までに防災政策課へ提出する。

別紙 5 「アンケート調査票」

(3) 講評等

訓練終了後、参加者全員を対象に講評等を行う。

ア 時間、場所

(ア) 訓練終了後の16:30~16:40

(イ) 総合あんしんセンター3階 大会議室

イ 実施項目

(ア) DPSOL 代表者所見

(イ) 市長講評

ウ 司会進行

防災対策部職員

(4) 訓練振り返り

講評等終了後に、訓練間の活動、行動要領の適否や対応策を考察し、改善意欲の高揚を図るとともに、評価・検証結果をより適切に行うことを目的として、各部毎に振り返りによる討議を実施し、配布したワークシートに記入する。

なお、各部毎にとりまとめた内容は、示された所定の様式（ワード）で、電子データとして11月19日（金）17：00までに防災政策課へ提出する。

別紙6「訓練振り返りワークシート」

(5) 事後検討会

訓練終了後の令和4年1月に、評価・検証員による評価及びアンケート結果等を整理・分析し、課題・問題点等についての対応策を明らかにするとともに、計画・マニュアル等の検証に反映することを目的に、事後検討会を実施する。

8 事前説明会の実施

訓練の概要（状況の設定、進行要領等）、初期情報及び訓練実施規定等を説明し、訓練が円滑に実施できるよう事前説明会を支援する。

(1) 実施日時

令和3年11月10日（水）（約3時間）

(2) 場 所

総合あんしんセンター3階 大会議室

(3) 参加範囲

訓練参加者全員（本部長、副本部長、本部員会議職員等を除く。）

(4) 実施項目

区 分	コントローラー	プレイヤー
前 段	(市担当) 1 訓練の狙い 2 訓練上の基本的事項（マニュアルの説明を含む。） (DPSOL 担当) 1 計画の概要（訓練実施計画） 2 訓練実施要領 3 訓練実施規定 4 初期情報の概要	
後 段	・被害想定等の説明 ・統裁計画等の説明 ・状況付与の要領の説明等	・分掌業務等の確認等

(5) DPSOL の支援体制

業務担当者を含む2名をもって事前説明会を支援する。

9 訓練会場の設営

(1) 設営時期

11月14日(日) 15:00～(予定)

(2) 実施内容

災害対策本部活動及び訓練統制に必要とする器資材の準備

(3) DPSOL が準備する器資材等

- ア 電話機 40回線
- イ 複写機 1台
- ウ 高知市全域図 30枚(縮尺:1/25,000)

10 訓練開始式及び訓練説明

訓練の開始に先立ち、訓練開始式及び訓練説明を行う。

(1) 場所(共通)

総合あんしんセンター3階 大会議室(半区画・ステージ側)

(2) 司会進行(共通)

防災対策部職員

(3) 訓練開始式

ア 時間

11月15日(月) 13:00～13:10

イ 実施内容

市長挨拶

(4) 訓練説明

ア 時間

11月15日(月) 13:10～13:20

イ 実施内容

図上訓練の直前説明

11 訓練間の支援等

(1) 運営及び状況付与の補佐

DPSOL 社員2名をもって、訓練の進行・運営管理及び状況付与を補佐する。

(2) 評価・検証員による評価

DPSOL 社員6名をもって、訓練実施間の評価・検証を支援する。

(3) 訓練の記録

DPSOL 社員が記録係を兼務し、訓練準備状況、訓練開始式、訓練実施状況、講評等及び訓練振り返りをデジタルカメラ等により撮影・記録して、報告書に添付する。

12 管理事項

(1) 荒天時等における訓練実施可否の判断

以下の場合、本訓練の実施の可否を高知市防災対策部が判断する。

- ア 高知市地域に気象警報が発表されている場合
- イ 高知市地域に大雨・洪水・高潮等に関するいずれかの注意報が発表されており、悪化が予想される場合
- ウ 高知市地域に土砂災害警戒情報が発表されている場合
- エ 上記の他、地震等により、市が実災害・事故等に対応している場合、又はその可能性が明確な場合
- オ 高知県新型コロナウイルス感染症対応の目安において、判断指標のステージが「非常事態（紫）」になった場合

(2) 服装・携行品

ア 服装

参加者全員（環境部及び上下水道局を除く。）が防災服（帽子・防災服・安全靴）を着用することとし、訓練部（プレーヤー）は職名を記載したビブスを着用し、統制部（コントローラー）は職名を記載した腕章を装着する。
（ビブスは市が準備し、腕章は DPSOL が準備）

イ 携行品

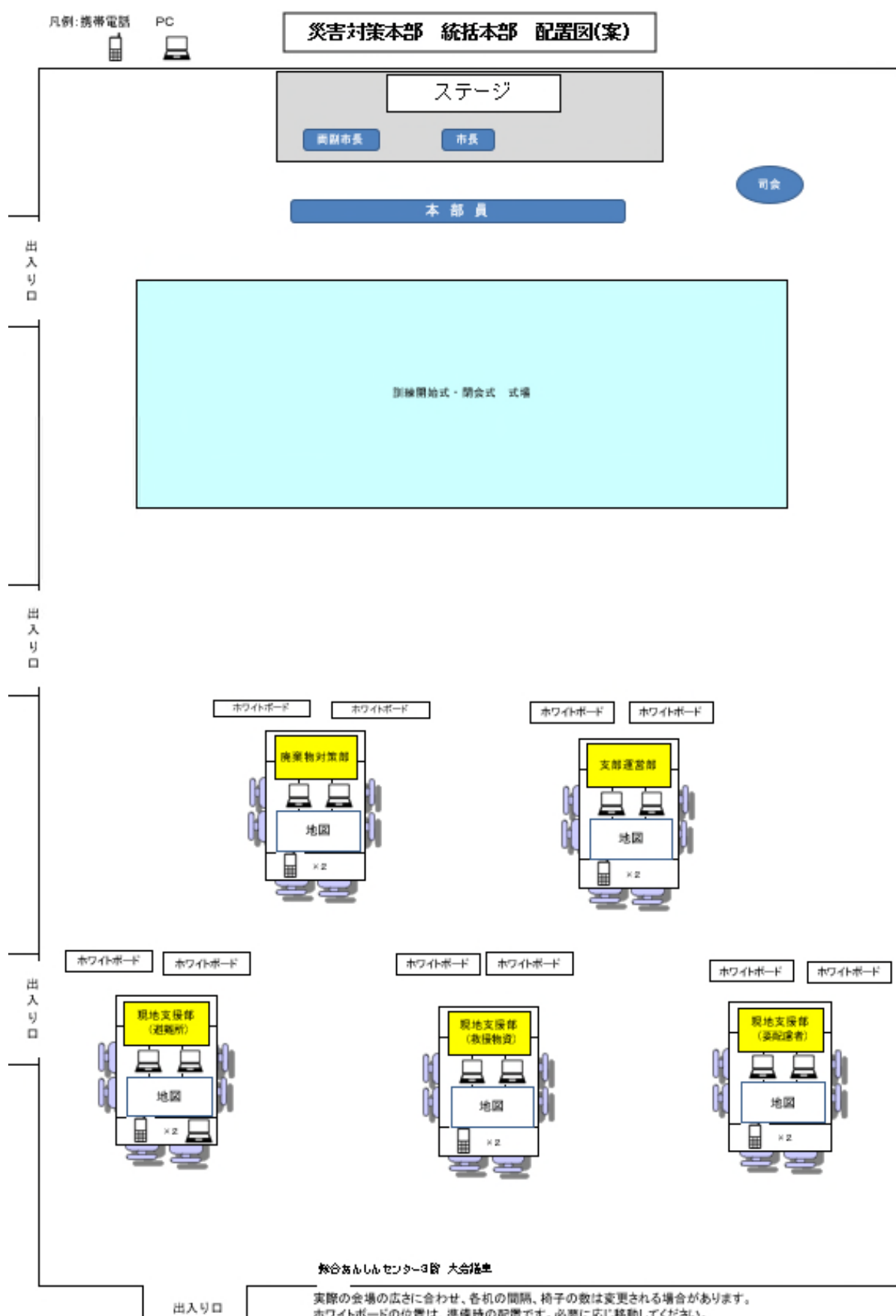
各職務において必要と思われる資料・文具類等は、訓練参加者又は部・班等毎に事前に準備し、携行すること

訓練会場配置図

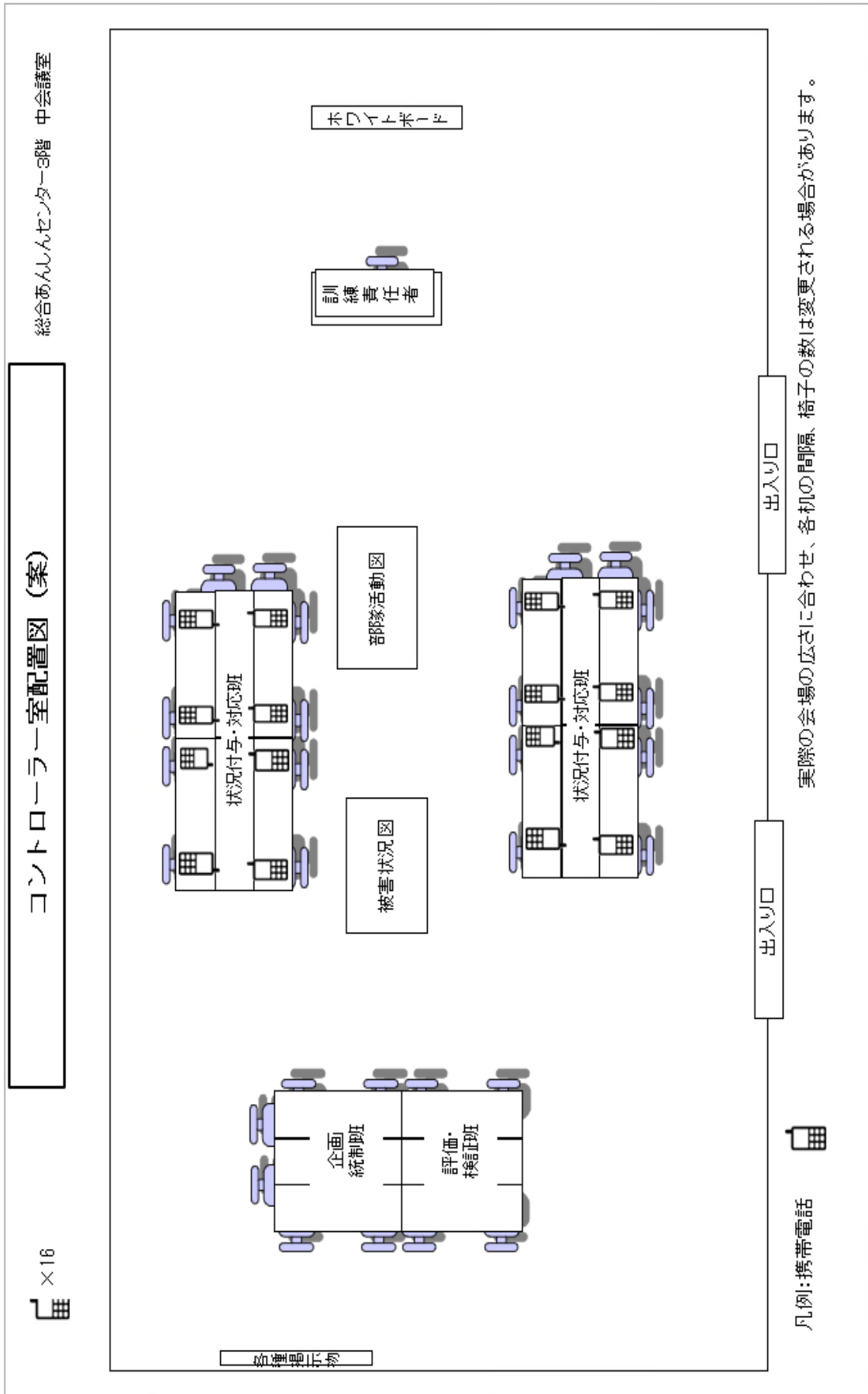
1 5階 災害対策本部室等（プレーヤー）



2 3階 大会議室



3 3階 中会議室



訓練シナリオ

月日 (曜)	時間	雨量		気象情報等	被害状況等	高知県	高知市	対応行動の一例	
		時間	累計						
11/13 (土)	0:00 ~12:00								
	13:00 ~24:00			●波浪警報	11月13日台風説明会(13日12時現在): 台風第10号 大きさ:超大型、強さ:猛烈 中心気圧:915hPa、最大風速:70m/s 位置:種子島の南東約500km 進行方向・速さ:北西20km/h		11月13日6時: 市災害対策本部員調整会議 →翌14日19時に 本部員会議開催決定	市災害対策本部員調整会議 ・台風情報 ・本部員会議開催決定 ・対策の注意喚起・準備	
11/14 (日)	0:00	1	1					<div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; margin-bottom: 10px;"> 災害警戒期の行動 ○災害情報の収集 ○(勤務時間外) 参集判断・参集 ○水防本部(準備配備体制)の 設置 ○初動体制の確立 ・人員配備 ・通信手段の確保 </div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px; margin-bottom: 10px;"> 第1回本部員会議 ・最新の台風情報 ・被害予測 ・本部体制(1700~2次配備) ・避難指示発令(1730) ・避難所開設指示(2箇所) ・各種対策の準備の推進 </div> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 5px;"> 災害対策(水防)本部の設置 ○災害対策(水防)本部の設置 ○情報伝達体制 (各職員、市民) </div>	
	1:00	5	6						
	2:00	2	8						
	3:00	5	13						
	4:00	9	22						
	5:00	8	30						
	6:00	2	32	●大雨注意報					●水防準備配備体制(第1)
	7:00	1	33						
	8:00	2	35						
	9:00	7	42						
	10:00	2	44						
	11:00	0	44						
	12:00	1	45	●暴風警報	台風第10号(14日12時現在): 大きさ:超大型、強さ:猛烈 中心気圧:800hPa、最大風速:60m/s 位置:高知市の南約300km 進行方向・速さ:北北西25km/h				○第1回本部員会議
13:00	6	51							
14:00	3	54	●大雨警報(土砂災害)						
15:00	8	62							
16:00	15	77							
17:00	3	80							
18:00	26	106	●大雨警報(浸水害)						
19:00	18	124							
20:00	5	129							
21:00	10	139	●台風特別警報 ●洪水警報						
22:00	45	184							
23:00	38	222							
11/15 (月)	0:00	46	270	●高潮警報					
	1:00	73	343	●土砂災害警戒情報	●福井岡町(床下浸水) ●新倉(道路冠水) ●旗橋矢(落石)				
	2:00	86	429	○大潮(満潮)	●旭天神町(床下浸水) ●神田吉野(床下浸水)				
	3:00	115	544	○記録的短時間大雨情報					
	4:00	90	634	○台風最接近(豊後水道)	●市内停電				
	5:00	158	792	●大雨特別警報	●鏡川越流(旭付近) ●鏡小浜(土砂崩れ)				
	6:00	113	905		●香野(家屋の倒壊) ●土砂崩れ ●鏡川越流(鶴部付近) ●重倉(落石)				
	7:00	108	1013		●災害ごみ・汚物の散乱				
	8:00	80	1093		●行方不明者:2~3名				
	9:00	68	1161						
	10:00	44	1205						
	11:00	55	1260						
	12:00	33	1293						
13:00	40	1333		●孤立地域の情報收受 ●河童閉塞の情報收受 ●浸水地域の拡大 ●避難所の浸水 ●総合あんしんセンター の浸水 ●浸水区域からの救助要請					
14:00	33	1366	○大潮(満潮)	●物資の不足					
15:00	55	1421		●避難所からの要望 ●本庁舎への住民避難					
16:00	28	1449							
17:00	38	1487							
18:00	18	1505							
19:00	10	1515							
20:00	15	1530							
21:00	11	1541							
22:00	40	1581							
23:00	22	1603							
11/16 (火)	0:00 ~6:00								
	6:00 ~12:00								
	12:00 ~18:00								
	18:00 ~24:00								