

1-1. 計画策定の趣旨・目的

(はじめに)

本市では、平成5年度に10年間を計画期間とする高知市障害者計画(以下「計画」という。)を策定し、平成10年4月の中核市移行を契機に計画の見直しを行い、障害者施策の充実に努めてまいりました。

しかし、前計画の見直し時から、障害者施策を取り巻く状況は大きく変化しています。

(国・県の動向)

国では、平成12年に「高齢者、身体障害者等の公共交通機関を利用した移動の円滑化の促進に関する法律」が制定され、建築物、交通分野でのバリアフリー化に向けた制度が整備されつつあります。

さらに、平成14年12月には政府によって「障害者基本計画(平成15年度～24年度)」及び「重点施策実施五か年計画(新障害者プラン)(平成15年度～19年度)」が策定されました。

障害者基本計画では、国民誰もが相互に人格と個性を尊重し、支えあう「共生社会^{*01}」の実現を基本方針としています。

新障害者プランは新しい障害者基本計画に沿って、その前期5か年の重点施策及び達成目標を定めたもので、主要事項としては 地域生活を支援するためのホームヘルパー^{*02}の確保、ショートステイ^{*03}やデイサービス^{*04}の整備等の在宅サービスの充実、住まいや活動の場としてのグループホーム^{*05}や通所授産施設^{*06}の整備、精神障害者の退院・社会復帰に向けた総合的な取り組み等があり、これらについて具体的な達成目標を定め、その推進を図っていくこととしています。

また、平成15年度からは身体・知的障害者の在宅や施設福祉サービス(児施設除く)が支援費制度に移行し、行政がサービス提供先等を決定する措置制度から、利用者とサービス事業者が契約してサービスを利用するしくみとなりました。これにあわせ、障害児短期入所事業(ショートステイ)の権限が県から市に委譲され、ホームヘルプサービスや通園事業^{*07}(デイサービス)とあわせ、より地域に密着した障害児施策が本市でも求められることとなりました。

障害者の就労対策については、平成15年4月に厚生労働省で障害者雇用対策基本方針が策定され、障害者の職場の拡大、精神障害者の就業環境整備、雇用の促進や継続、福祉分野と労働分野等の関係機関の密接な連携が提案されています。

精神障害者への取り組みにおいては、平成15年5月に国の精神保健福祉対策本部が中間報告「精神保健福祉の改革に向けた今後の対策の方向」を策定し、入院医療中心から地域生活中心へと移行し、精神疾患を発症した人の入院予防、早期退院、社会復帰の可能性を拡大するため、精神医療改革の実施や地域の支援体制を整備していく方向性が提案されました。

高知県においても、平成16年3月には新たな障害者計画が策定される予定です。

(本市の取組み)

本市では、これら国や県の障害者施策の動向を踏まえながら、さらに、障害のある人やその家族をはじめとした市民の声を反映するため、実態調査やワークショップ等を実施してきました。本計画は、これらの結果をとりまとめ、これから先5か年の本市の障害者施策全般の取り組み方針を策定したものです。



明石 直子 「ひまわり」

1-2. 計画の性格

本計画は、高知市総合計画を上位計画とし、高齢者保健福祉計画、子育て支援計画等、関連する保健福祉諸計画との整合性を持って策定されたものです。

なお、本計画は障害者基本法(昭和45年法律第84号)第7条の2第3項に基づき策定されるものです。



明石 直子 「虹と蝶々」

1-3. 計画期間

本計画は平成16年度から平成20年度までの5か年計画です。

1-4. 計画策定への取り組み

計画策定の事務局体制として、策定期間が重なる高齢者保健福祉計画及び子育て支援計画との整合性をはかるために、関係各課職員で構成する合同事務局を健康福祉総務課に設置しました。

計画策定にあたっての具体的な取り組みとして、障害のある人と家族の暮らしの実態やニーズ^{*08}を把握するために障害者（肢体不自由・視覚・知的）生活状況調査、障害児支援調査、聴覚障害者生活状況に関する調査、精神障害者生活ニーズ調査、障害者就労実態調査を行いました。

さらに、広く市民の声を計画に反映するために、「ノーマライゼーションシンポジウム^{*09}・ワークショップ^{*10}」「障害のある子どもの子育て支援シンポジウム・ワークショップ」を開催しました。ワークショップでは障害のある人の就労と自立、障害のある子どもの子育て支援について、障害のある人や保護者の方々の体験に基づき、課題の検討を行いました。

これらの調査結果や意見は、高知市障害者計画推進協議会の委員や福祉・医療関係機関等の職員で構成する「就労支援」、「障害児支援」、「バリアフリー」、「生活支援」の4つの検討会によって分析・検討されました。

そして、市民公募委員、障害者団体代表、医療・福祉関係者、学識経験者等からなる高知市障害者計画推進協議会にて、取りまとめ、計画に反映しました。

また、本市では障害(児)者歯科保健の推進のため、平成13年度から障害者等歯科保健サービス推進事業として、研修や調査等を実施し、その結果を踏まえたうえで、障害(児)者等歯科保健サービス推進委員会（歯科医療関係者・障害のある人や保護者、福祉関係機関等で構成）で、本市における障害のある人や子どもの歯科保健医療の課題、施策を整理・検討し、その提言を計画に反映しました。

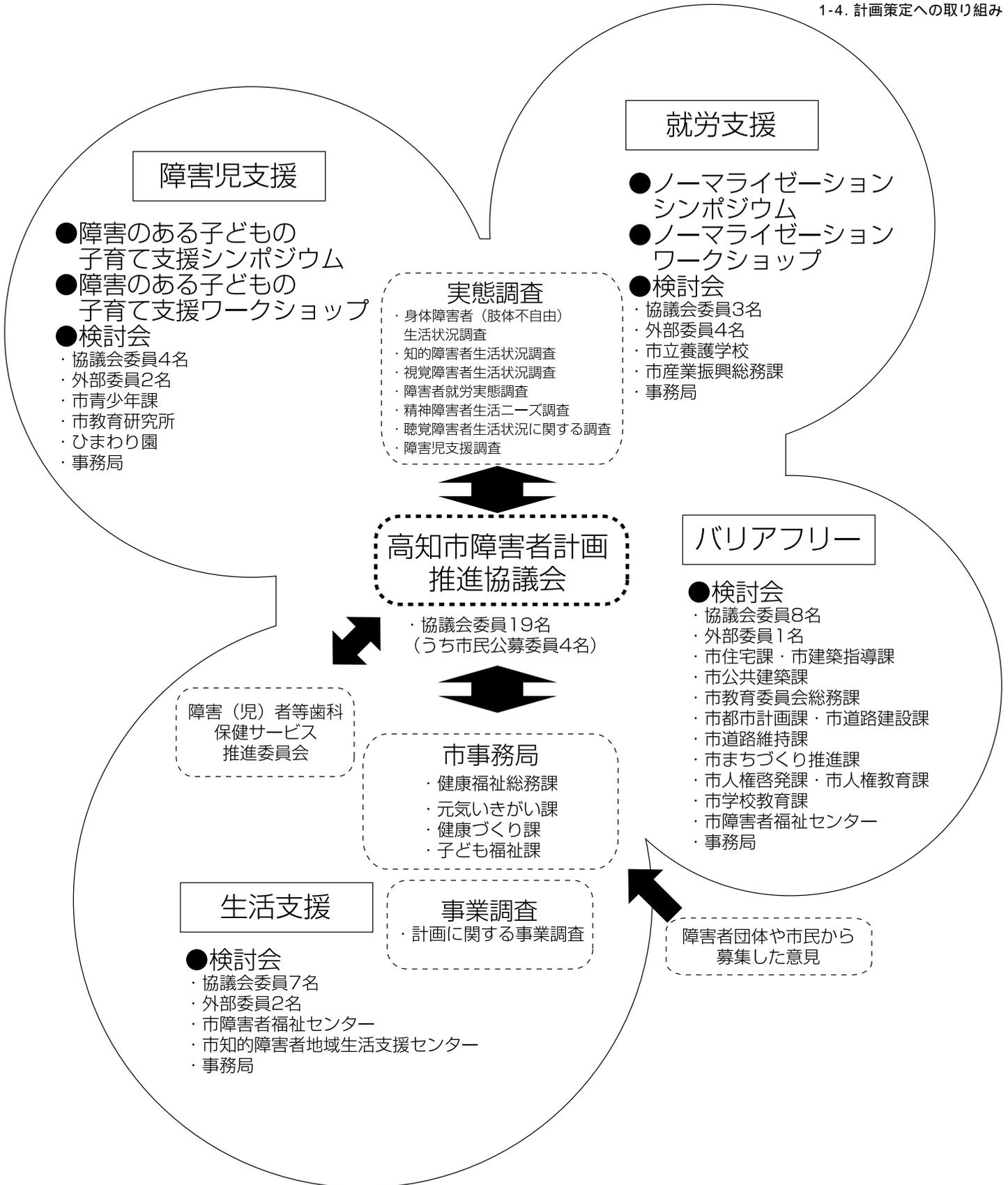
さらに、課題の認識や今後の具体的な取り組みを全庁的なものとするために、健康福祉部内だけでなく教育委員会、都市整備部、市民生活部、産業振興部等も必要に応じて検討会や推進協議会に参加しました。

*08 = ニーズ 【にーず】

よりよい生活を送るために解決すべき課題。

*09 = シンポジウム 【しんぽじうむ】

一つの問題について、数人の人が意見を発表し、それについての聴衆の質問に答える形で行われる討論会。公開討論会。



*10 = ワークショップ【わーくしょっぷ】

講義など一方的な知識伝達のスタイルではなく、参加者が自ら参加・体験して共同で何かを学び合ったり創り出したりする学びと創造のスタイル。

今回、障害者計画の課題をテーマに、障害のある人や保護者、福祉・教育関係者、行政職員等が同じテーブルで意見を出し合い、課題解決に向けた検討を行った。

1-5. 計画検討の流れ

計画は下の表のとおり検討されました。

H14.7.10	公募委員選考委員会
	・高知市障害者計画推進協議会委員を広報紙あかるいまちにて H14.6.1～H14.6.21まで公募。
	・応募者15人について選考委員会で選考し、4人を決定。
H14.7.29	平成14年度 第1回推進協議会
	・委員委嘱
	・障害者保健福祉(市施策)説明
	・障害者計画の概要(国計画等)説明 ・検討課題及びスケジュール(案)の検討
H14.12.7	平成14年度 第2回推進協議会
	・ノーマライゼーションシンポジウム 及びワークショップの報告
	・障害児支援の取り組みについての方針を検討
H15.3.29	平成14年度 第3回推進協議会
	・障害のある子どもの子育て支援シンポジウム 及びワークショップの報告
	・障害児支援の具体的検討
	・次年度の計画策定スケジュールについて
	・障害児支援調査結果報告
H15.5.24	平成15年度 第1回推進協議会
	・新年度事業報告
	・「精神障害者生活ニーズ調査」の結果報告 ・「聴覚障害者生活状況に関する調査」の結果報告
H15.7.26	平成15年度 第2回推進協議会
	・障害(児)者等歯科保健サービス推進委員会の報告
	・障害者団体、市民等の障害者計画に対する意見について
	・障害者計画の基本理念と基本方針の協議 ・就労支援検討会の報告と協議

H15.9.10	平成15年度 第3回推進協議会
	・就労支援検討会の協議 ・障害児支援検討会の報告と協議
H15.10.15	平成15年度 第4回推進協議会
	・バリアフリー検討会の報告と協議 ・計画基本理念と基本方針の再協議
H15.12.3	平成15年度 第5回推進協議会 ・生活支援検討会の報告と協議
H16.1.28	平成15年度 第6回推進協議会 ・計画素案の協議
H16.2.4	平成15年度 第7回推進協議会 ・計画素案の協議
H16.2.18	平成15年度 第8回推進協議会 ・計画素案の協議
H16.3.3	平成15年度 第9回推進協議会 ・計画素案の協議
H16.3.31	市長答申



土居 史「ハート-2」

1-6. 計画の点検・評価

計画策定後は、高知市障害者計画推進協議会にて、定期的に計画の評価、進行管理を行います。

協議会の議事録や資料は本市のホームページで公開し、市民とともに計画を点検・評価していきます。

1-7. 計画推進協議会委員名簿

(平成14年7月から平成16年3月までを任期とする委員)

氏名	所属・勤務先等	備考
朝倉 満彦	高知市手をつなぐ育成会	
飯田 清久	高知県立高知若草養護学校	H15.4より副会長
今橋 清子	市民公募	
掛橋 繁則	高知市精神障害者家族会連合会	山本峯子氏の後任
川上 典子	療育ハンドブック編集委員	
栗原 正紀	近森リハビリテーション病院	
笹岡 和泉	高知県建築士会	H15.4から
竹村 昭彦	社団法人 高知青年会議所	
棚橋 壽美恵	市民公募	
津野 昭夫	市民公募	
轟 朝幸	高知工科大学 工学部	H15.3まで
中屋 圭二	高知市身体障害者連合会	渡邊千種氏の後任
畠中 雄平	高知県立療育福祉センター	
濱田 悦子	社会福祉法人 高知市社会福祉協議会	
浜田 成亮	高知県難病団体連絡協議会	
濱田 良三	高知市民生委員児童委員協議会連合会	
藤原 美代子	市民公募	
山崎 拓三	高知障害者職業センター	
山本 峯子	高知市精神障害者家族会連合会	H15.3月まで
吉野 由美子	高知女子大学 社会福祉学部	会長
渡邊 千種	高知市身体障害者連合会	H15.3月まで副会長
和田 節	高知市在宅介護支援センター協議会	