

# 昭和小学校区 津波避難計画書

(平成 26 年 8 月作成)

(平成 28 年 3 月改訂)

(令和 3 年 3 月改訂)

(令和 4 年 12 月改訂)

(令和 6 年 3 月改訂)

下知地区減災連絡会

# 目 次

第1章 はじめに.....	1
第2章 地区別津波避難計画の目的.....	2
第3章 想定される地震・津波と被害想定.....	3
第1節 高知市全体の予測.....	3
第2節 昭和小学校区の予測.....	9
第4章 昭和小学校区の概要.....	14
第1節 地形特性.....	14
第2節 社会環境.....	16
第5章 昭和小学校区の津波避難の考え方.....	19
第1節 避難行動の考え方.....	19
第2節 緊急避難場所.....	24
第3節 津波避難経路.....	38
第4節 津波避難マップ.....	39
第6章 津波避難における課題と今後の取組.....	42
第1節 避難行動の課題.....	42
第2節 課題の解決に向けた取組.....	44
第7章 昭和小学校区津波避難計画の検討経緯.....	45
第8章 南海トラフ地震臨時情報発表時における事前避難.....	52
資料： 臨時情報について.....	53

# 第1章 はじめに

高知県真下付近で発生すると予測されている南海トラフ地震は、今後 20 年以内に 60%程度、30 年以内に 70%~80%、40 年以内の 90%程度（地震調査研究推進本部：令和5年 1 月現在）の高い確率で発生すると言われています。また、内閣府が平成 24 年 8 月に発表した「南海トラフの巨大地震<sup>※1</sup>の被害想定について」ではマグニチュード 9.1 と、東日本大震災のマグニチュード 9.0 を上回る規模の地震の発生を予想しています。

高知市においても、過去の南海地震で繰り返し被害を受けてきたことを踏まえ、「南海トラフの巨大地震」が発生した場合でも、被害を最小限に軽減するために市民と事業者、市などが一体となって対策を進める必要があります。

高知県が平成 25 年 12 月に公表した「高知県津波避難計画策定指針」では、津波浸水の予測される区域内の自主防災組織などは、津波からの円滑な避難を行うために、「地域（地区別）津波避難計画」を策定することが規定されています。

そのため、津波被害から命を守るために、市民一人一人が「津波から避難する」意識を高め、お互いに助け合い、津波が到達するまでに安全な高台や指定津波避難ビル（以下、津波避難ビル）などへ迅速に避難することを目的として、下知地区減災連絡会は「昭和小学校区津波避難計画」を策定しました。

※1 「南海トラフの巨大地震」とは、東海・東南海・南海地震が連動して同時に発生した場合の地震のことで、発生頻度は極めて低いが、科学的見地により発生する可能性のある最大クラスの地震です。

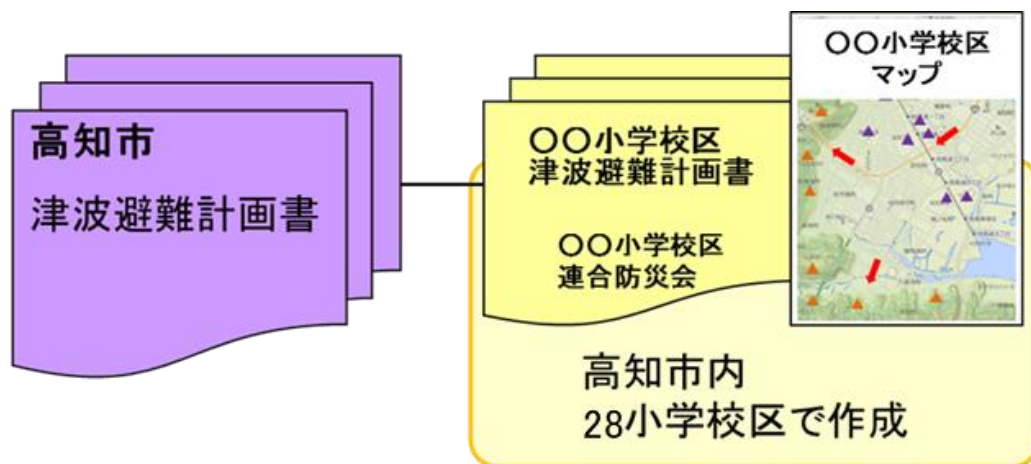


図1-1 小学校区毎の津波避難計画の位置付け

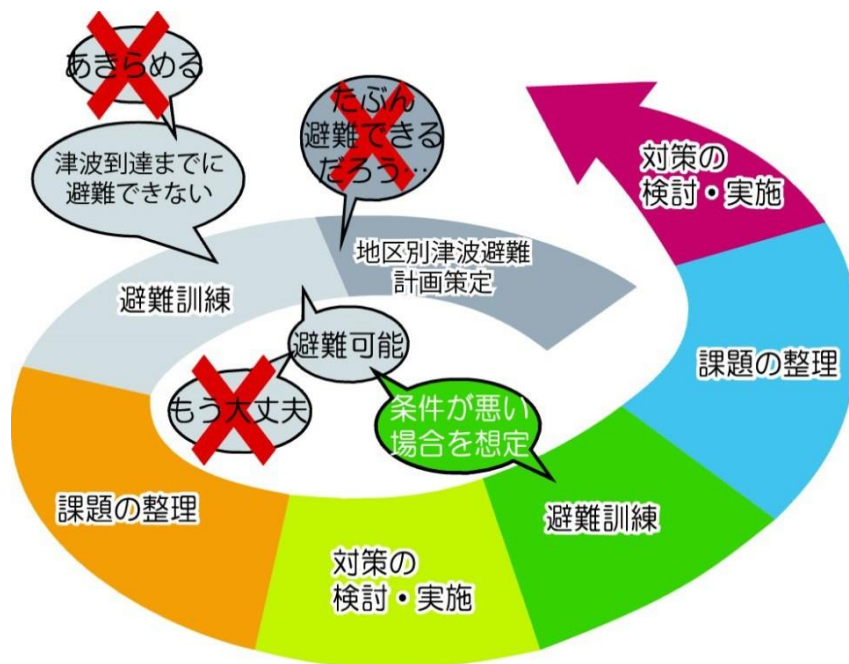
## 第2章 地区別津波避難計画の目的

高知市は、南海トラフ地震と津波によって大きな被害が想定されています。大きな災害に襲われるおそれのある地域で暮らす私たちにとって、災害に備えることは、安心に暮らす上で必要不可欠なことです。その手段は、地域の現状と想定される災害について「正しく知り」、「正しく恐れ」、「正しく行動する」ことです。

津波避難計画は、地震発生から、津波が終息するまでの間、どのような状況に陥っても、あきらめず自らの命を守る適切な行動が取れることを目的として、自主防災組織等が、自らの行動計画として策定するものです。

行動計画策定や改訂に至る経緯、避難訓練等で明らかとなった課題をこの計画書に明記し、地域住民が主体となって、行政や学校、事業所等と連携して解決に向けた取組を継続します。

なお、この計画書では地震発生から津波警報が解除されるまでの避難について主に記載しています。避難生活をする指定避難所に関する情報やルールなどについては、別に検討します。



(出典：地域津波避難計画点検マニュアル 平成 25 年 12 月 高知県)

図2-1 津波避難計画策定からスタートする地域の津波対策のイメージ

# 第3章 想定される地震・津波と被害想定

## 第1節 高知市全体の予測

### ポイント

- ・ 高知市の予想震度は最大震度7
- ・ 津波浸水深は最大 10~15m、津波到達時間は沿岸部で最短 10~20分

高知県が平成24年12月に発表した「高知県版第2弾 南海トラフ巨大地震による震度分布・津波浸水予測」の結果概要は以下のとおりです。

表3-1 南海トラフ巨大地震による震度分布・津波浸水予測の概要（高知県：平成24年12月）

想定地震	南海トラフの巨大地震（内閣府中央防災会議モデル：平成24年8月）
地震規模	マグニチュード9.1（津波断層モデル）
予想震度	震度6弱~7（高知市）
津波予測における潮位	<small>さくぼう</small> 朔望平均満潮位：T.P.+0.93m <small>朔望平均満潮位：各月の大潮の満潮の値の平均値</small> <small>T.P.：日本における標高（海拔）の基準</small>
津波予測における構造物の取扱	<b>【堤防・防波堤】</b> 土で築造された堤防は地震前の高さの25%に沈下し、津波が越流し始めた時点で「堤防なし」とする。 コンクリート構造物は地震により倒壊して、はじめから「堤防なし」、「防波堤なし」とする。 <b>【水門など】</b> 耐震化され、自動降下対策済み、または常時閉鎖の施設は水門が閉まっているものとする。これ以外の水門などは開いているものとする。

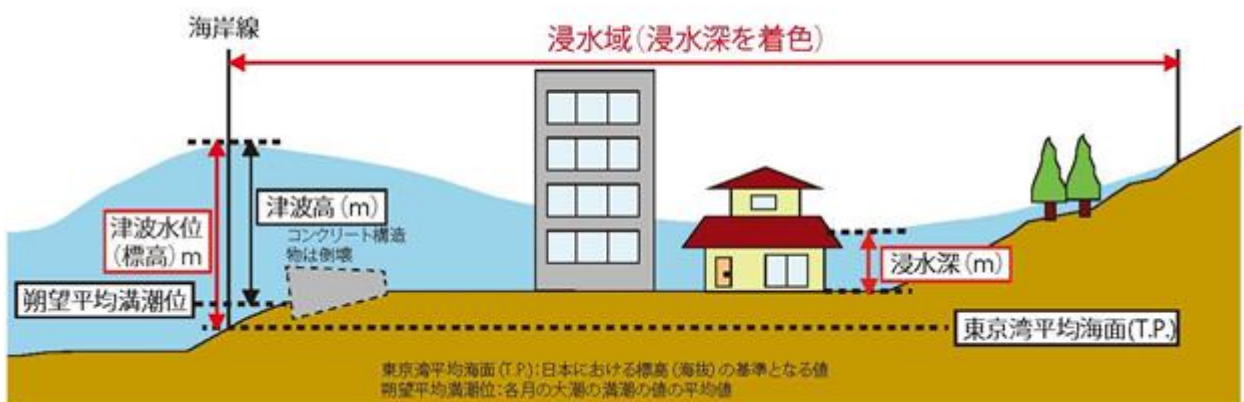


図3-1 津波高・浸水深のイメージ

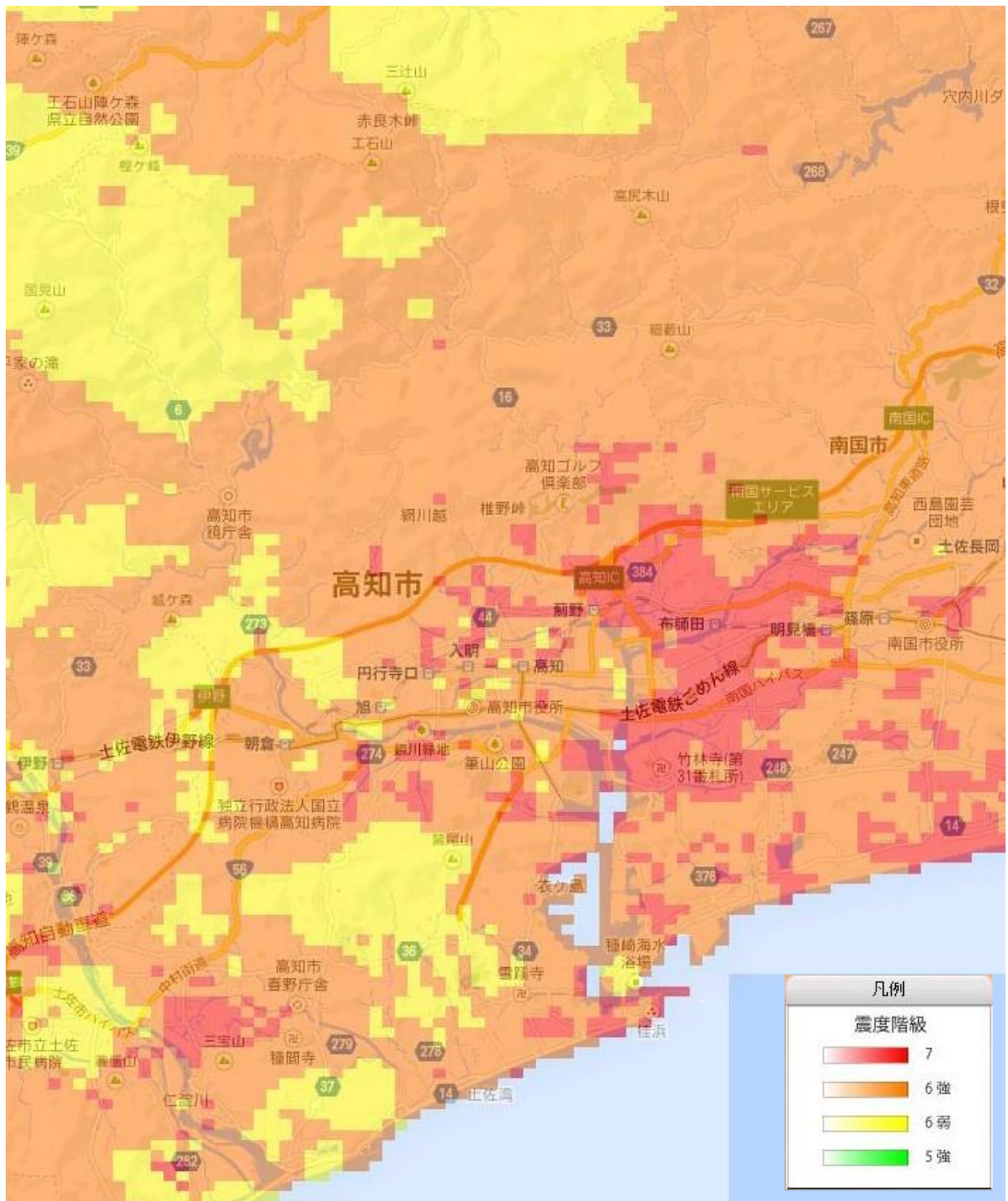
津波からの避難行動を考える場合、津波浸水予測図や、津波浸水予測時間図が参考となります。また、襲来する津波の方向や挙動を表したアニメーションは、避難の方向や避難時間を把握するうえで大変参考になるものです。

昭和小学校区では、国分川や江ノ口川、堀川を遡上した津波による浸水が想定されています。これらの予測結果を念頭に置いて緊急避難場所や津波避難経路を選定することが重要です。

【高知県版第2弾】南海トラフの巨大地震による津波のアニメーション  
(高知県ホームページ)

<https://www.pref.kochi.lg.jp/soshiki/010201/tsunami-anime.html>

[高知市の震度分布図]



(出典：高知県ホームページ グーグルマップによる被害想定結果)

図 3-2 高知市の震度分布図

[高知市の津波浸水予測図]

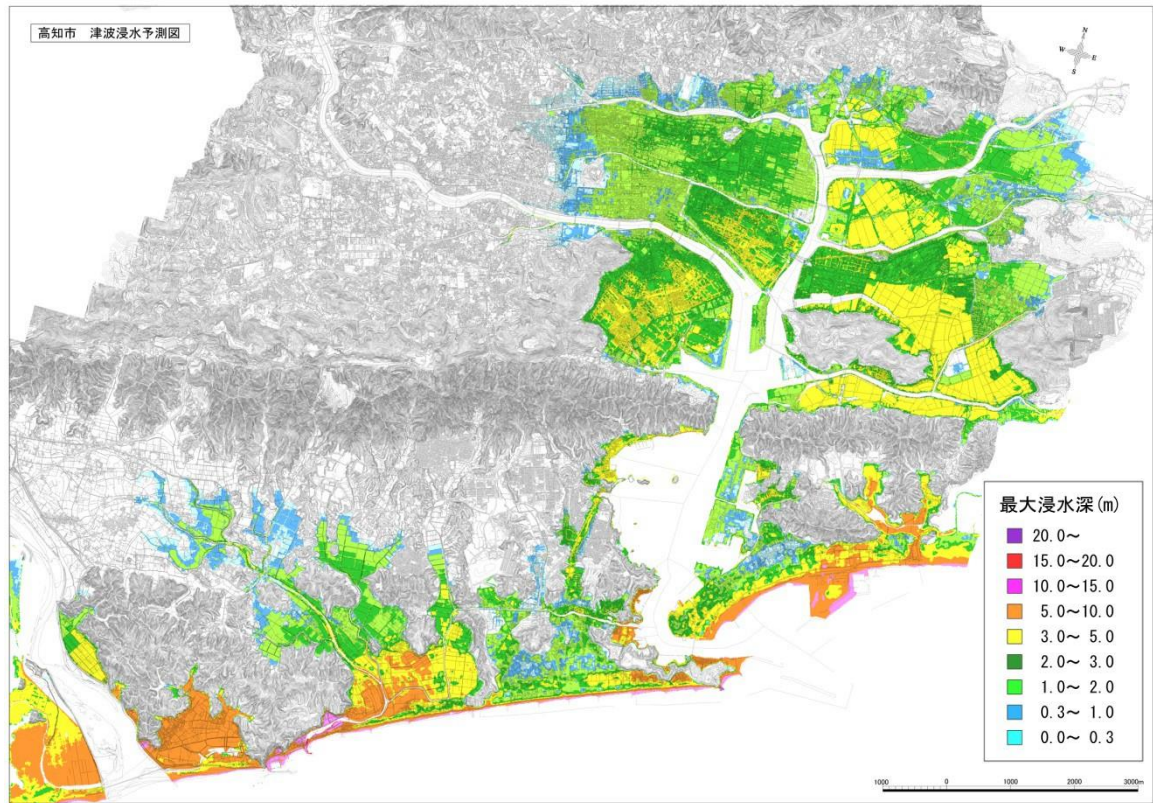


図 3-3 高知市の津波浸水予測図

[高知市の津波浸水予測時間図]

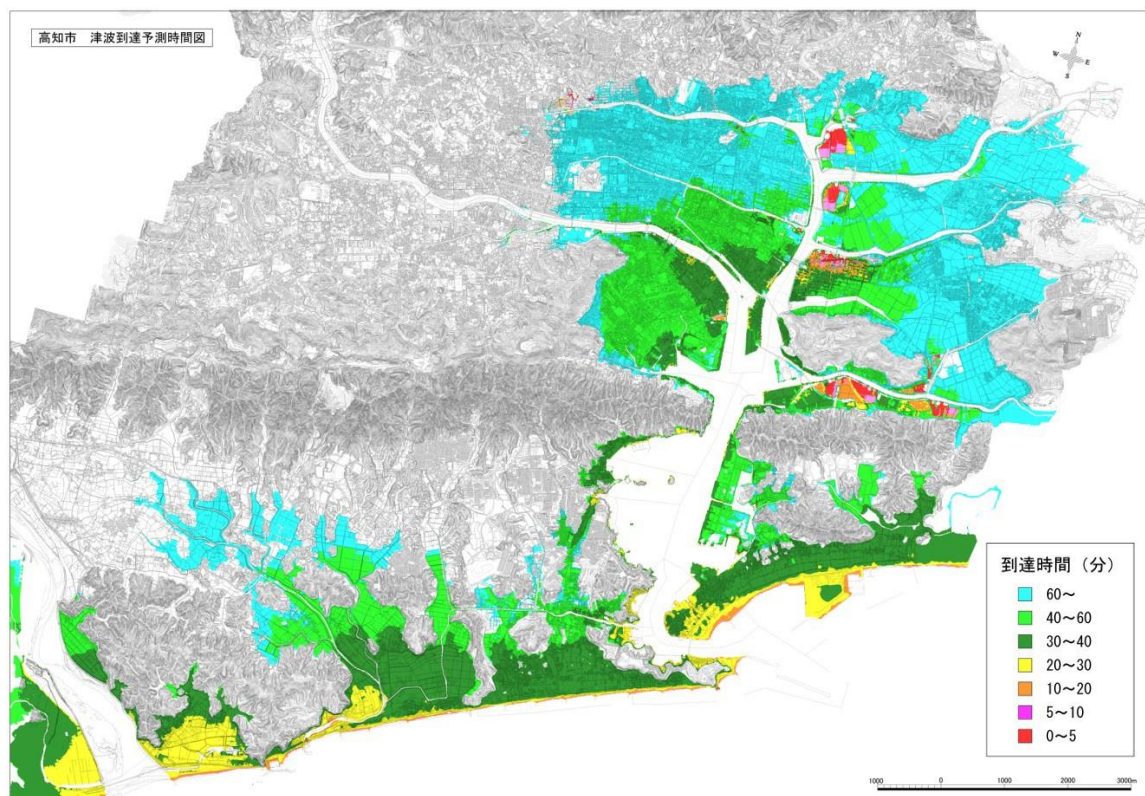


図 3-4 高知市の津波浸水予測時間図



表 3-2 高知市全体の地震・津波による被害想定

①建物被害 (【高知県版】南海トラフ巨大地震による被害想定 平成 25 年 5 月 より)

総棟数 130,425棟

被害の要因	全壊 (棟)		半壊 (棟)
	現状	対策後	現状
液状化	340	—	1,400
揺れ	32,000	5,000	29,000
急傾斜地崩壊	260	—	230
津波	16,000	—	22,000
地震火災	2,800	—	—
合計	52,000	5,000	52,000

—：未算出 ※四捨五入の関係で合計が合わない場合があります。

②人的被害

人口 350,426人 (平成 17 年度国勢調査)

被災の要因	現状			対策後		
	死者 (人)	負傷者 (人)		死者 (人)	負傷者 (人)	
		うち重傷者	うち重傷者		うち重傷者	
建物倒壊	2,100	11,000	6,300	270	3,000	1,700
急傾斜地崩壊	40	40	20	—	—	—
津波	10,000	840	290	590	0	0
火災	280	200	60	—	—	—
ブロック塀の転倒等	若干数	若干数	若干数	—	—	—
合計	12,420	12,080	6,700	860	3,000	1,700

—：未算出 ※四捨五入の関係で合計が合わない場合があります。



ブロック塀倒壊



建物倒壊



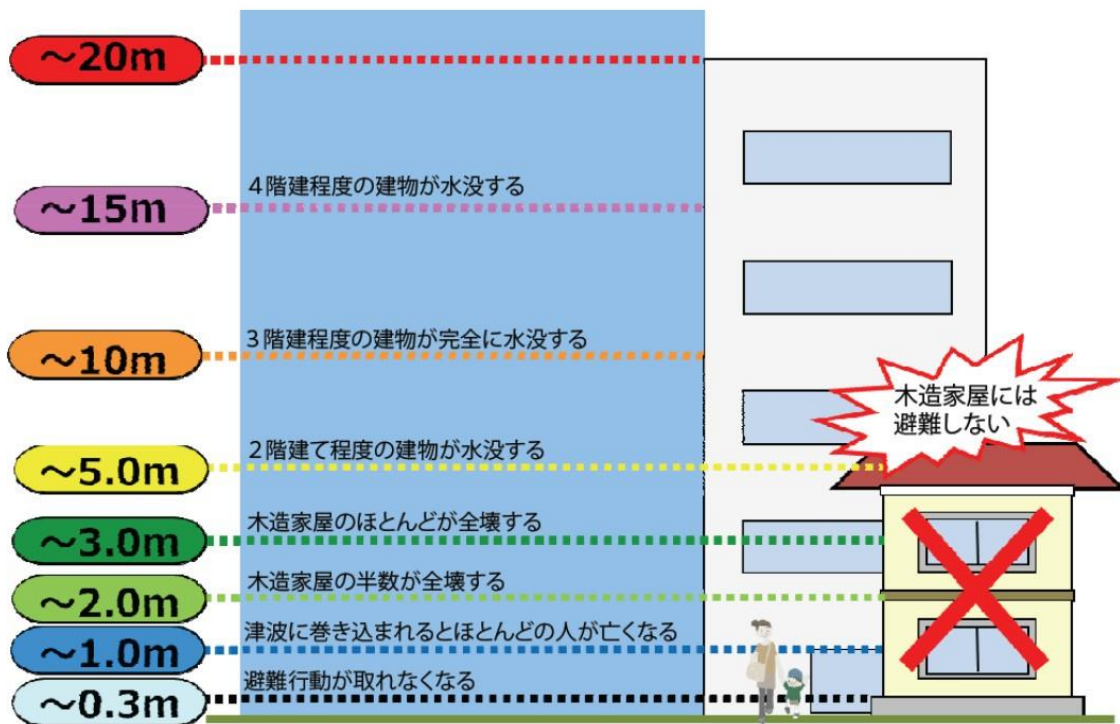
火災



液状化

(出典：(財)消防科学総合センター)

揺れによって想定される被災状況



(出典：高知県版第2弾 南海トラフ巨大地震による震度分布・津波浸水予測 平成24年12月10日 高知県)

図3-5 津波浸水深の目安

## 第2節 昭和小学校区の予測

### ポイント

- 昭和小学校区の予想震度は最大震度7
- 校区全体が液状化する可能性大
- 津波浸水深は最大3～5m
- 津波到達時間は最短20分～30分

昭和小学校区の予想震度は最大震度7、津波浸水深は最大で3～5m、津波到達時間は早いところで20～30分となっています。

津波の浸水域は、昭和小学校区全てに及んでおり、小学校区内の全ての方が避難の必要があります。

地区の浸水が生じるのは、早いところでは20分～30分ですので、速やかに避難する必要があります。

また、校区の一部では液状化の発生の可能性が極めて高くなっています。地震の大きな揺れにより家屋などに被害が生じ、液状化により道路が被害を受けることが考えられます。このような状況の中では、計画どおりの津波避難ができない可能性があります。

表 3-3 昭和小学校区における地震・津波の最大予測（高知県：平成24年12月）

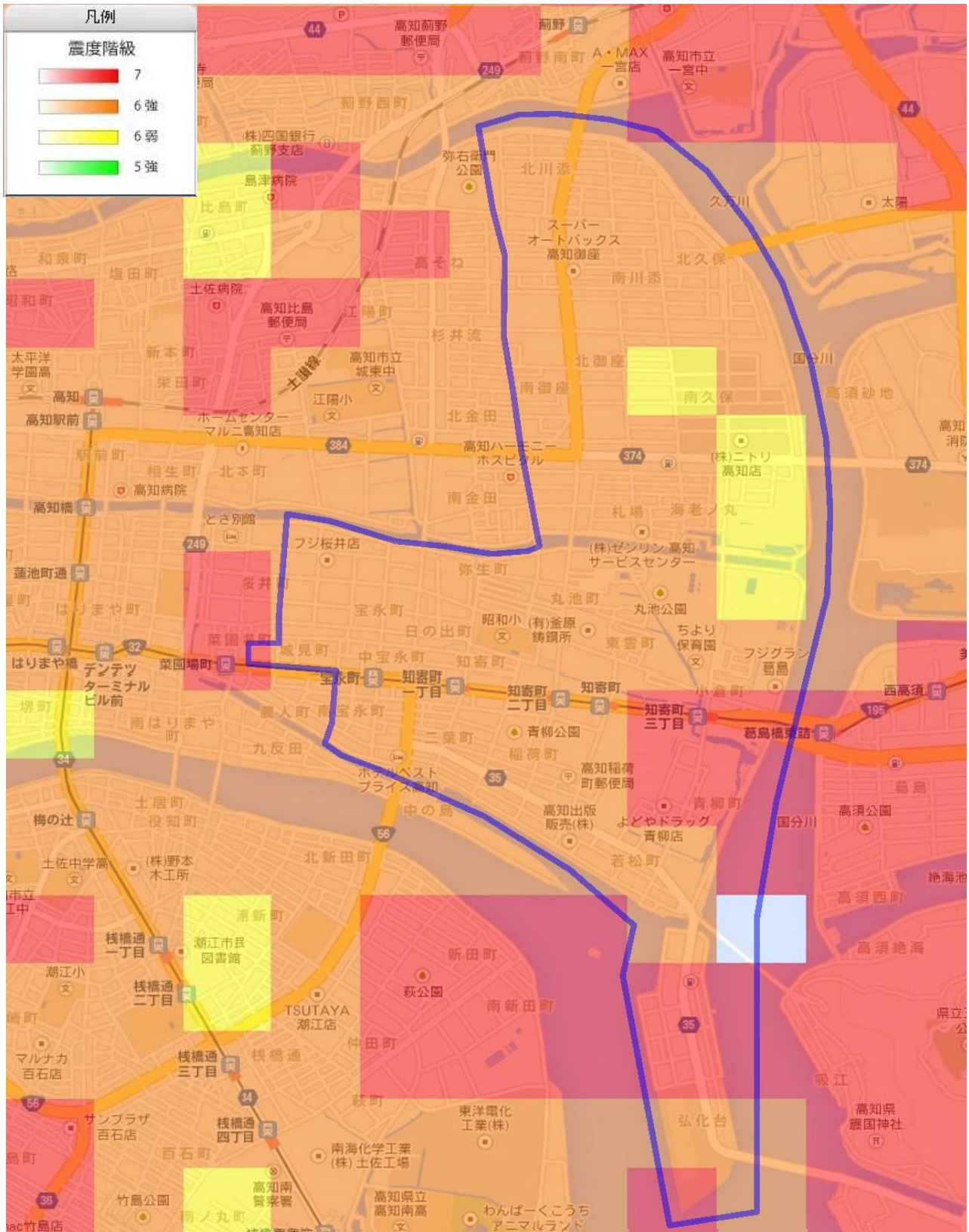
	最大予測値	地区
最大震度	震度7	震度6弱～震度7
最大津波浸水深	3～5m	校区南部
最短津波到達時間	20～30分	国分川沿いの低地部校区南部の多くは30分以上 校区北部は40分以上

震度7：耐震性の低い木造建物は傾いたり倒れたりするものが多く、耐震性の高い木造建物でもまれに傾くことがあります。耐震性の低い鉄筋コンクリート造の建物も倒れるものが多くなります。

浸水深3m：木造家屋のほとんどが全壊します。

浸水深5m：2階建ての建物が水没します。

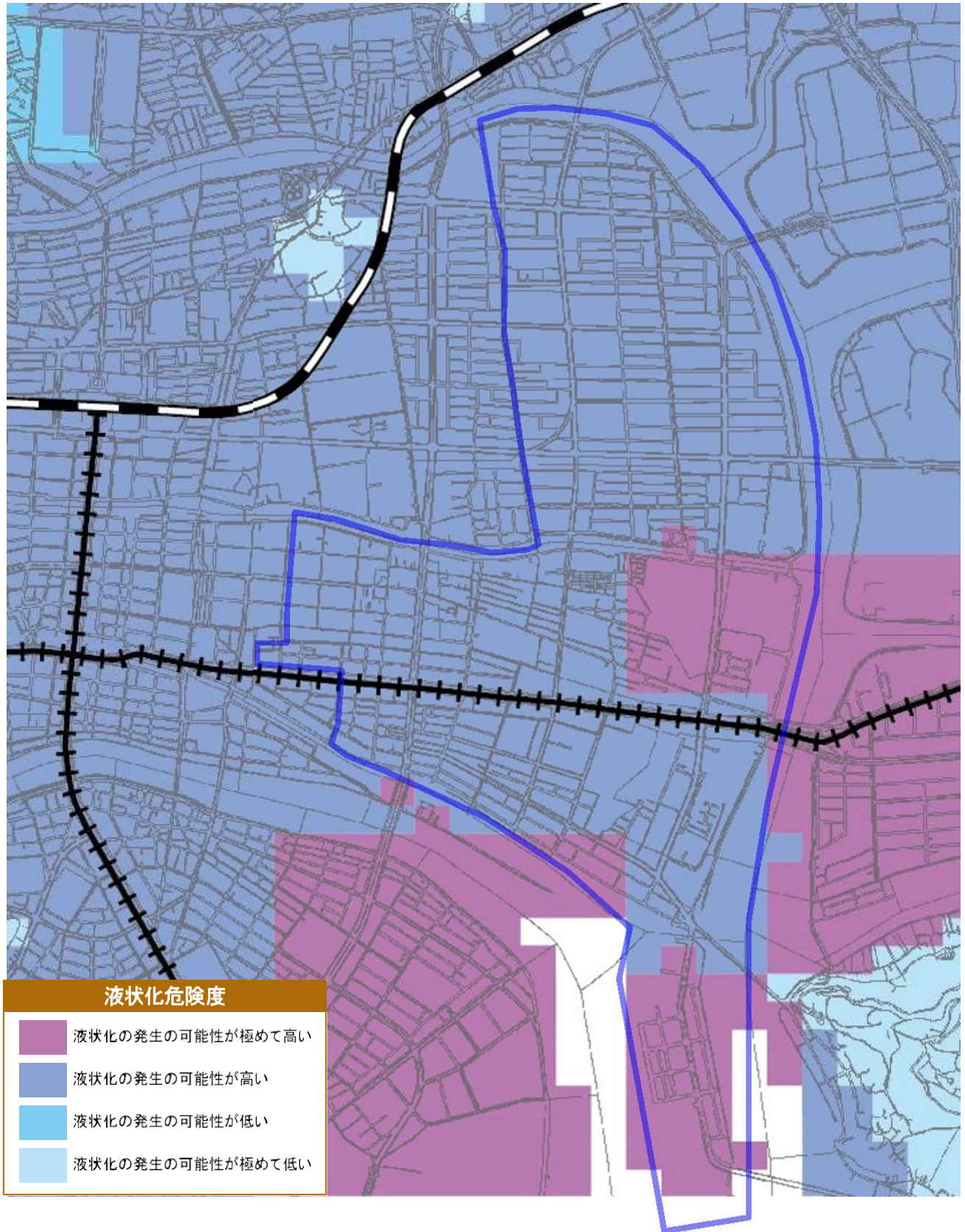
[昭和小学校区の震度分布図]



(出典：高知県ホームページ グーグルマップによる被害想定結果)

図 3-6 昭和小学校区の震度分布図

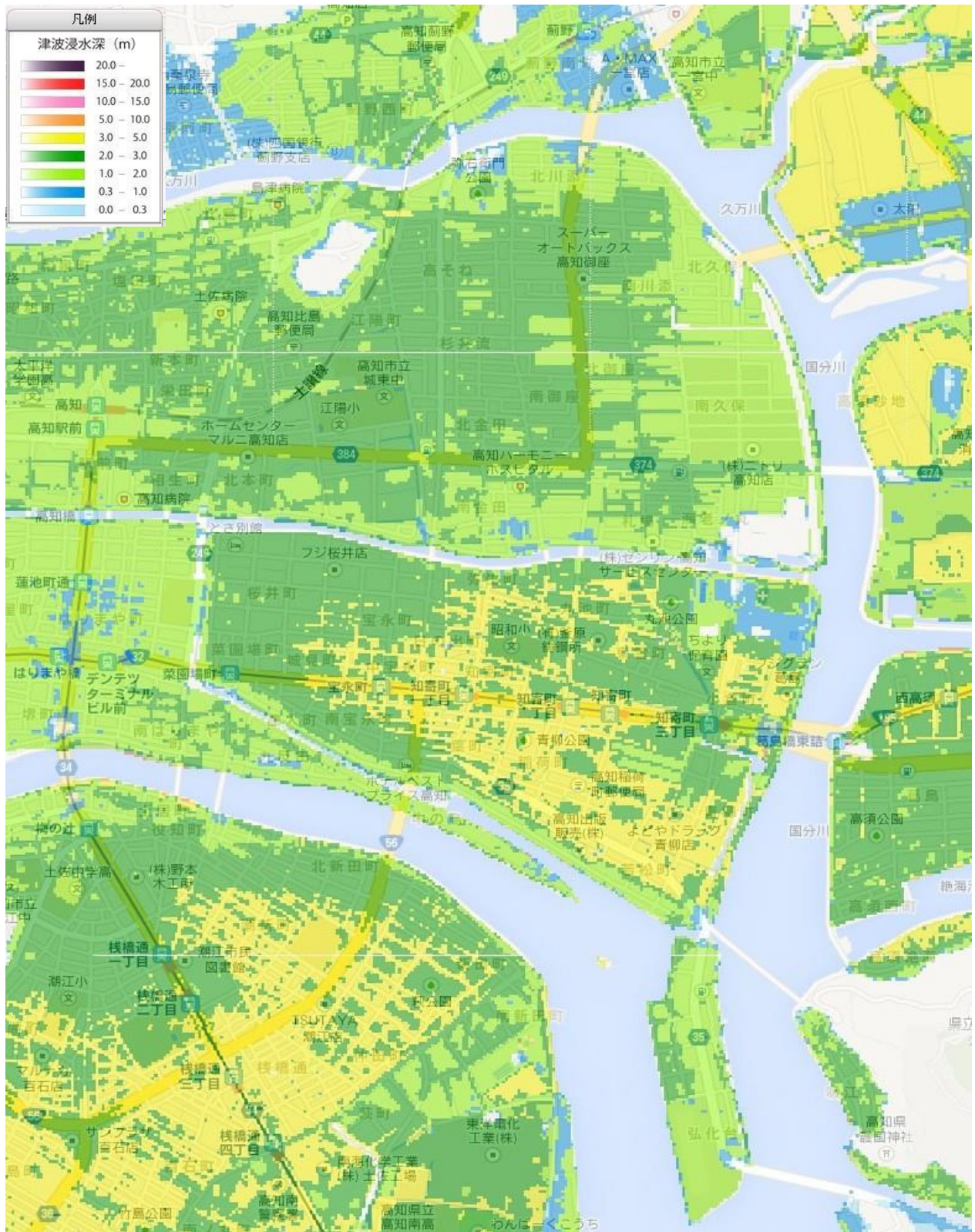
[昭和小学校区の液状化危険度図]



(出典：高知市地震ハザードマップ 平成 23 年 5 月)

図 3-7 昭和小学校区の液状化危険度図

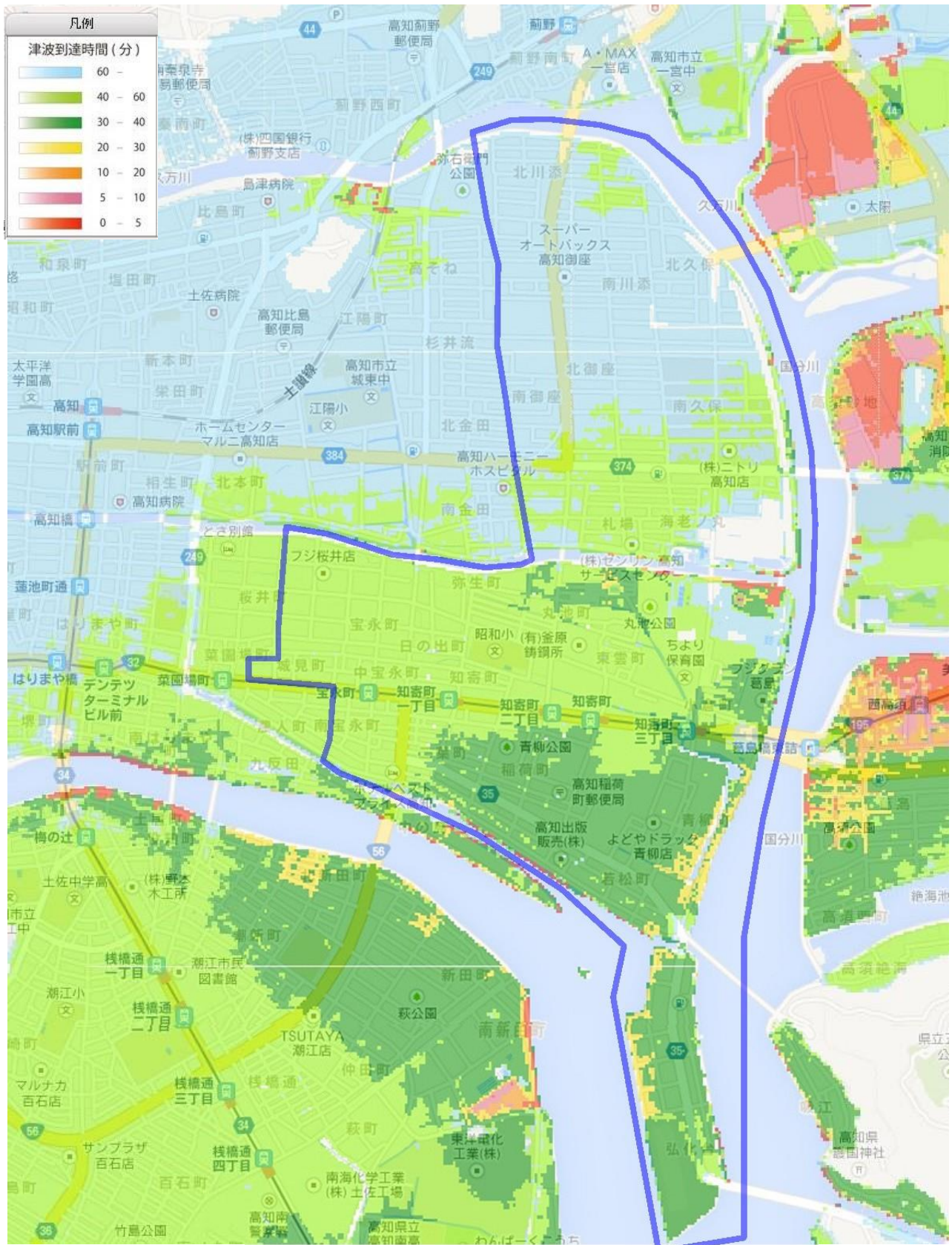
[昭和小学校区の津波浸水予測図]



(出典：高知県ホームページ グーグルマップによる被害想定結果)

図 3-8 昭和小学校区の津波浸水予測図

[昭和小学校区の津波浸水予測時間図]



(出典：高知県ホームページ グーグルマップによる被害想定結果)

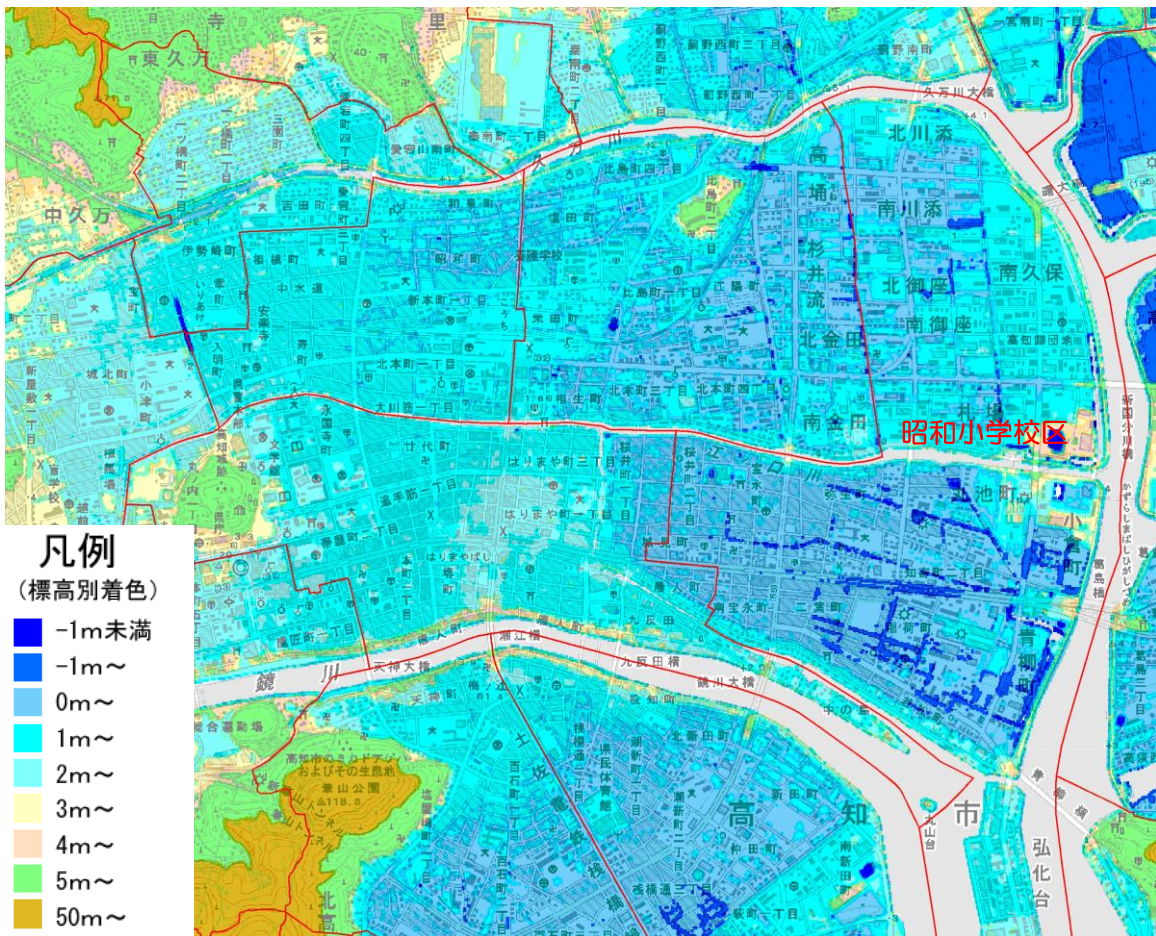
図 3-9 昭和小学校区の津波浸水予測時間図

## 第4章 昭和小学校区の概要

私たちの地区の現状は以下のとおりです。

### 第1節 地形特性

- (1) 昭和小学校区の範囲は、南北に最大 3.5km、東西に最大 1.5km であり、校区南側を鏡川が、北側を久万川が、東側を国分川が、中央を江ノ口川が流れています。
- (2) 校区内に高台は無く。平坦な平地となっており、標高は0～2m 程度と低く、一部は0m以下となっています。
- (3) 校区外の高台である高知城までは、昭和小学校から直線距離で約 2.5km あります。
- (4) 平地部は、堆積作用によって形成された低地（海岸平野）に盛土をして形成されているほか、海部を埋め立てた箇所もあります。



国土地理院基盤地図情報（数値標高モデル）より作成

図 4-1 昭和小学校区周辺の標高分布





(出典：地理院地図「土地条件図」)

土地条件図は、防災対策に必要となる自然条件の基礎資料として、地形分類(山地・丘陵、台地・段丘、低地、水部、人工地形など)について示したものです。

図 4-2 昭和小学校区周辺の地形の成り立ち

## 第2節 社会環境

- (1) 校区の世帯数は8,216世帯、人口は14,369人（令和5年4月1日現在）であり、人口は高知市全体の約4.5%（同）を占める状況です。
- (2) 高齢者率は24.4%（令和5年4月1日現在）であり、高知市全体の平均30.6%（同）より低くなっていますが、稲荷町、弘化台、小倉町、城見町、知寄町1丁目、知寄町2丁目、南宝永町、二葉町、日の出町、宝永町、弥生町では30%を超えています。

表 4-1 昭和小学校区の世帯数と人口（令和5年4月1日現在）

校区	世帯数 (世帯)	人口(人)			高齢化率
			幼年人口 (15歳未満)	高齢者人口 (65歳以上)	
昭和小学校区	8,216	14,369	1,636	3,502	24.4%
稲荷町	377	668	64	230	34.4%
海老ノ丸	132	260	50	11	4.2%
丸池町	237	474	75	125	26.4%
弘化台	56	98	7	45	45.9%
桜井町2丁目	716	1,208	141	346	28.6%
札幌	266	559	122	39	7.0%
若松町	291	477	34	119	24.9%
小倉町	237	430	30	144	33.5%
城見町	159	286	28	116	40.6%
青柳町	483	877	85	192	21.9%
知寄町1丁目	282	452	42	147	32.5%
知寄町2丁目	314	582	69	217	37.3%
知寄町3丁目	68	112	14	17	15.2%
中宝永町	328	500	45	125	25.0%
東雲町	534	873	79	217	24.9%
南久保	74	158	28	9	5.7%
南御座	405	779	110	117	15.0%
南川添	274	487	74	47	9.7%
南宝永町	304	484	32	165	34.1%
二葉町	440	683	59	251	36.7%
日の出町	386	593	45	205	34.6%
宝永町	322	558	49	208	37.3%
北久保	558	1,071	178	69	6.4%
北御座	185	342	44	50	14.6%
北川添	425	727	79	99	13.6%
弥生町	439	754	61	244	32.4%

(出典：高知市総務課調査統計担当)

注) 複数の校区に跨る町丁目については、校区外の人口を含むため、校区合計とは一致しない。

- (3) 工場をはじめとする事業所などが多くあり、夜間人口に比べ昼間人口が多い傾向にあります。

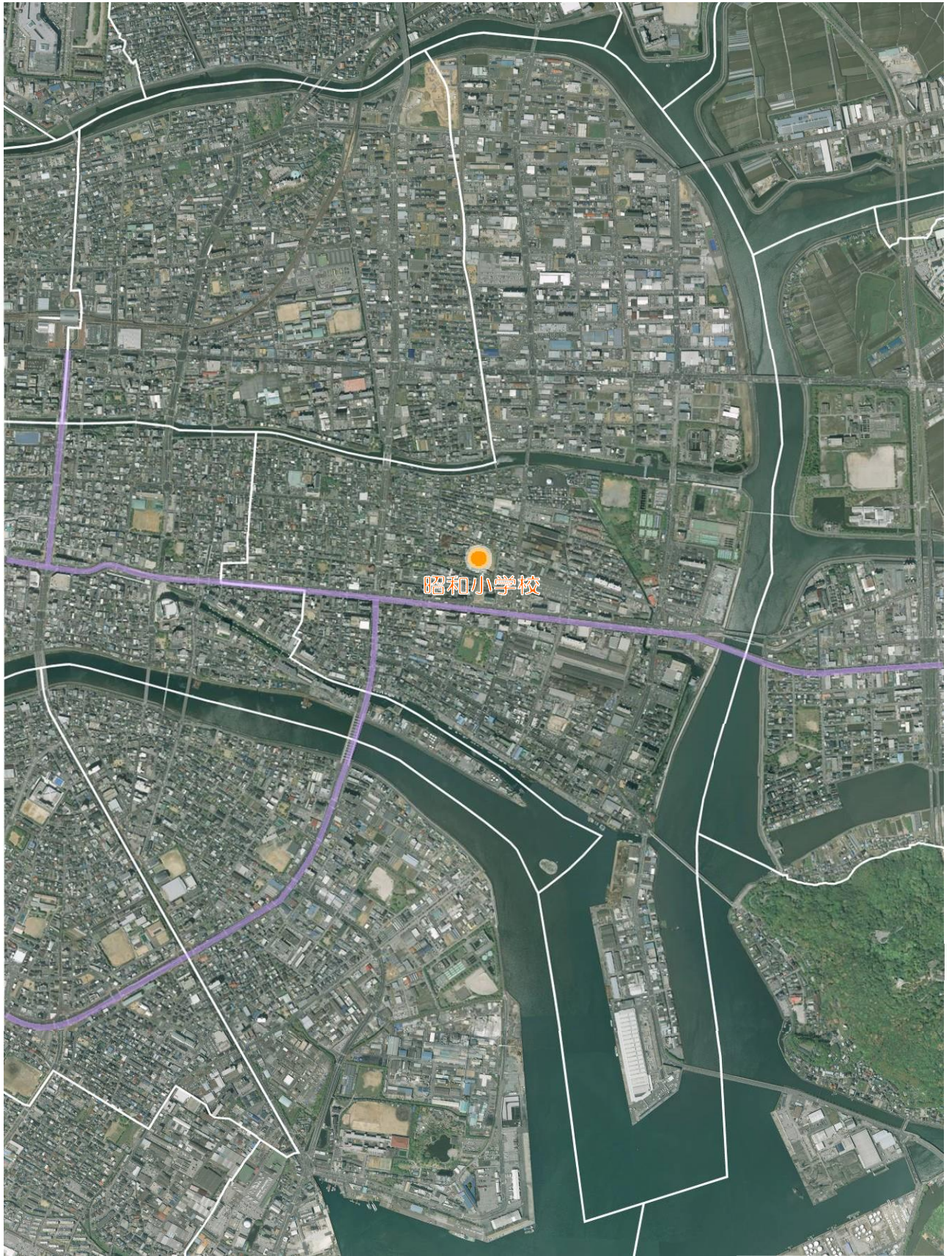
平成 19 年度（第 3 回）高知都市圏パーソントリップ調査では、都市部（旭、江ノ口・小高坂、高知駅、本町・はりまや、下知北、下知南）では 9 時以降の滞留人口が増加し、9～15 時台は夜間人口の約 1.4 倍の滞留人口になります。

- (4) 国道 32 号、国道 56 号、大津バイパス、薊野バイパスなど幹線道路があり、自動車の交通量が多く、朝夕の時間帯は渋滞が発生しています。
- (5) 校区の北側は区画整理がされ、流通関係の事業所や住宅などが多くあります。校区の南側は比較的狭い道路も多く、事業所や住宅が比較的密集しています。
- (6) 校区の最も南側の弘化台は、中央卸売市場など食品関係の事業所が集まっています。
- (7) 旧耐震基準（昭和 56 年以前）に基づく木造家屋が本地区全体では 17%程度分布しており、一部（宝永町、弥生町、丸池町、日の出町）では 5 割程度分布しています。（平成 28 年 3 月時点）
- (8) 保育園が 2 園、認定こども園が 2 園、小規模保育施設が 1 園、事業所内保育施設が 2 園、小学校が 1 校あります。

表 4-2 昭和小学校区内の保育所、幼稚園、小中高校

名称	児童・生徒数又は定員	備考
常盤保育所	70 人	高知市HPより(R5.4 現在)
ちより保育園	130 人	高知市HPより(R5.4 現在)
認定こども園 やえもん幼稚学園	90 人	高知市HPより(R5.4 現在)
認定こども園 びすた保育園	60 人	高知市HPより(R5.4 現在)
夢工房 ちより	10 人	高知市HPより(R5.4 現在)
Bebe びすた	12 人	高知市HPより(R5.4 現在)
ヤクルトこうち保育園	19 人	高知市HPより(R5.4 現在)
昭和小学校	511 人	高知市HPより(R5.5 現在)

(出典：高知市保育幼稚園課 令和 5 年度高知市市内施設一覧  
高知市学校教育課 令和 5 年度高知市立学校学校別児童生徒数・学級数について)



平成 25 年 4 月撮影

図 4-3 昭和小学校区の航空写真

## 第5章 昭和小学校区の津波避難の考え方

### 第1節 避難行動の考え方

#### (1) 避難行動の基本方針

##### ポイント

- 緊急避難場所を選択する優先
  - 1 津波浸水想定区域外
  - 2 自然地形の高台
  - 3 指定避難所を兼ねる津波避難ビル
  - 4 津波避難ビル
- 緊急避難場所や津波避難経路は、津波避難時における様々な状況を考慮して、避難先・津波避難経路について複数の選択肢を確認

\*指定避難所：災害が発生し、避難が必要となった方々が一定期間生活を送る場所（学校など公共施設を指定）

\*津波避難ビル：津波浸水からの緊急避難のために、高知市津波避難ビルガイドラインに則って指定した人工構造物

津波からの避難は、できるだけ早く、少しでも高いところへ逃げるのが基本となります。地震発生時は、建物被害等による逃げ遅れや、道路被害等による避難速度の低下など、様々な状況が想定されます。

津波避難時における様々な状況を考慮して、避難先・津波避難経路について複数の選択肢を持っておくことも重要です。

##### 様々な状況とは？

- 避難先について・・・自然地形の高台→地震による土砂災害で緊急避難場所が崩れているかも  
津波避難ビル→建物や階段が壊れているかも  
すでに避難者で満員になっているかも
- 津波避難経路について・・・橋が壊れて通れないかも  
家屋、ブロック塀の倒壊で道が塞がれているかも  
液状化によって道が通れなくなっているかも

昭和小学校区の緊急避難場所は、自然地形の高台まで距離が遠いため、市が指定した津波避難ビルが主となります。また、逃げ遅れた場合には、最終手段として指定されたビル以外の建物など、少しでも高いところへ逃げる必要があります。

高知市では、緊急避難場所を選定する優先度として以下のように推奨しています。

表 5-1 緊急避難場所のメリット・デメリット

優先度	緊急避難場所	メリット	デメリット	昭和小学校区での 該当箇所
1	津波浸水想定区 域外	<ul style="list-style-type: none"> <li>避難可能人数の制限がない</li> <li>長期浸水の影響を受けない</li> <li>指定避難所等への自力移動が可能</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>避難移動距離が長くなることが多い</li> </ul>	該当なし
2	自然地形の高台	<ul style="list-style-type: none"> <li>避難可能人数の制限がない</li> <li>長期浸水時でも山伝いにさらなる避難が可能</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>地震による土砂災害の影響がある（本震・余震）</li> <li>雨・風の影響を受ける</li> </ul>	該当なし
3	指定避難所を 兼ねる 津波避難ビル	津波避難ビルのメリットに加えて、 <ul style="list-style-type: none"> <li>一定期間避難生活を送ることがあらかじめ想定されている</li> <li>収容人数が比較的多い</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>長期浸水時に自力での移動が困難</li> </ul>	昭和小学校など 合計6箇所 (表 5-3 参照)
4	津波避難ビル	<ul style="list-style-type: none"> <li>避難移動距離が最も短くなるケースが多い</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>収容人数（スペース）に制限がある</li> <li>地震により施設が被害を受ける可能性がある</li> <li>長期浸水時に自力での移動が困難</li> </ul>	校区内に 34 箇所 (表 5-3 参照)

また、高知市では広域的な地盤沈下により、浸水が長期化するおそれがあります（長期浸水）。津波浸水想定区域内にとどまることは長期浸水域内で孤立する可能性があるため、緊急避難場所を選定する優先度として以下のように考えられます。

**【昭和小学校区における避難の優先度】**

- 避難時間や距離から考えて、自然地形の高台への避難が難しいため、できる限り各地区の津波避難ビルに避難しましょう。

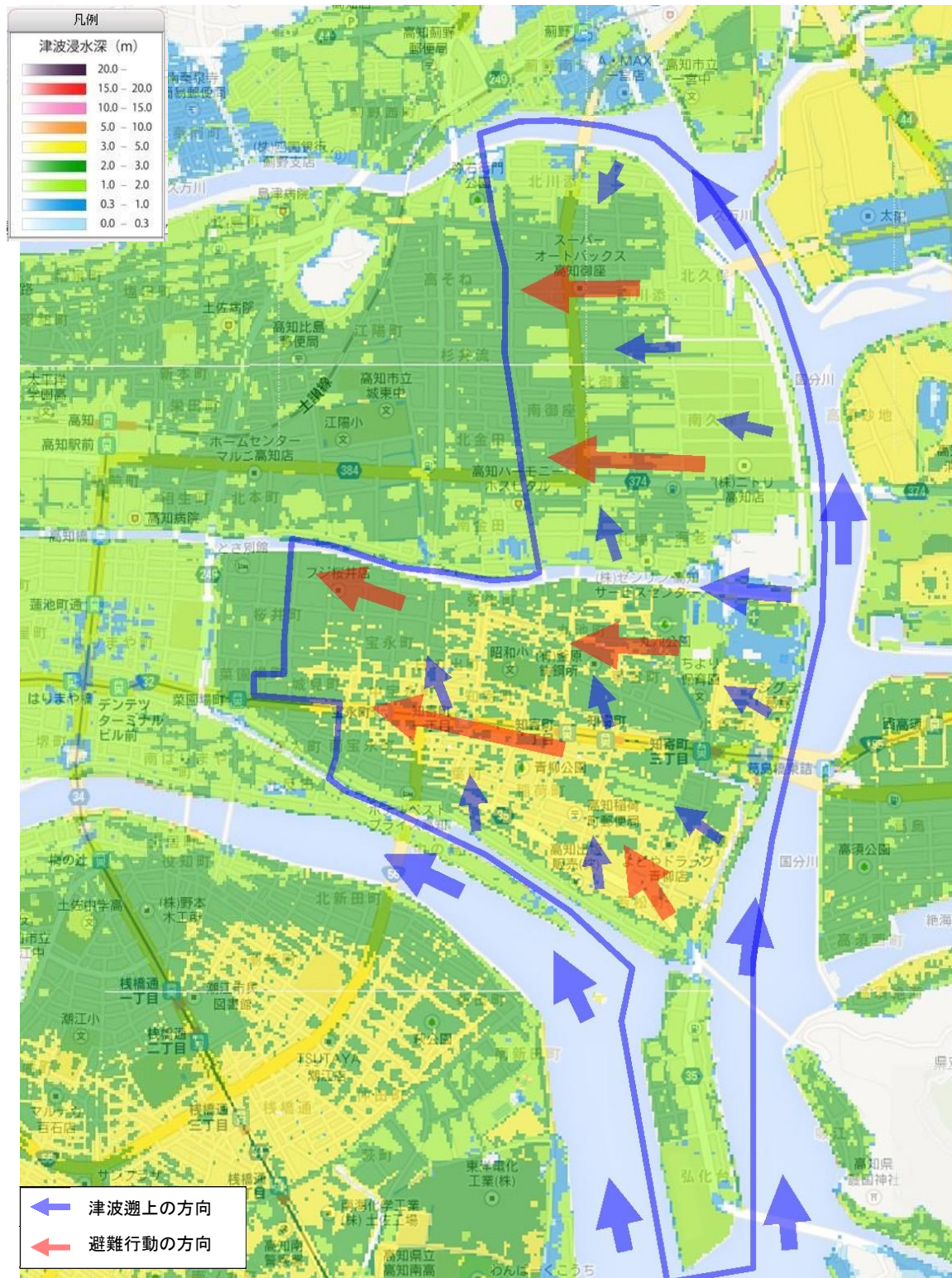
## (2) 昭和小学校区の避難行動の考え方

### ポイント

- 国分川、久万川、鏡川、江ノ口川から離れるとともに、西方向や最寄りの緊急避難場所へ向かって避難
- 津波避難ビルなどの安全な場所へ避難
- 津波到達まで、江ノ口川以南では 30～40 分以上あるが、避難に使える時間は 15～25 分しかないので、速やかな避難行動が必要
- 江ノ口川以北では津波到達まで 40～60 分であり、避難に使える時間は 25～45 分あるが、落ち着いて速やかな避難行動が必要
- 津波は長時間繰り返すため、一度避難したら自分の判断では戻らない
- 避難は原則徒歩

- ① 昭和小学校区は、全域が津波浸水想定区域となっています。校区全域で津波からの避難が必要となります。
- ② 津波の浸水は、国分川、久万川、鏡川、江ノ口川からの浸水が想定されています。このため、基本的な避難行動はこれらの川から離れるとともに、浸水方向とは逆になる西方向や最寄りの緊急避難場所へ向かって避難することが重要です。
- ③ 校区内には浸水しない高台が無いので、近くの津波避難ビルに避難します。
- ④ 津波到達時間については、昭和小学校区内では江ノ口川以南で 30～40 分となっており、避難に使える時間は 15～25 分しかありません。江ノ口川以北でも津波到達は 40～60 分であり、避難に使える時間は 25～45 分あるので、速やかに落ち着いて避難行動をとるようにします。
- ⑤ 川の近くの低地や海沿いの岸壁などでは、30 分より早い時間に浸水するおそれがあるので、大きな揺れを感じたら速やかにその場を離れて避難してください。
- ⑥ 津波は長時間繰り返すので、一度緊急避難場所まで避難したら、警報や注意報が解除されるまで自分の判断では戻らないようにします。
- ⑦ 建物やブロック塀の倒壊、看板の落下、火災の延焼、液状化による道路被害や橋の落橋も考えられるので、計画どおりの行動ができないことも考慮しておきます。

- ⑧ 自動車を用いた避難は、道路の被災や渋滞の発生などで安全に避難できないため、徒歩による避難を原則とします。



(出典：高知県ホームページ グーグルマップによる被害想定結果)

図 5-1 昭和小学校区で想定される津波遡上と避難行動の方向



## ○ 避難に使える時間の考え方

避難に使える時間は、「津波浸水予測時間」から「避難開始までに必要な時間」及び「高所までの避難時間」を引いて算出しました。

「津波浸水予測時間」は、地震発生後、**津波により地面から 30m の高さまで浸水する時間**のことで、昭和小学区では国分川沿いの一部低地部を除くと地震発生後最短で **30分** です。

「避難開始までに必要な時間」は、東日本大震災では平均5分でしたが、地震が夜間に発生した場合も考慮して、本計画では避難行動開始まで約 10分と想定します。

また、緊急避難場所・津波避難ビルへ上がる時間（「高所までの避難時間」）が約5分かかると考えます。

そのため、地震発生から緊急避難場所までの**避難に使える時間（避難可能時間）**は、津波浸水想定区域外へ避難する場合は、津波浸水予測時間 30分から 10分を引いた **20分**、高台や津波避難ビルに避難する場合は、さらに5分を引いた **15分**となります。

なお、徒歩による避難速度を 0.6m/秒（36m/分）とした場合、15～20分間での**避難可能距離は約 540～720m**となります。

ただし、道路の通行障害や要支援者の支援などにより、必ずしもこの距離を避難することができるとは限りません。

### 津波浸水想定区域外への避難

避難開始までに必要な時間 A=10分

津波浸水予測時間 B=30分

**避難可能時間 C=20分**

避難速度 36 (m/分)

**移動可能距離 L=36×20=720m**

### 自然地形の高台・津波避難ビルへの避難

避難開始までに必要な時間 A=10分

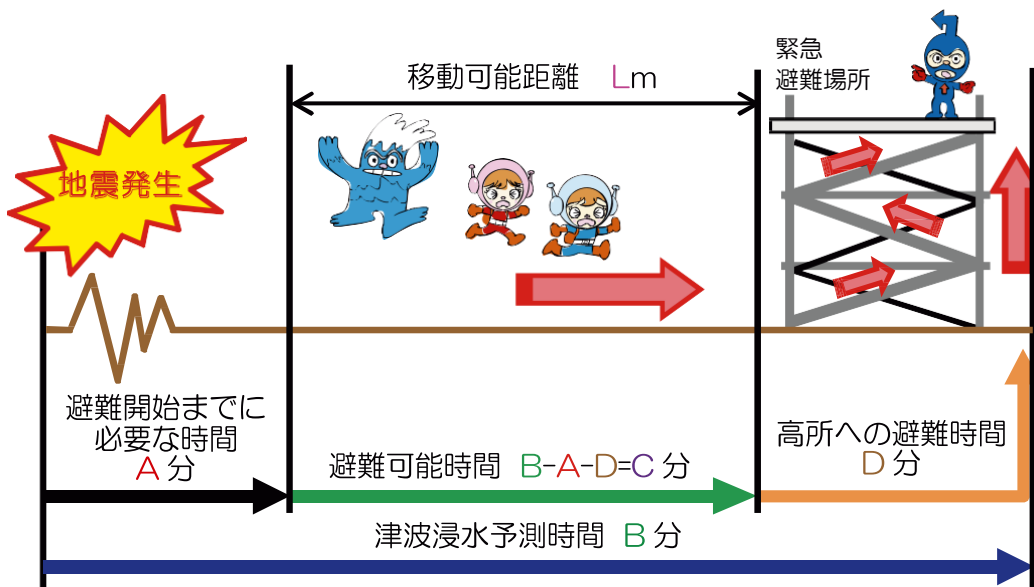
津波浸水予測時間 B=30分

高所への避難時間 D=5分

**避難可能時間 C=15分**

避難速度 36 (m/分)

**移動可能距離 L=36×15=540m**



(出典：地域津波避難計画点検マニュアル 平成 25 年 12 月 高知県)

## 第2節 緊急避難場所

私たちの地区の緊急避難場所は次のとおりです。地震が発生したら近くの緊急避難場所に避難します。

※各緊急避難場所・津波避難ビルの位置は津波避難マップを参照

※表中の『指定避難所』と記載した箇所は、災害が発生し、避難が必要となった方々が一定期間生活を送る場所（学校など公共施設を指定）です。

### (1) 自然地形の高台

表 5-2 自然地形の高台一覧

緊急避難場所	標高 (m)	避難場所の状況	避難経路の状況
本校区内及び周辺には自然地形の高台はなし			

## (2) 津波避難ビル

高知市では、以下のような条件を満たす建物で、所有者やお住まいの住民の同意を得て協定を締結した建物を、津波避難ビルとして指定しています。

平成 25 年度は、昭和小学校区津波避難計画に係る検討会等を通じて、津波避難ビル候補の所有者と交渉を行いました。

昭和小学校区内には、40 箇所の津波避難ビルがあり、収容人数は 30,054 人となっています。

### 【津波避難ビル指定の条件】

- ① 昭和 56 年 6 月以降に新耐震基準で施工された建物、あるいはそれ以前の建築でも既に耐震改修を行っている建物
- ② 原則として鉄筋コンクリート造または鉄骨鉄筋コンクリート造の建物  
※ ただし、津波浸水想定、地域の状況等によっては鉄骨造他の建物も認めることができる。
- ③ 3 階以上の建物で、3 階の屋上あるいは 4 階以上の高さの避難スペースがある建物  
※ ただし、津波避難可能区域の外にある区域等、特別な事情がある場合は、津波浸水深から 3m 以上の高さに避難場所が確保できる建物についても対象とすることができる。
- ④ 365 日 24 時間、避難が可能である建物
- ⑤ 津波に対して一定の安全性が確認できた建物

ビル・マンション等所有者の皆様へ

高知市地域防災推進課

### 「津波避難ビル」指定事業にご協力ください

東日本大震災では、津波によって、標高の低い地域を中心に甚大な被害を受け、一部の地域では地盤沈降に伴う浸水によって、一時的に孤立した場所が発生しました。高知市中心部にも、標高が低いことに加えて、自然の高台が遠いことから避難が困難で、地盤沈降に伴う浸水によって孤立化する危険性のある地域が存在します。こうした地域におられる方々の命を守るためには、丈夫で高層な建物の所有者の皆様には、周辺住民の一時的な避難についてご協力をお願いしたく存じます。また、地盤沈降の状況によっては、しばらくの間浸水が解消しない事も考えられることから、こうした状況になった場合を想定した資機材の提供も行いますので、ご検討のほど宜しくお願いいたします。



基本的な津波被害があった南三陸町で市民の命を守った住宅



津波浸水後、地盤沈降により周辺が浸水した石巻市内の住宅

### 《津波避難ビル指定後の支援》

- ①: 簡易トイレを支給します(簡易トイレ本体、パーソナルテント、処理剤)  
※ 低層階にお住まいの方で被災された方や周辺住民で避難されて来られた方が建物を汚すことなく用を足せる環境をつくります。また、断水等でトイレが使用できない場合、上層階にお住まいの方もご活用頂くことができます。
- ②: 強化ゴムボートを支給します(ゴムボート、救命胴衣、ヘルメット、ロープ)  
※ 浸水後水が引かない場合に用いる最低限の移動連絡手段を確保するため、4人乗りゴムボートを配置します。  
(ただし、使用の際、絶対の安全を保証するものではありません)
- ③: より早期な救助・救出のため、関係機関に対して事前周知します  
※ 津波被災後の救助活動を円滑に行うために、避難ビルとして指定が完了した施設を関係機関に対して周知し、円滑な救助・救出ができるよう体制を整えます。

☆市民に周知する避難場所は、所有者の皆様にご迷惑をおかけしないよう、基本的に廊下やエレベータホール等の共用部分のみといたします。



津波避難ビルの表示看板

表 5-3 津波避難ビル一覧（小学校区内）

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能 人数	備考 (入口の状況等)
1	(一財)四国電気保安協会 	鉄骨造 3階建	事務所棟屋上、 駐車場棟屋上	800人	
2	昭和小学校 (指定避難所) 	鉄筋コンクリート造 4階建	校舎4階及び 屋上(コンピュータ 室を除く)	1,246人	自動解錠装置付 キーボックス
3	JA 高知ビル 	鉄骨造 7階建	4階以上廊下 等共用スペース	508人	
4	下知水再生センター (管理棟) (指定避難所) 	鉄筋コンクリート造 3階建 地下1階	屋上	428人	
5	セントラルディーボ 知寄店 	鉄骨造 5階建	立体駐車場 4階以上	2,487人	

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能 人数	備考 (入口の状況等)
6	セントラル宝永店 	鉄骨造 6階建	立体駐車場 4階以上	4,612人	
7	SAN MIGEL 	鉄筋コンクリート造 3階建	屋上	135人	
8	高知土木事務所 	鉄筋コンクリート造 3階建	屋上	240人	階段入口蹴破り扉
9	高知市下知コミュニティセンター (指定避難所) 	鉄筋コンクリート造 5階建	4階 多目的ホール、 廊下、 エレベーター ホール、 バルコニー、 屋上	532人	正面入口、外階段 入口は、地震感知 式開錠装置により 地震時には自動開 錠される
10	セルヴィ 21 知寄町 	鉄筋コンクリート造 14階建	4階以上廊下 及び エレベーター ホール	1,331人	
11	サーバス知寄町Ⅱ 	鉄骨鉄筋コンクリート造 14階建	4階以上廊下	711人	

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能 人数	備考 (入口の状況等)
12	有料老人ホームとも 	鉄筋コンクリート造 5階建	屋上	516人	
13	アルファステイツ知寄Ⅱ 	鉄筋コンクリート造 10階建	4階以上廊下	993人	自動解錠装置付 キーボックス
14	サーパス知寄町Ⅰ 	鉄骨鉄筋コンクリート造 14階建	4階以上廊下 (11階を除く)	1,014人	
15	ダイキ御座店 	鉄骨造 3階建	屋上駐車場	4,115人	スロープは常時 避難可能
16	高知県立弓道場 (指定避難所) 	鉄筋コンクリート造 2階建、 一部鉄骨造 1階建	2階屋上	214人	
17	ロゼ2 	鉄筋コンクリート造 11階建	4階以上廊下	319人	

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能 人数	備考 (入口の状況等)
18	シャルム葛島 	鉄骨鉄筋コンクリート造 8階建	4階から7階 までの廊下 及び エレベーター ホール	167人	オートロック
19	アルファステイツ知寄Ⅲ 	鉄筋コンクリート造 9階建	4階以上廊下	456人	
20	アルファステイツ東雲町Ⅱ 	鉄筋コンクリート造 10階建	4階以上廊下	342人	
21	岡村ビル 	鉄筋コンクリート造 6階建	4階以上廊下 及び屋上	114人	
22	サーパス知寄 	鉄筋コンクリート造 8階建	4階から7階 までの廊下 及び エレベーター ホール	44人	オートロック

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能 人数	備考 (入口の状況等)
23	パチンコタマイ 	鉄骨造 4階建	立体駐車場 4階	267人	
24	マイセルⅡ 	鉄筋コンクリート造 5階建	4階以上廊下	64人	オートロック
25	サーパス青柳町 	鉄筋コンクリート造 12階建	4階から9階 までの廊下 及びエレベーターホール	336人	オートロック
26	ちより街テラス 	鉄骨造 7階建	西側屋上駐車場	1,922人	
27	スカイパレス二葉 	鉄筋コンクリート造 4階建	4階廊下	20人	
28	ハイツ六泉Ⅲ 	鉄骨造 4階建	4階廊下	15人	



番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能 人数	備考 (入口の状況等)
29	町田ビル 	鉄筋コンクリート造 6階建	5階屋上	71人	
30	サーパスシティ桜井町 	鉄筋コンクリート造 14階建	4階以上廊下 及びエレベーターホール	1,122人	オートロック
31	四国開発株式会社 高知 本社 	鉄骨造 6階建	5階、6階 及び屋上	422人	
32	株式会社ラウンドワン 高知店 	鉄骨造 6階建	立体駐車場 4階以上	2,865人	
33	朝日プラザ知寄町 パサージュ 	鉄筋コンクリート造 8階建	4階以上廊下	110人	

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能 人数	備考 (入口の状況等)
34	高知市勤労者交流館 (指定避難所) 	鉄筋コンクリート造 2階建	屋上	359人	
35	高知市中央卸売市場 管理棟 (指定避難所) 	鉄骨造 3階建	3階会議室 (大)及び 廊下	392人	
36	福留開発社屋 	鉄骨造 4階建	4階大会議室 及びホール	226人	
37	マチレス若松 	鉄筋コンクリート造 7階建	4階～7階廊下	80人	
38	ホテルベストプライス 高知 	鉄骨造 8階建	4階～8階廊下	203人	

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能人数	備考 (入口の状況等)
39	ソレイユe 	鉄筋コンクリート造 8階建	4階～8階廊下	160人	
40	すすめ共同作業所 	鉄骨造 4階建	4階会議室, 相談室・応接室 及び屋上	96人	

※収容可能人数は、各ビルの避難場所の収容可能人数

表 5-4 津波避難ビル一覧（小学校区外）

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能人数	備考 (入口の状況等)
1	サウスブリーズホテル (校区外) 	鉄骨鉄筋コンクリート造 8階建	4階以上廊下等 共用スペース、 8階リネン室、 脱衣場、屋上	418人	
2	かるぽーと (校区外) (指定避難所) 	鉄骨鉄筋コンクリート造 8階建	3階、 7階～11階 廊下、 ロビー等共用 スペース	2,049人	
3	はりまや橋小学校 (校区外) (指定避難所) 	鉄筋コンクリート造 4階建	校舎4階及び 屋上 (放送室除く)	1,023人	自動解錠装置付 キーボックス

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能 人数	備考 (入口の状況等)
4	城東中学校 (校区外) (指定避難所) 	鉄筋コンクリート造 4階建	東舎4階 (理科室除く)	221人	自動解錠装置付 キーボックス
5	国土交通省土佐国道事務所 (校区外) 	鉄筋コンクリート造 4階建	屋上	280人	
6	ハピネス杉井流 (校区外) 	鉄骨造 5階建	4階廊下及び 5階ベランダ	111人	
7	ビ・ウェル播磨屋 (校区外) 	鉄筋コンクリート造 10階建	4階以上廊下	120人	オートロック
8	OMO7 高知 by 星野 リゾート (校区外) 	鉄骨鉄筋コンクリート造 地下1階 地上22階建	3階：大宴会場 及びロビー、 5階：レストラン 及び廊下、 6階：待合ホール 及び廊下	1,467人	

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能 人数	備考 (入口の状況等)
9	高知中央自動車学校 (校区外) 	鉄骨造 3階建	3階	290人	
10	高知ハーモニー・ ホスピタル 入院棟 (校区外) 	鉄筋コンクリート造 地下1階、 地上5階建	4階屋上	158人	階段途中は施錠し ているため、職員 が開錠する 緊急時は扉を乗り 越える
11	サーパス南金田 (校区外) 	鉄筋コンクリート造 10階建	4階から8階 までの廊下	125人	オートロック
12	サーパス城見 (校区外) 	鉄筋コンクリート造 8階建	4階以上廊下 及び エレベーター ホール	162人	外階段 蹴破り扉
13	サーパス中の島桜通 り (校区外) 	鉄筋コンクリート造 8階建	4階以上廊下	295人	オートロック

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能 人数	備考 (入口の状況等)
14	ロイヤルガーデンはりまや (校区外) 	鉄筋コンクリート造 15階建	4階以上廊下	168人	
15	LB-1 (校区外) 	鉄骨鉄筋コンクリート造 11階建	4階以上廊下	66人	
16	ピ・ウェル新堀 (校区外) 	鉄筋コンクリート造 14階建	4階以上廊下	297人	
17	北街ビル (校区外) 	鉄骨造 5階建	4階以上廊下 及び屋上	112人	
18	高知労働総合庁舎 (校区外) 	鉄筋コンクリート造 5階建	4階廊下、 ミーティング ルーム及び 中庭、屋上 会議棟屋上	287人	自動解錠装置付 キーボックス

番号	津波避難ビル	構造・階層	避難場所	収容可能 人数	備考 (入口の状況等)
19	江陽小学校 (校区外) (指定避難所) 	鉄筋コンクリート造 3階建	北舎3階及び 屋上テラス (音楽準備室, 調整室, 倉庫, 理科準備室を 除く)	1,008人	
20	ビ・ウェル京町 (校区外) 	鉄筋コンクリート造 地下1階 地上14階建	4階~14階 廊下	131人	

※収容可能人数は、各ビルの避難場所の収容可能人数

### 第3節 津波避難経路

巨大地震が発生した場合、液状化、家屋倒壊、落橋、看板や電柱などの倒壊などにより道路が寸断され、津波避難経路として使用できなくなるおそれがあります。また、狭い道路に多くの人々が集中し、避難できなくなることも想定されます。

緊急避難場所があっても、津波避難経路が十分確保されていなければ避難は困難であることから、複数の津波避難経路を選定しておく必要があります。

昭和小学校区における津波避難経路は、校区内の人家から緊急避難場所等に至る経路とし、ワークショップ及びフィールドワークを通じて校区内の津波避難経路を検証・選定しました。

その中で、避難行動が集中する主要な津波避難経路を以下のような条件を考慮しながら選定し、「校区内の軸となる主要津波避難経路」として、津波避難行動支援マップに記載しました。

#### 【津波避難経路の選定にあたっての考え方】

- 緊急避難場所への最短経路
- 原則として津波遡上方向へ向かわない
- 道路幅員の広い（できれば6m以上）道路
- 閉塞等のリスクが少ない経路

また、避難行動における校区内のリスクとしては以下の事項が想定されます。

リスク要因	リスク理由	校区内の状況
ガソリンスタンド	危険物を取り扱う店舗	校区南側などに7件程度あり
高圧送電線	断線等による通行の阻害	国分川沿いにあるが、市街地にはなし
自動販売機	基礎杭の未設置による転倒等	校区内の自動販売機はほとんどが基礎杭により固定されており問題無
ガスボンベ	営業用等で屋外設置され安全の確保が未確認	校区内に点在
広告塔（ポール）及び電柱	倒壊に伴う通行の阻害	道路沿いに点在
ブロック塀等の障害要因	倒壊に伴う通行の阻害	校区南側などに点在



## 第4節 津波避難マップ

昭和小学校区における緊急避難場所、主要津波避難経路を地図上に記載した「津波避難行動支援マップ」を作成しました。

このマップは、平成 25 年度に実施した、昭和小学校区津波避難計画検討会に参加していただいた自主防災組織や住民の方がワークショップやフィールドワークにより確認していただいた結果に現地調査による津波避難経路としての確認情報を取りまとめたものです。（平成 25 年度以降に追加され、津波避難行動支援マップに反映されていない津波避難ビルや指定避難所などは、表 5-5 に記載しています。）

地域住民の皆さんは、このマップをもとにご自身の津波避難経路や緊急避難場所を確認していただき、日頃から防災を考える材料としてください。また、その経路を実際に歩いてみて、ご自身で確認したことや新たな緊急避難場所などを書き込んで、より良い津波避難行動支援マップを作り上げてください。

また、平成 25 年度に各地区で津波避難経路などの検討を行い作成した津波避難行動支援マップをもとに、平成 27 年度に津波避難マップが作成されております。p.40 の「昭和小学校区津波避難マップ」は、令和元年 12 月時点のものです。

表 5-5 平成 25 年度以降に追加された施設等一覧（令和 5 年 8 月現在）

・津波避難ビル
株式会社ラウンドワン 高知店
朝日プラザ知寄店パサージュ
高知市勤労者交流館
高知市中央卸売市場 管理棟
福留開発社屋
マチレス若松
ベストプライスホテル高知
ソレイユ e
すすめ共同作業所

# 昭和 小学校区

## 津波避難マップ 高知市

わが家の  
緊急避難場所を  
確認しよう



わが家の緊急避難場所	避難場所までの 移動時間
第1候補	
第2候補	
メモ	

### あなたの小学校区の 津波避難ビル

校区	番号	施設名	収容可能 人数(人)
昭和 小学校区	1	(一財)四国電気保安協会	800
	2	昭和小学校	1,246
	3	JA高知ビル	508
	4	下知水再生センター(管理棟)	500
	5	セントラルディーポ 知南店(立体駐車場)	2,487
	6	セントラル宝永店 (立体駐車場)	4,612
	7	SAN MIGEL	135
	8	高知土木事務所	240
	9	下知コミュニティセンター	532
	10	セルヴィ21 知南町	1,331
	11	サーバス知南町Ⅱ	711
	12	有料老人ホームとも	516
	13	アルファステイツ知南Ⅱ	993
	14	サーバス知南町Ⅰ	1,014
	15	DCM ダイキ餅屋店	4,115
	16	高知県立弓道場	214
	17	ロゼ2	319
	18	シャルム島島	167
	19	アルファステイツ知南Ⅲ	456
	20	アルファステイツ東雲Ⅱ	342
	21	岡村ビル	114
	22	サーバス知南	44
	23	ハチンコタマイ (立体駐車場)	267
	24	マイセルⅡ	64
	25	サーバス青柳町	336
	26	ちりや街テラス	1,922
	27	スカイハリス二葉	20
	28	ハイツ六泉Ⅲ	15
	29	岡田ビル	71
	30	サーバスシティ桜井町	1,122

### あなたの小学校区の 津波避難ビル

校区	番号	施設名	収容可能 人数(人)
昭和 小学校区	31	四国開発(株) 高知本社	422
	32	株式会社ラウンドワン 高知店	2,865
	33	朝日プラザ知南町パーサージュ	110
	34	高知市勤労者交流館	359
	35	高知市中央卸売市場 管理棟	392
	36	福岡開発社	226

### 津波浸水予測

高知県が平成24年12月に公表した【高知県版第2弾】南海トラフの巨大地震による津波浸水予測に基づいています。

足を取られて動けなくなる高さの津波(浸水深30cm)がやってくる時間を示しています。

### 緊急避難場所

- 自然地形の高台
- 津波避難ビル

### 避難経路

- 主な避難経路
- 自然地形の高台への避難経路

### 地図の記号

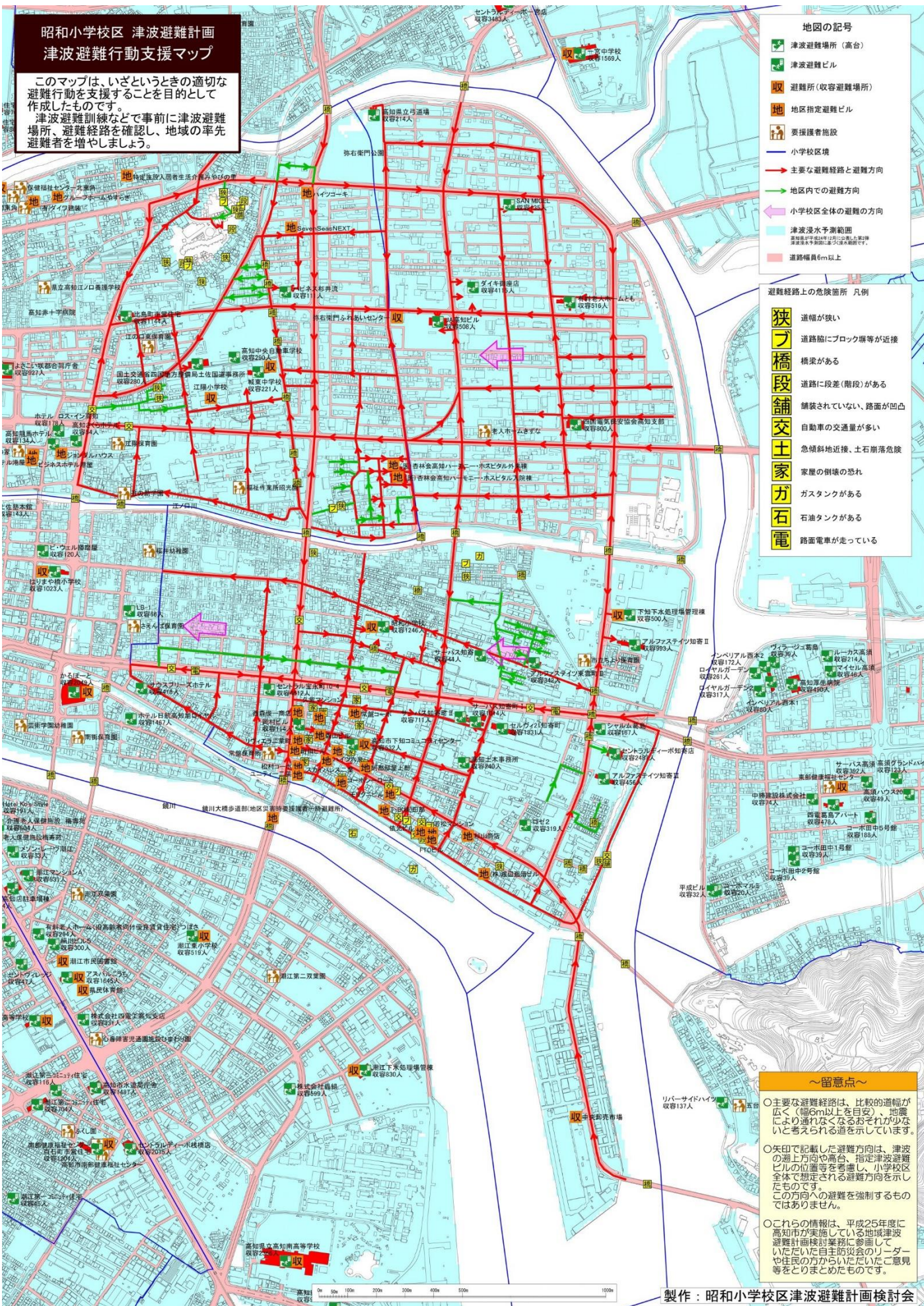
- J R線
- 国道
- 県道
- その他の幹線道路
- 目印となる施設
- 対象の小学校区界

# 昭和小学校区 津波避難計画 津波避難行動支援マップ

このマップは、いざというときの適切な避難行動を支援することを目的として作成したものです。  
津波避難訓練などで事前に津波避難場所、避難経路を確認し、地域の率先避難者を増やしましょう。

- ### 地図の記号
- 津波避難場所（高台）
  - 津波避難ビル
  - 避難所（収容避難場所）
  - 地区指定避難ビル
  - 表保護者施設
  - 小学校区境
  - 主要な避難経路と避難方向
  - 地区内での避難方向
  - 小学校区全体の避難の方向
  - 津波浸水予測範囲
  - 道路幅員6m以上

- ### 避難経路上の危険箇所 凡例
- 狭** 道幅が狭い
  - 橋** 道路脇にブロック塀等が近接
  - 橋** 橋梁がある
  - 段** 道路に段差（階段）がある
  - 舗** 舗装されていない、路面が凹凸
  - 交** 自動車の交通量が多い
  - 土** 急傾斜地近接、土崩落危険
  - 家** 家屋の倒壊の恐れ
  - ガ** ガスタンクがある
  - 石** 石油タンクがある
  - 電** 路面電車が走っている



### ～留意点～

- 主要な避難経路は、比較的道幅が広く（幅6m以上を目安）、地震により通れなくなるおそれが少ないと考えられる道を示しています。
- 矢印で記載した避難方向は、津波の遡上方向や高台、指定津波避難ビルの位置等を考慮し、小学校区全体で想定される避難方向を示したものです。この方向への避難を強制するものではありません。
- これらの情報は、平成25年度に高知市が実施している地域津波避難計画検討業務に参画していただいた自主防災会のリーダーや住民の方からいただいたご意見をとりまとめたものです。

## 第6章 津波避難における課題と今後の取組

### 第1節 避難行動の課題

昭和小学校区では、ワークショップやフィールドワーク等を通じて、緊急避難場所や主要な津波避難経路の課題について検討しました。

津波が到達するまでに安全な場所へ避難し、津波警報が解除されるまでの安全を確保するためには、以下のような課題があることがわかりました。

#### (1) 緊急避難場所の課題

- ① 緊急避難場所（津波避難ビル）が不足しています。
- ② ビル所有者の津波避難ビル指定についての承諾が得にくいです。
- ③ 弘化台に避難場所がありません。
- ④ 近くに高台がありません（高知城は遠く、五台山は橋を渡る必要があります）。
- ⑤ 津波避難ビルの入口がわかりにくい状況です。
- ⑥ 他の校区へ避難した場合、避難者の集中によって、入口での渋滞などの混乱が生じるおそれがあります。
- ⑦ 事業所の従業員等の避難場所が把握できていません。

#### (2) 津波避難経路の課題

- ① 緊急避難場所の入口や避難方向がわかりにくい状況です。
- ② 夜間の避難対策が必要です。
- ③ 狭い道路でのブロック塀、建物、電柱倒壊により道路がふさがれるおそれがあります。
- ④ 橋が落ちるおそれがあります。
- ⑤ 可能であれば五台山へ避難したいが、青柳橋が落ちるおそれがあります。
- ⑥ 木造家屋が多い地区は、家屋が倒壊する可能性があり、避難の際に火災の危険や道路をふさぐおそれがあります。
- ⑦ 液状化などによって、道路の凸凹や段差等により避難速度が低下します。
- ⑧ 交通量の多い道路を横断する経路は、信号が停止することにより横断に時間を要するおそれがあります。
- ⑨ 建物に近接して避難する場合には、ガラス等の落下物に注意を要します。
- ⑩ 下水道管が老朽化しています。
- ⑪ 危険物の貯蔵施設があります。

#### (3) 地域の防災力向上のための課題

- ① 自主防災組織が未組織の町内会があります。

- ② 自主防災組織の活動の活発化が必要です。
- ③ 夜間を想定した訓練が必要です。
- ④ 要配慮者（避難行動要支援者）の避難対策が検討できていない地区が多くあります。
- ⑤ 津波避難ビル等に孤立した場合の連絡方法が必要です。

## 第2節 課題の解決に向けた取組

今後は、対策の方向性や、具体的な取組について検討を継続し、課題の解決に取り組めます。

### (1) 自助・共助を主体とした取組

地区内の住民、各自主防災組織、町内会が主体となって、自助・共助への取組を行い、地区の安全度を高めていきます。

- ◆ 自主防災組織の結成と積極的な活動
- ◆ 津波避難ビルの指定へ向けて、所有者への協力依頼
- ◆ 駐車場などを通り抜けできるように、所有者への協力依頼
- ◆ 避難訓練を実施し、津波避難経路、緊急避難場所（入口）を確認
- ◆ 学校や保育園、地域団体等と連携した訓練の実施や連絡体制の構築
- ◆ 食料などの備蓄
- ◆ 要配慮者（避難行動要支援者）の把握と避難行動の支援

#### ● 「南海トラフ地震に備えちよき」

災害に備える上で重要なことは、地震や津波についての知識を深め、家庭や地域で対策を進めておくことです。高知県より全世帯に配布された『南海トラフ地震に備えちよき』等を参考に備えをしておきましょう。



### (2) 公助を主体とした取組

自助・共助の取組に対するサポートや、公共事業による整備等において、地域の実情や要望事項等が反映されるよう、積極的に参画します。

- ◆ 避難行動支援マップの作成・配布
- ◆ 自主防災組織活動への支援
- ◆ 津波避難ビルの指定
- ◆ 指定避難所等への物資の備蓄
- ◆ ブロック塀改修などへの補助事業
- ◆ 津波情報や南海トラフ地震臨時情報等の情報伝達

※ 南海トラフ地震臨時情報については、第8章及び巻末資料をご参照ください。

## 第7章 昭和小学校区津波避難計画の検討経緯

本津波避難計画の検討経緯は、以下のとおりです。

平成 25 年 11 月 17 日（南部） 平成 25 年 12 月 16 日（北部）

### ○平成 25 年度 第 1 回ワークショップ

- ・津波避難の基本的な考え方について
- ・避難先・津波避難経路についてのフィールドワーク 調査実施依頼



平成 25 年 11 月～12 月

### ○津波避難先・津波避難経路についてのフィールドワーク実施

平成 26 年 3 月 15 日（南部）

### ○平成 25 年度 第 2 回ワークショップ

- ・津波避難先・津波避難経路フィールドワーク結果報告・確認
- ・津波避難計画の内容確認
- ・津波避難行動支援マップの内容確認
- ・来年度に向けて



平成 26 年 7 月 25 日（北部）

### ○平成 26 年度 第 2 回ワークショップ

- ・「昭和小学校区津波避難計画書」の確認と配布
- ・計画書の活用について
- ・計画書をベースとしたマップの作成・配布について
- ・自主防災組織関連事業について



平成 26 年 6 月 18 日（南部）

### ○平成 26 年度 第 3 回ワークショップ

- ・「昭和小学校区津波避難計画書」の確認と配布
- ・計画書の活用について
- ・計画書をベースとしたマップの作成・配布について
- ・自主防災組織関連事業について

校区の概況写真

昭和小学校区（南部）



昭和小学校区（北部）



江ノ口川河口付近



江ノ口川水門



海老の丸ポンプ場



江ノ口川





知寄町1丁目交差点歩道橋（国道32号）



葛島橋付近（国道32号）



堀川河口付近



国分川右岸（青柳町）



堀川排水機場



堀川



狭あい道路と柵のない開水路



住宅街の状況



電線の錯綜



ガスボンベ



住宅街の状況



道路及び水路



水路（東雲町）



道路（弥生町）



変電所（丸池町）



道路状況



狭あい道路とブロック塀



(弘化台)

中央卸売市場入口付近



中央卸売市場駐車場屋上より



中央卸売市場内緊急避難場所階段



中央卸売市場内緊急避難場所階段



弘化台周辺



弘化台周辺



(北部)

津波避難ビル案内標識（南久保）



弥右衛門公園



## 第8章 南海トラフ地震臨時情報発表時における事前避難

南海トラフ沿いで異常な現象が観測された場合など、南海トラフ地震の発生の可能性が高まった場合等に、気象庁から「南海トラフ地震臨時情報」が発表されます。発表時には、発生するおそれのある地震に備え、津波浸水想定区域外の知り合いや親戚宅への自主的な事前避難や日頃の備えの再確認など、住民それぞれの日常生活を考慮した行動が必要です。

南海トラフ地震臨時情報の詳細については、巻末資料をご参照ください。

表8-1 南海トラフ地震に関する情報

		発表基準	発表後とるべき行動	市民への情報伝達
南海トラフ地震発生時に発表される情報 (津波に関する警報・注意報)	津波注意報	津波による災害の発生が予想される場合 予想される津波の高さ： 1 m (20cm<高さ≤1m)	海の中にいる人は、直ちに海から上がって海岸から離れる。津波注意報が解除されるまで、海に入ったり海岸に近づいたりしない。	<ul style="list-style-type: none"> <li>・防災行政無線</li> <li>・緊急速報メール</li> <li>・広報車</li> </ul> による警報・注意報の伝達・周知
	津波警報	津波による災害の発生が予想される場合 予想される津波の高さ： 3 m (1m<高さ≤3m)	沿岸部や川沿いにいる人は、直ちに高台や避難ビルなど安全な場所へ避難する。津波は繰り返し襲ってくるので、津波警報が解除されるまで安全な場所から離れない。	
	大津波警報	津波による災害の発生が予想される場合 予想される津波の高さ： 5 m (3m<高さ≤5m) 10m (5m<高さ≤10m) 10m超 (10m<高さ)		
南海トラフ地震の可能性が高まった場合に発表される情報	南海トラフ地震臨時情報 (巨大地震注意)	巨大地震の発生に注意が必要な場合	各々の日常生活を考慮し、自主的な事前避難または日頃の備えの確認を行う。	<ul style="list-style-type: none"> <li>・防災行政無線、緊急速報メール、広報車による伝達・周知</li> <li>・日頃からの備えの再確認を呼びかけ</li> </ul>
	南海トラフ地震臨時情報 (巨大地震警戒)	巨大地震の発生に警戒が必要な場合		<ul style="list-style-type: none"> <li>・防災行政無線、緊急速報メール、広報車による伝達・周知</li> <li>・事前避難対象地域への避難指示</li> <li>・その他避難の必要があると考えられる地域への避難呼びかけ</li> </ul>

## 資料：臨時情報について

### 1 南海トラフ地震臨時情報

#### (1) 南海トラフ地震臨時情報とは

「南海トラフ地震臨時情報」（以下、臨時情報）は、南海トラフ地震の想定震源域又はその周辺でM6.8以上の地震が発生した場合や南海トラフ地震の想定震源域のプレート境界面で通常とは異なるゆっくりすべりが発生した場合に、それらに対する調査開始の旨、そして、有識者からなる「南海トラフ沿いの地震に関する評価検討会」において調査した結果、地震発生の可能性が相対的に高まっていると評価された場合等に、気象庁から発表される情報です。



(参照：海上保安庁海洋情報部と中央防災会議資料をもとに高知大学総合研究センター改変)

図 南海トラフ地震の想定震源域

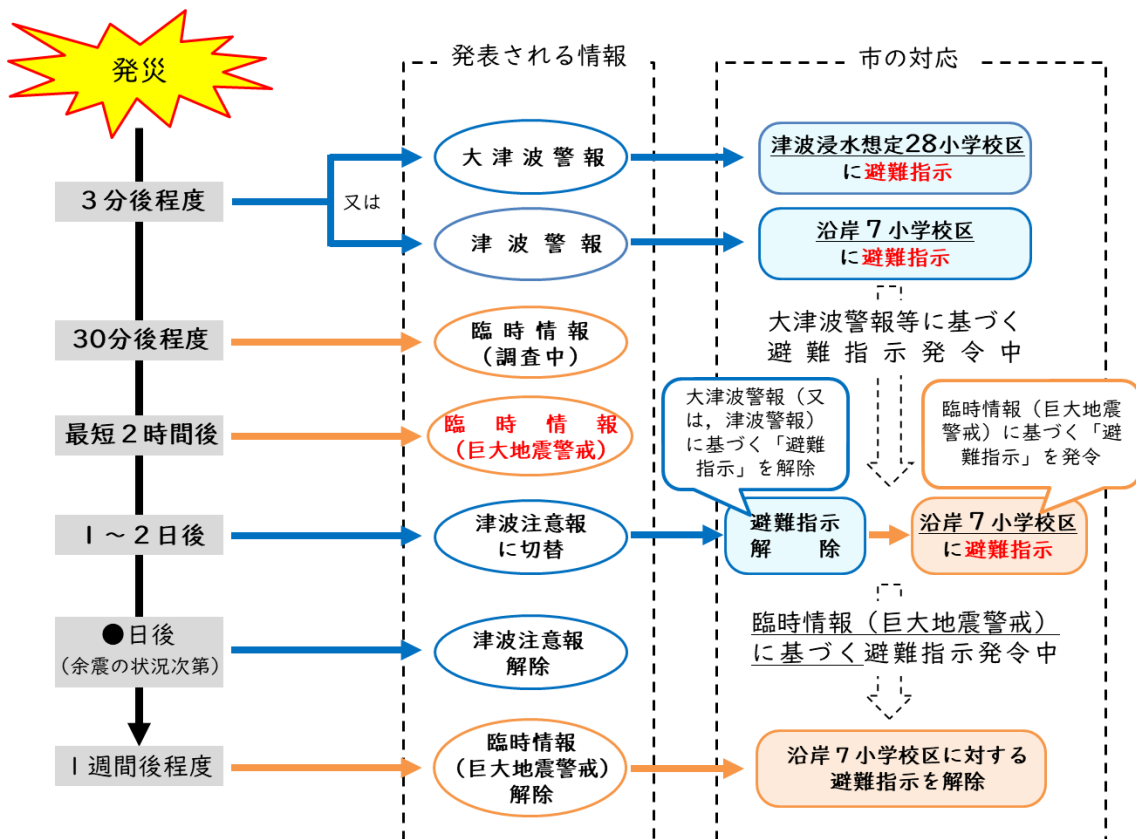
異常な現象の発生後、5～30分程度で調査の開始を知らせる「南海トラフ地震臨時情報（調査中）」が発表されます。この調査の結果は、地震発生の可能性が相対的に高まっている、発生後2時間程度で改めて調査結果が臨時情報として発表されます。

各情報（調査結果）の内容及び発表後の防災対応の詳細については、次頁（表臨時情報の発表と防災対応の内容）を参照ください。

表 臨時情報の発表と防災対応の内容

情報名	発表の条件	防災対応
南海トラフ地震 臨時情報 <u>(巨大地震警戒)</u>	<b>巨大地震の発生に警戒が必要な場合</b> ※ 南海トラフ沿いの想定震源域のプレート境界において、M8.0以上の地震が発生したと評価された場合	<b>【巨大地震警戒対応】</b> ・日頃からの地震の備えを再確認する ・津波からの避難が間に合わない一部の地域（ <u>事前避難対象地域</u> ）では引き続き1週間避難を継続  ※ 1週間で「巨大地震注意対応」に引き下げられる。
南海トラフ地震 臨時情報 <u>(巨大地震注意)</u>	<b>巨大地震の発生に注意が必要な場合</b> ※ 南海トラフ沿いの想定震源域のプレート境界において、 ・M7.0以上の地震（巨大地震警戒に該当する場合を除く）（※1） ・通常と異なるゆっくりすべり（※2）が発生したと評価された場合等	<b>【巨大地震注意対応】</b> ・日頃からの地震の備えを再確認する  ※ 1週間程度で解除される。 ただし、 <u>大規模地震が起きる可能性がなくなったわけではない</u> ことに留意。
南海トラフ地震 臨時情報 <u>(調査終了)</u>	（巨大地震警戒）、（巨大地震注意）のいずれにも当てはまらない現象と評価された場合	通常の生活。ただし、 <u>大規模地震が起きる可能性がなくなったわけではない</u> ことに留意。

※1 想定震源域、またはその周辺で M7.0 以上の地震が発生（ただし、プレート境界の M8.0 以上の地震を除く）  
 ※2 住民が揺れを感じることがない、プレート境界面のゆっくりしたずれによる地殻変動を観測した場合など



青色：東側で発生した地震に関連した情報及び対応  
 橙色：西側で発生するおそれのある後発地震に関連した情報及び対応

図 南海トラフの東側でM8.0以上の地震が発生した場合（半割れケース）の対応フロー



## 2 臨時情報発表時の避難行動

### (1) 臨時情報発表時の避難行動の考え方

地震や津波からの避難対策は、基本その場での突発的な対応が基本になりますが、高知市では、より安全に避難を行うための手段として、臨時情報を活用して事前避難対象地域に対しての避難指示の発令のほか、日頃からの地震への備えの再確認や、自主的な避難の呼びかけなどの防災対応を実施します。

#### ① 事前避難対象地域

30cm以上の津波浸水が地震発生から30分以内に生じる地域について、当該地域を事前避難対象地域として設定し、巨大地震警戒対応時には当該地域に居住している方等を対象に、避難指示を発令します。

高知市の事前避難対象地域は、次のとおりです。

【事前避難対象地域】※ 以下7地区のうち、( ) 内に記載の全部、または一部の地域

- ・ 浦戸小学校区（浦戸）
- ・ 長浜小学校区（長浜、御置瀬）
- ・ 横浜小学校区（横浜、瀬戸東町1丁目、瀬戸東町2丁目、横浜西町、横浜東町、瀬戸1丁目、瀬戸2丁目）
- ・ 三里小学校区（種崎、仁井田）
- ・ 十津小学校区（十津2丁目、十津5丁目、十津6丁目、仁井田）
- ・ 春野東小学校区（東諸木、甲殿）
- ・ 春野西小学校区（仁ノ、西畑）

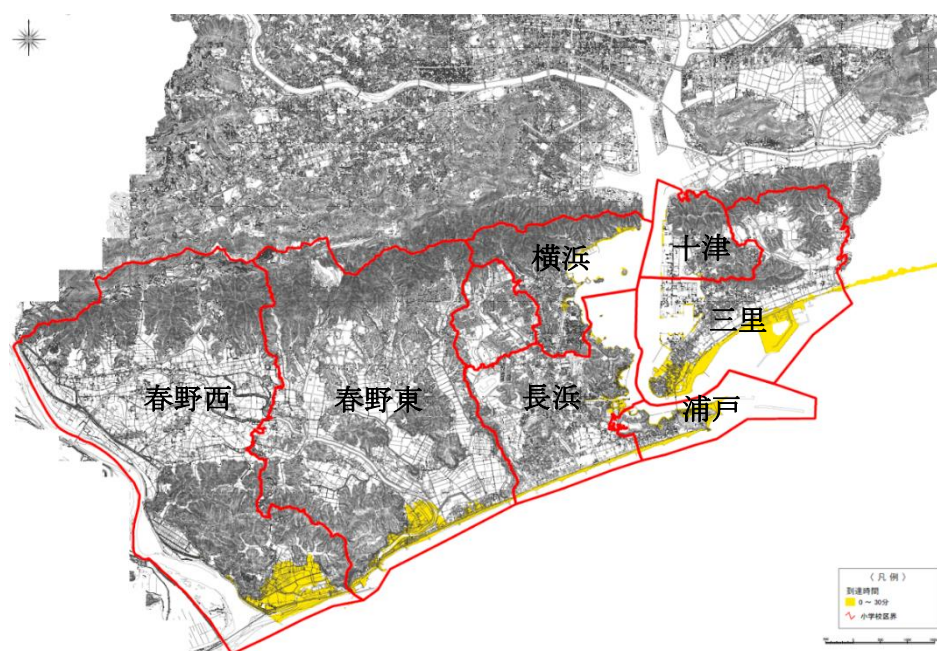


図 高知市の事前避難対象地域（黄色箇所）

事前避難対象地域に居住している方だけでなく、その周辺の方についても、それぞれの状況を考慮し、地震発生後の避難では間に合わないおそれがあると判断した場合、浸水想定区域外の親類や知人宅を基本とした自主避難をしていただくことが必要です。

## ② 自主的な避難を呼びかける地域

避難指示を発令する事前避難対象地域（またはその周辺地域）にお住まいの方以外の一部の方について、親類や知人宅を基本とした自主避難を呼びかけます。自主的な避難の呼びかけを行う対象は、次のとおりです。

- ・ **津波到達時間が短く地震発生後の避難では間に合わないおそれのある居住者**

事前避難対象地域に加えて、各人の状況により、地震発生後の避難では間に合わないおそれがある居住者を対象に、自主避難を呼びかけます。

- ・ **耐震性の不足する住宅にお住まいの方**

地震の揺れで倒壊する可能性が高く、避難が困難になることから、臨時情報発表時には、自主的な事前避難を呼びかけます。

- ・ **斜面崩壊のおそれがある範囲にお住まいの方**

地震による土砂災害が発生する可能性が高い範囲として、「土砂災害警戒区域」の斜面際からの距離がおおむね 10 メートルの範囲内に居住されている方を対象に自主的な事前避難を呼びかけます。

臨時情報は地震発生の可能性の高まりを知らせるものであるため、地震発生可能性と防災対応の実施による日常生活・企業活動への影響のバランスを考えつつ、それぞれがより安全な行動を選択することが必要です。

## 3 開設される避難所について

臨時情報発表時開設される避難所は、命や財産の安全を最大限図るために設けられる「一般基準」、または、日常生活などを可能な限り阻害しないために設けられる「特別基準」を満たした施設の中から選定し開設します。

これらの基準は、臨時情報（巨大地震警戒）が発表された際の最初の地震発生から 1 週間程度の間に開設される避難所に適用されます。1 週間以降 2 週間経過まで、もしくは臨時情報（巨大地震注意）が発表された際には、親類や知人宅への避難が基本になります。

## (1) 一般基準

命や財産の安全を最大限図るため、地震が発生した場合にも一定の安全が確保できる施設を選定する基準が「一般基準」です。一般基準によって選定される避難所は、以下のすべての条件を満たしている施設です。

### 避難所選定基準【一般基準】

- 津波浸水想定区域外であること
- 土砂災害警戒区域外であること
- 耐震性を備えていること
- 一定の駐車スペースがあること

表 一般基準を満たしている避難所

No	大街	名称	所在地	収容面積 (㎡)	収容可能人数 (1人/2.0㎡)	備蓄	津波浸水 (L2)	土砂災害 警戒区域	耐震性	駐車 スペース
1	上街	第四小学校(体育館)	上町二丁目1-11	686	343	有	なし	なし	有	有
2	小高坂	城西中学校(体育館)	大膳町3-5	811	405	有	なし	なし	有	有
3	旭街	旭小学校(体育館)	本宮町16	837	418	有	なし	なし	有	有
4	旭街	横内小学校(体育館)	横内242-13	977	488	有	なし	なし	有	有
5	旭街	高知特別支援学校(体育館)	本宮町125	708	354	有	なし	なし	有	有
6	初月	初月小学校(体育館)	南久万128	1,045	522	有	なし	なし	有	有
7	朝倉	朝倉小学校(体育館)	朝倉本町二丁目11-20	798	399	有	なし	なし	有	有
8	朝倉	朝倉第二小学校(体育館)	若草南町23-56	580	290	有	なし	なし	有	有
9	鴨田	鴨田小学校(体育館)	鴨田1155	1,974	987	有	なし	なし	有	有
10	鴨田	神田小学校(体育館)	神田1174-1	953	476	有	なし	なし	有	有
11	鴨田	西部中学校(体育館)	鴨部一丁目9-1	816	408	有	なし	なし	有	有
12	秦	秦小学校(体育館)	愛宕山19	784	392	有	なし	なし	有	有
13	長浜	横浜新町小学校(体育館)	横浜新町五丁目2201	912	456	有	なし	なし	有	有
14	介良	介良潮見台小学校(体育館)	潮見台一丁目2602-1	1,040	520	有	なし	なし	有	有
15	土佐山	旧土佐山中学校(体育館)	土佐山弘瀬405	572	286	有	なし	なし	有	有
16	春野	春野西小学校(体育館)	春野町弘岡中2501	638	319	有	なし	なし	有	有
17	春野	春野中学校(体育館)	春野町西分328	969	484	有	なし	なし	有	有
合計				15,100	7,547					

## (2) 特別基準

事前避難による日常生活及び企業活動の阻害を可能な限り減らすため、一般基準のほかに特別基準を設け、開設する避難所を追加で選定します。

特別基準によって選定する避難所は、次頁の条件を満たしている施設です。

### 避難所選定基準【特別基準】

- 津波浸水想定区域内にあるが、建物の上階であれば津波浸水をしない避難スペースが確保できる施設
- 避難所の敷地の一部が土砂災害警戒区域内にあるが、実際の避難スペースである建物等が土砂災害警戒区域外にあるなど、最低限安全が確保できる施設
- その他、実際の事前避難者数や開設避難所の偏りなど、地域の実情に応じて順次開設施設を追加

特別基準は、浸水想定区域内に居住している方が必ずしも最寄りの避難所に入ること求めたものではありません。それぞれの通勤や通学などといった日常生活の状況を考慮し、避難所を選択できるようにしたものです。

特別基準を満たしている避難所は、次のとおりです（表 特別基準を満たしている避難所参照）。

表 特別基準を満たしている避難所

No	大街	名称	所在地	収容面積 (㎡)	収容可能人数 (1人/2.0㎡)	備蓄	津波浸水 (L2)	土砂災害 警戒区域	耐震性	駐車 スペース
1	旭街	旭東小学校（体育館）	北端町51	577	288	有	なし	校舎は該当	有	有
2	長浜	横浜中学校（体育館）	横浜新町一丁目401	879	439	有	なし	校舎は該当	有	有
3	長浜	長浜小学校（校舎・2階以上）	長浜4811	1,716	858	なし	(1-2m)	なし	有	有
4	長浜	南海中学校（校舎・2階以上）	長浜5235	1,800	900	有	(0.3-1m)	なし	有	有
5	高知街	第六小学校（校舎・2階以上）	升形9-4	773	386	なし	(0.3-1m)	なし	有	有
6	北街	はりまや橋小学校（校舎・2階以上）	はりまや町二丁目14-8	1,059	529	有	(1-2m)	なし	有	有
7	下知	昭和小学校（校舎・3階以上）	日の出町7-61	1,165	582	なし	(2-3m)	なし	有	有
8	江ノ口	愛宕中学校（校舎・2階以上）	相模町1-54	1,321	660	なし	(1-2m)	なし	有	有
9	江ノ口	一ツ橋小学校（校舎・2階以上）	吉田町4-10	1,167	583	なし	(1-2m)	なし	有	有
10	江ノ口	城東中学校（校舎・3階以上）	江陽町1-20	387	193	なし	(2-3m)	なし	有	有
11	江ノ口	江陽小学校（校舎・3階以上）	江陽町1-30	208	104	なし	(2-3m)	なし	有	有
12	江ノ口	江ノ口小学校（校舎・3階以上）	新本町一丁目8-12	800	400	なし	(2-3m)	なし	有	有
13	小高坂	小高坂小学校（校舎・2階以上）	新屋敷一丁目11-5	808	404	有	(0.3-1m)	なし	有	有
14	小高坂	城北中学校（校舎・2階以上）	八反町一丁目8-14	1,724	862	有	(0.3-1m)	なし	有	有
15	潮江	潮江中学校（校舎・3階以上）	塩屋崎町一丁目2-20	1,354	677	なし	(2-3m)	なし	有	有
16	布師田	布師田小学校（校舎・2階以上）	布師田1781-1	300	150	なし	(0.3-1m)	なし	有	有
17	一宮	一宮小学校（校舎・2階以上）	一宮西町一丁目9-1	1,553	776	なし	(0.3-1m)	なし	有	有
18	一宮	一宮中学校（校舎・2階以上）	一宮南町一丁目3-1	1,795	897	なし	(1-2m)	なし	有	有
19	大津	大津中学校（校舎・3階以上）	大津乙740-1	646	323	なし	(2-3m)	なし	有	有
20	大津	大津小学校（校舎・2階以上）	大津乙972	1,016	508	なし	(1-2m)	なし	有	有
21	介良	介良中学校（校舎・3階以上）	介良乙2620	583	291	なし	(2-3m)	なし	有	有
22	介良	介良小学校（校舎・2階以上）	介良乙2735-1	1,482	741	なし	(1-2m)	なし	有	有
23	五台山	青柳中学校（校舎・3階以上）	五台山3923	818	409	なし	(2-3m)	なし	有	有
			合計	23,931	11,960					

※1 津波浸水のある施設は、浸水想定を踏まえて施設の上階を避難スペースとする。

※2 津波浸水が3メートルを超えると想定されている施設、津波浸水及び土砂災害の両方に該当する施設については、避難者の安全を確保することが困難であるため、開設避難所候補から除外している。

### (3) 巨大地震注意対応時の開設避難所

巨大地震注意対応時は、親類・知人宅等への自主避難が基本になりますが、知人宅等への避難ができない場合を想定して、自主避難者を受け入れる避難所を開設します。この場合の開設避難所は、大雨・台風時に優先的に解説する避難所を候補とします。

巨大地震注意対応時の開設避難所の候補は、次（表 巨大地震注意対応時の開設避難所候補）のとおりです。

表 巨大地震注意対応時の開設避難所候補

No	大街	名称	所在地	収容面積 (㎡)	収容可能人数 (1人/2.0㎡)	備蓄	津波浸水 (L 2)	土砂災害 警戒区域	耐震性	駐車 スペース
1	上街	龍馬の生まれたまち記念館	上町二丁目6-33	137	68	なし	なし	なし	有	有
2	下知	弥右衛門ふれあいセンター	北御座2-60	659	329	有	(2-3m)	なし	有	有
3	下知	下知コミュニティセンター	二葉町10-7	304	152	有	(3-5m)	なし	有	有
4	江ノ口	江ノ口コミュニティセンター	愛宕町一丁目10-7	258	129	有	(1-2m)	なし	有	有
5	旭街	木村会館（※建替中）	旭町三丁目121	-	-	なし	なし	なし	有	有
6	潮江	潮江市民図書館	棧橋通二丁目1-50	636	316	なし	(2-3m)	なし	有	有
7	三里	三里ふれあいセンター	仁井田4229-2	92	46	有	(0.3-1m)	なし	有	有
8	五台山	五台山ふれあいセンター	五台山2945-2	150	75	有	(3-5m)	なし	有	有
9	高須	高須ふれあいセンター	高須新町二丁目5-15	119	59	有	(2-3m)	なし	有	有
10	布師田	布師田ふれあいセンター	布師田1647	271	135	有	なし	該当	有	有
11	一宮	一宮ふれあいセンター	一宮中町一丁目5-20	151	75	有	(0.3-1m)	なし	有	有
12	秦	秦ふれあいセンター	中秦泉寺54-3	136	68	有	なし	なし	有	有
13	初月	初月ふれあいセンター	南久万119-1	138	69	有	なし	なし	有	有
14	朝倉	朝倉ふれあいセンター	曙町一丁目14-12	100	50	有	なし	なし	有	有
15	鴨田	鴨田ふれあいセンター (※西部健康福祉センター)	鴨部860-1	828	414	有	なし	なし	有	有
16	長浜	長浜ふれあいセンター	長浜690-5	139	69	有	(1-2m)	なし	有	有
17	御畳瀬	御畳瀬ふれあいセンター	御畳瀬252	133	66	有	(2-3m)	該当	有	有
18	浦戸	浦戸ふれあいセンター	浦戸274-9	146	73	有	(3-5m)	なし	有	有
19	大津	大津ふれあいセンター	大津乙930-5	168	84	有	(1-2m)	なし	有	有
20	介良	介良ふれあいセンター	介良乙2286	136	68	有	(1-2m)	なし	有	有
21	鏡	中山間地域構造改善センター	鏡小浜8	456	227	有	なし	該当	有	有
22	土佐山	土佐山公民館	土佐山122-1	258	128	有	なし	なし	有	有
23	春野	あじさい会館	春野町西分1-1	357	178	有	(0.3-1m)	なし	有	有
合計				5,772	2,878					

- ※ 巨大地震注意対応時は、親類・知人宅等への自主避難を基本としているが、知人宅等への避難が困難な場合に、上記施設のうちから、津波浸水がなく、かつ、土砂災害警戒区域に該当しない施設から順次開設予定。
- ※ 令和4年3月現在

令和6年3月  
高知市防災対策部  
地域防災推進課