

1 避難所を開設するための準備

リーダーカード

役割	避難所の開設に必要な活動を行うチーム長を決定し、作業を指示します。
使うもの	<input type="checkbox"/> 役割カード（1-1安全確認チーム・1-2受付設置チーム・1-3区割りチーム・1-4トイレチーム） <input type="checkbox"/> 感染症対策セット（非接触型体温計・手指消毒液・マスク） <input type="checkbox"/> 筆記用具 <input type="checkbox"/> （参考資料）リーダーの指示順序
注意点	<input type="checkbox"/> 単独で作業にあたらせないでください。

- チェック **1** 避難所運営に協力してもらえる人員を確保します。確保したらまず、人員の中に体調不良者がいないか確認を行い、検温、マスクの着用、手指の消毒を行います。
- チェック **2** 安全確認、受付設置、区割り、トイレ確保の4つの活動を行うチーム長を指名し、役割カード（1-1安全確認チーム・1-2受付設置チーム・1-3区割りチーム・1-4トイレチーム）を渡します。また、作業にあたる人員を3名以上（チーム長を含む）確保させます。
- チェック **3** まず、安全確認チームに、建物が避難所として使用可能か、安全確認作業を指示します。残りの人達には、屋外での待機をお願いします。また、後から来る避難者にも屋外で待機するよう呼びかけてもらいます。
- チェック **4** 安全確認チームのチーム長から、作業完了の報告を受けます。
- 使用可能
▼
使用不可能
- チェック **5** 受付設置チーム、区割りチーム、トイレチームに、それぞれの作業を指示します。
- 以降の作業を中止し、建物を立入禁止にします。
 避難者を次の避難所へ誘導します。
 介良小学校、介良中学校、青柳中学校
- チェック **6** 各チーム長から、作業完了の報告を受けます。
 「2 避難者の受入れ」のリーダーカードに進みます。

●少ない人員でうまく役割分担するためには

ポイント



- 状況に応じて、リーダーを変更することができます。
- 人員が少なく、チーム編成が困難な場合は、複数のチームを兼任させます。
- 行政職員が居合わせた場合は、チームの一員として運営に携わります。
- 施設管理者が居合わせた場合は、施設に関する情報（備蓄品の保管状態や施設の使用可否）の確認を、協力して行います。

(参考資料) リーダーの指示順序

避難者を受け入れられるよう、避難所の安全性を確認し、建物の受入れ準備を行います。

避難所を開設するために必要な準備作業は、次のとおりです。

リーダーは、各作業チームのチーム長を決定し、役割カードを渡して、作業を指示します。各チーム長は、作業を実施する人を確保して活動を行い、リーダーに作業の進捗状況や完了を報告します。

避難所を開設するための準備

リーダー 安全確認チーム 受付設置チーム 区割りチーム トイレチーム



【役割の移行】

リーダーの指示順序

①

報告

1 安全確認チーム (3名以上)

必要なもの	保管場所
●避難所安全確認チェック表	体育センター：トレーニング室 くろしおアリーナ：3階機械室
●建物のカギ	体育センター：施設管理者・カギ保有者 くろしおアリーナ：施設管理者

建物の安全が確認できたら、次の作業を指示します。

作業する人員を確保できれば、複数の作業を同時に指示します。

2 受付設置チーム (3名以上)

必要なもの	保管場所
●机・椅子	体育センター：トレーニング室 くろしおアリーナ：1階会議室
●避難者受付セット	体育センター：トレーニング室 くろしおアリーナ：3階機械室
●感染症対策セット	体育センター：トレーニング室 くろしおアリーナ：3階機械室

3 区割りチーム (3名以上)

必要なもの	保管場所
●避難所区割りセット	体育センター：トレーニング室 くろしおアリーナ：3階機械室
●手指消毒液	体育センター：トレーニング室 くろしおアリーナ：3階機械室
●フロアシート	体育センター：トレーニング室 くろしおアリーナ：フレキシブルアリーナ用具庫

4 トイレチーム (3名以上)

必要なもの	保管場所
●トイレ応急対策セット	この避難所にはトイレ資機材の配備がありませんので、ご注意ください。
●手指消毒液	体育センター：トレーニング室 くろしおアリーナ：3階機械室

報告

報告

報告

②

1-1

避難所の安全確認

安全確認チーム
カード

役割

建物が避難所として使用可能か、安全を確認します。

3名以上

使うもの

- 建物のカギの入手方法
- 避難所安全確認チェック表
- ヘルメット・拡声器・懐中電灯（夜間の場合）・ロープ
- 張り紙（立入禁止など）・コピー用紙・ペン・テープ

注意点

- ご自身の安全を最優先に作業を行ってください。
- 点検する際には、複数の作業人員を指名し、チームを作ってください。
- 作業時には、ヘルメットを着用してください。
- 建物の安全確認を終えるまで、建物内部に避難者を立ち入らせないでください。
- 建築士など、専門の資格を持った方がいたら、協力を呼びかけましょう。

チェック



1

「建物のカギの入手方法」に基づきカギを入手した後、「避難所安全確認チェック表」を使って、避難所として使用可能か、建物の外観や周辺環境を確認します。

使用可能

使用不可能

以降の作業を中止し
リーダーに報告します。

チェック



2

「避難所安全確認チェック表」を使って建物の内部を確認します。

「避難所安全確認
チェック表」で全て
「ない」にチェック
が入った場合

「避難所安全確認
チェック表」で全て
「ない」にチェック
が入ったが一部落下
物などで危険な場所
がある場合

「避難所安全確認
チェック表」で
「ある」にチェッ
クが入った場合

【使用可能】

【部分使用可能】
使用不可能と判断した場所は、
立入禁止にし、ロープや張り
紙などで明示していきます。

【使用不可能】
以降の作業を中止し、
リーダーに報告します。

チェック



3

事前に指定した場所に立入禁止の張り紙をします。

チェック



4

チーム長は点検結果をリーダーに報告します。

建物のカギの入手方法

【体育センター】

1 施設管理者により、カギを解錠します。

2 施設管理者がいない場合は、体育センター入口に記載してある緊急連絡先に連絡し、カギ保有者によりカギを解錠します。

緊急連絡先記載場所



カギを入手できる

カギを入手できない

3

建物の外観や周辺環境の安全確認の後、カギの保有者に解錠してもらいます。

建物の外観や周辺環境の安全確認の後、入口の窓の一部を壊し、建物を解錠します。

【くろしおアリーナ】

1 施設管理者により、カギを解錠します。

カギを入手できる

カギを入手できない

2

建物の外観や周辺環境の安全確認の後、施設管理者に解錠してもらいます。

建物の外観や周辺環境の安全確認の後、入口の窓の一部を壊し、建物を解錠します。

避難所安全確認チェック表

余震などによる二次災害を防ぐため、開設前に施設の応急的な安全確認を行います。

※施設に危険を感じる場合は、避難所としての使用を控えてください。

※確認者の安全を第一とし、明らかに危険な場合は、実施しないでください。

※施設の安全が確認できるまでは、避難者を建物内に立ち入らせず、駐車場などで待機させましょう。

① 建物の外観や周辺環境に関する確認

1	隣接する建物が傾き、避難所に倒れ込む危険があるか。	ある	ない
2	周辺で地滑り、崖崩れ、液状化、地盤沈下があったか。	ある	ない
3	建物の基礎が壊れていないか。	ある	ない
4	建物自体の傾きがみられないか。	ある	ない
5	外壁が落下したり、大きな亀裂が入ったりしていないか。	ある	ない
6	骨組みが壊れたり変形したりしていないか。	ある	ない
7	1～6以外に、危険性を強く感じる点がないか。	ある	ない

※「ある」に1つでも○がある場合は、避難所として活用できません。
速やかに建物から離れ、事前に決めた優先順位に基づいて、次の避難所へ移動します。

※全て「ない」なら、
②建物内部の確認へ進みます。

② 建物内部における確認

8	床が大きくゆがんだり、割れたりしていないか。	ある	ない
9	柱が折れたり、割れたりしていないか。	ある	ない
10	内壁に大きなひび割れがあったり、崩れ落ちたりしていないか。	ある	ない
11	ゆがんで開閉できないドアが複数箇所ないか。	ある	ない
12	天井の落下がないか。	ある	ない

※「ある」に1つでも○がある場合は、避難所として活用できません。
速やかに建物から離れ、事前に決めた優先順位に基づいて、次の避難所へ移動します。

※全て「ない」なら、避難所として活用可能です。

※これらのチェック項目はあくまで応急的な確認を行うためのもので、安全を保証するものではありません。

※これらのチェック項目で使用可能となった場合も、災害対策本部に要請し、できるだけ早期に応急危険度判定士による判定を実施しましょう。

※避難所開設時点で安全であっても、その後の余震等によって状況が変化する場合がありますので、適宜再確認を行いましょう。

避難所安全確認のポイント（損傷程度の事例）

建物が以下の写真のような状況にあれば危険と判断します。

○窓ガラスの割れ、サッシのゆがみなど
広範囲で危険性を感じる。



1)

○柱の亀裂や破損、接合部の破損



2)

○外壁や柱の傾斜、破損



3)



3)

○ガラスや照明、天井材のズレ、落下



3)

○内壁の大きなひび割れ、崩れ落ち



4)

- 出典：1) 高知県住宅課
2) (株)第一コンサルタンツ
3) 災害に係る住家の被害認定基準運用指針 参考資料（損傷程度の例示）
平成26年3月 内閣府（防災担当）
4) 新潟県小千谷市提供

避難所安全確認のポイント（敷地内）



体育センター

駐車場

■チェックポイント



外壁の落下、窓ガラスの割れはないか確認（施設全体を確認）

避難所安全確認のポイント（敷地内）



くろしおアリーナ

■チェックポイント

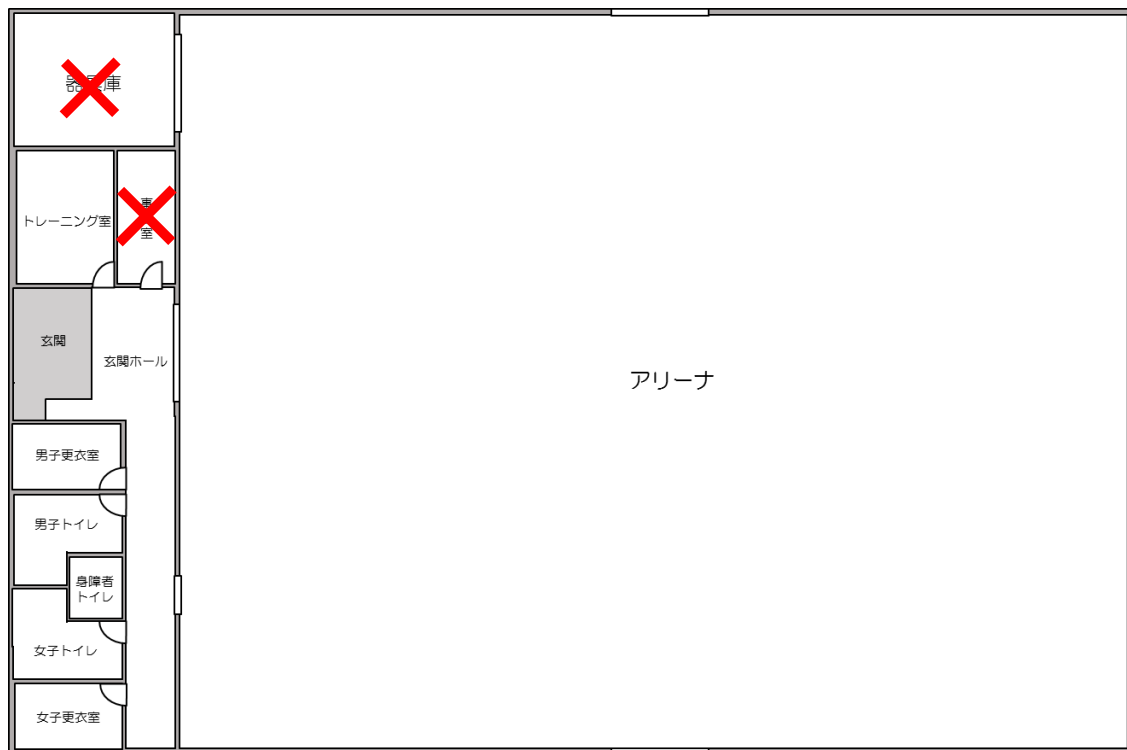


外壁の落下、窓ガラスの割れはないか確認（施設全体を確認）

避難所安全確認のポイント（体育センター）

✕：事前に指定する立入禁止箇所

※建物の解錠ができ次第、事前に指定する立入禁止箇所に張り紙をしていきます。



■チェックポイント

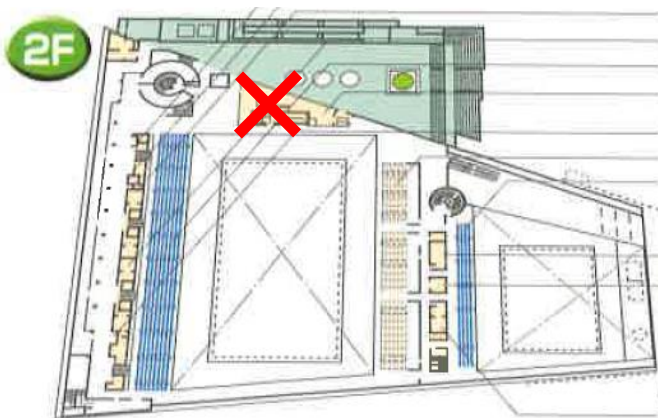
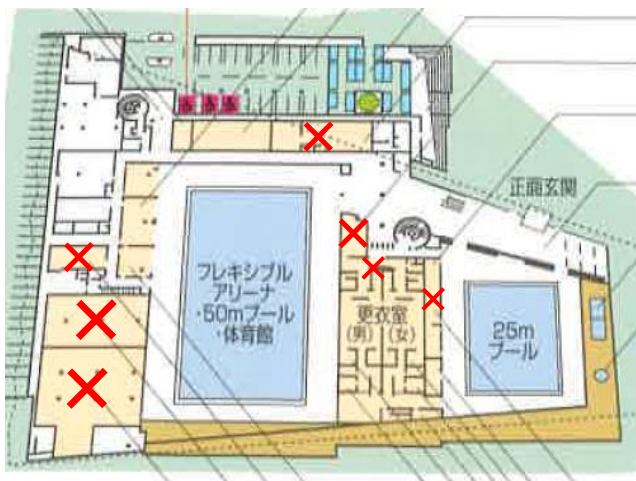


天井：照明などの落下物がないか確認

避難所安全確認のポイント（くろしおアリーナ 1階・2階）

✕：事前に指定する立入禁止箇所

※建物の解錠ができ次第、事前に指定する立入禁止箇所に張り紙をしていきます。



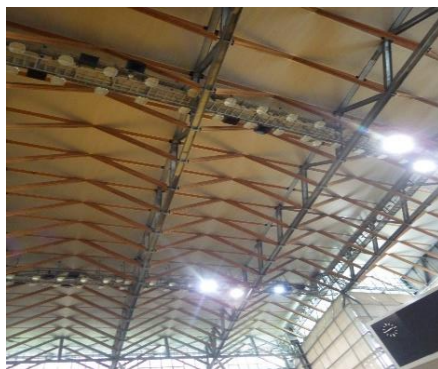
■チェックポイント



①廊下の割れ、照明等の落下物がないか確認



②窓ガラスの割れがないか確認

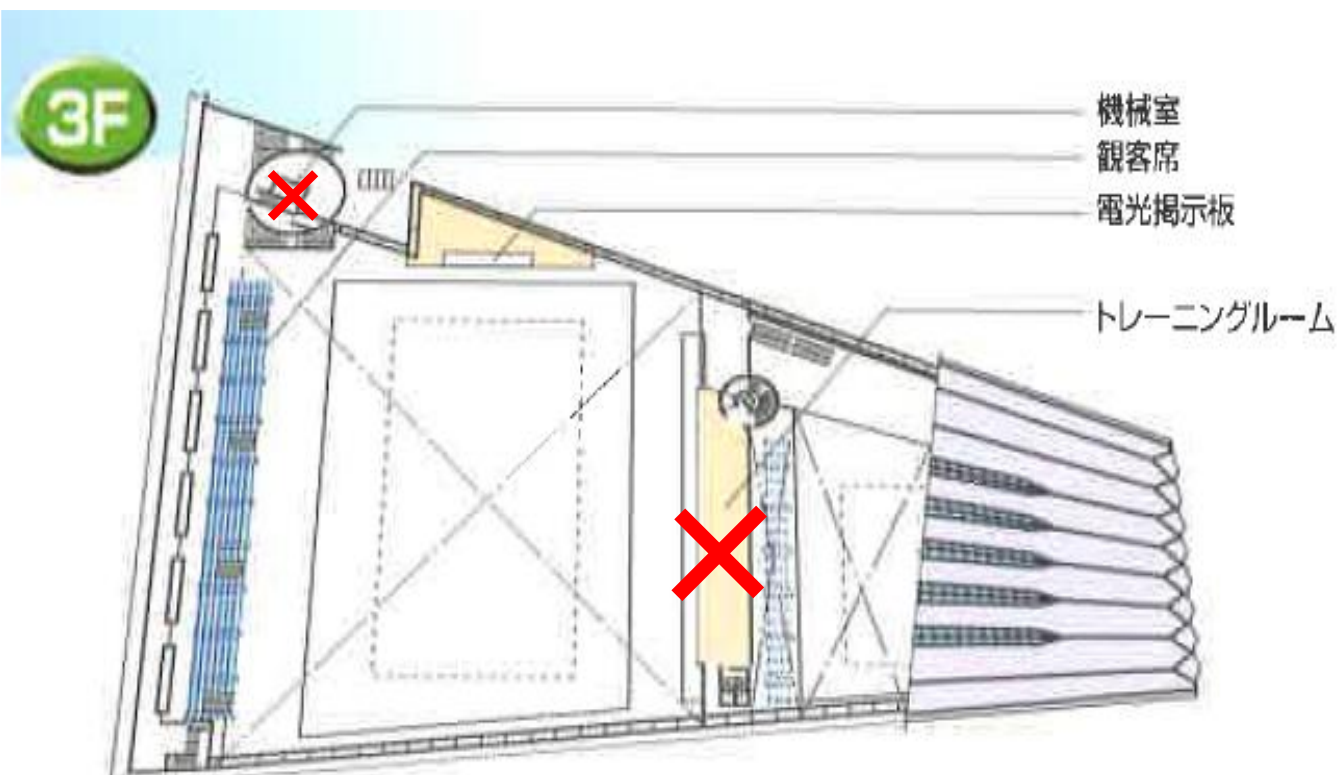


③天井・照明などの落下物がないか確認

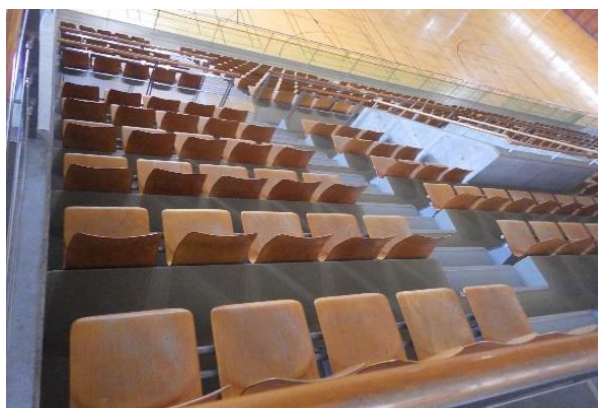
避難所安全確認のポイント（くろしおアリーナ 3階）

×：事前に指定する立入禁止箇所

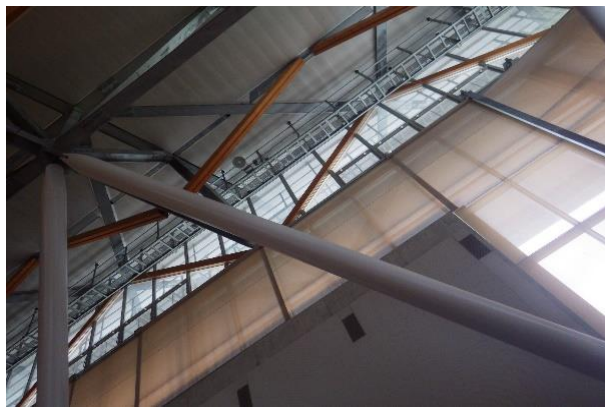
※建物の解錠ができ次第、事前に指定する立入禁止箇所に張り紙をしていきます。



■チェックポイント



①床の割れ、照明等の落下物がないか確認



②天井・照明などの落下物がないか確認

1-2

受付の設置

受付設置チーム
カード

役割

受付を設置します。

3名以上

使うもの

- 机・椅子 □靴袋（ビニール袋）
- 避難者受付セット（避難者カード・筆記用具・懐中電灯・避難者名簿など）
- 感染症対策セット（非接触型体温計・手指消毒液・マスク）

注意点

□避難者が必ず受付を通るよう工夫してください。

チェック



1

避難所の安全確認が完了した後、リーダーから受付の設置の指示を受けます。

チェック



2

体育センターは「玄関ホール」、くろしおアリーナは「正面玄関ホール」に、机と椅子を並べて、一般避難者用と要配慮者用の受付をそれぞれ設置します。紙と筆記用具で受付の表示をします。

チェック



3

受付で使用する避難者名簿、非接触型体温計、手指消毒液とマスクを準備します。
配布する避難者カード、筆記用具を準備します。

チェック

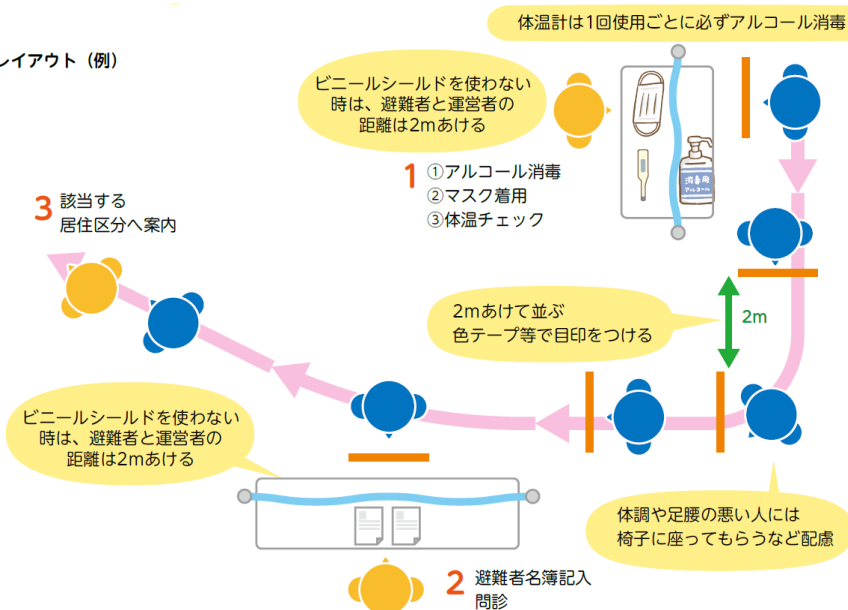


4

チーム長は、受付の設置が完了したことをリーダーに報告します。

受付に広い場所が確保できる場合は、受付を分けるなど工夫をしましょう。

受付レイアウト（例）



【引用文献】

認定NPO法人全国災害ボランティア支援団体ネットワーク（JVOAD）（2020）、「新型コロナウイルス 避難生活お役立ちサポートブック第2版」、p.11

1-3

避難所の区割り

区割りチーム
カード

役割

避難所に、通路や地区別の居住スペースなどを指定し、スムーズな受入れができるよう、避難所の区割りを行います。

3名以上

使うもの

□避難所区割りセット（カラーコーン（くろしおアリーナ）・地区名・メジャーなど）
□フロアシート □手指消毒液 □要配慮者用資機材 □配置計画図

注意点

□配置計画図のとおり区割りができない場合は、臨機応変に対応してください。

チェック



1

避難所の安全確認が完了した後、リーダーから避難所の区割りの開始指示を受けます。人員が足りないと感じた場合は、避難者の中から協力者を確保して作業を手伝ってもらいます。

チェック



2

体育センターは「トレーニング室」、くろしおアリーナは「フレキシブルアリーナ用具庫」から、必要なもの（フロアシートなど）を出します。

【体育センター】

【くろしおアリーナ】



トレーニング室



フレキシブルアリーナ
用具庫



フロアシート



フロアシート



区割りイメージ図

チェック



3

事前に検討した配置計画図に基づき、フロアシートなどを用いて通路を確保するなどし、区割りを行います。

チェック



4

配置計画図に基づき、居住スペース、要配慮者スペースやその他のスペースの表示を行います。

チェック



5

主要な居住スペースの入口などに手指消毒液を設置します。要配慮者用資機材を要配慮者スペースに設置します。間仕切りや段ボールベッドを体調不良者スペースに設置します。

チェック



6

施設内の区割りが完了したら、チーム長はリーダーに報告します。

配置計画図（敷地内図面）



No.	用途	場所
①	仮設トイレ設置スペース	既存駐車場北側
②	駐車スペース	既存駐車場西側
③	駐輪場	既存駐車場東側
④	ごみ置場	多目的グラウンド南側
⑤	炊き出しスペース	体育センター正面玄関前
⑥	ペットスペース	体育センター東側（駐車場）
⑦	支援物資集積所	運動場管理事務所
⑧	洗濯物干しスペース	多目的グラウンド北側

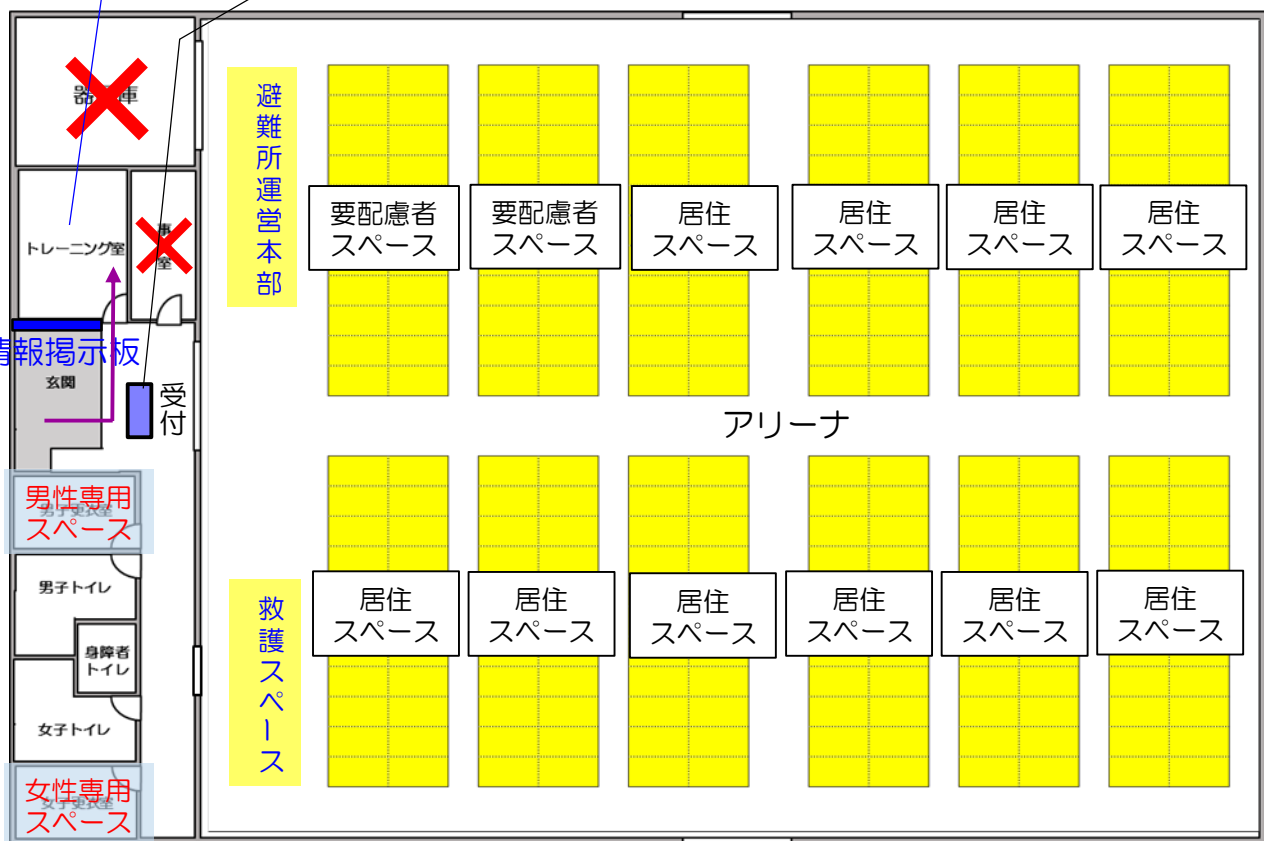
配置計画図（体育センター）

体調不良者
スペース

※部屋の中に入っている物を器具庫に移動させる

※受付は「一般避難者用」と「要配慮者用」に分けて設置

← 体調不良者の動線



ポイント①

フロアシートやコーンなど体育館にあるものを使って、スペース表示を行いましょう。



ポイント②

居住スペースの通路は、最低限車椅子が通れる幅を確保するようにしましょう。

受付にて、体調不良者はトレーニング室へ案内する。
要配慮者や傷病者は、アリーナ内の要配慮者スペース・
救護スペースへ案内する。

感染症対策の考え方

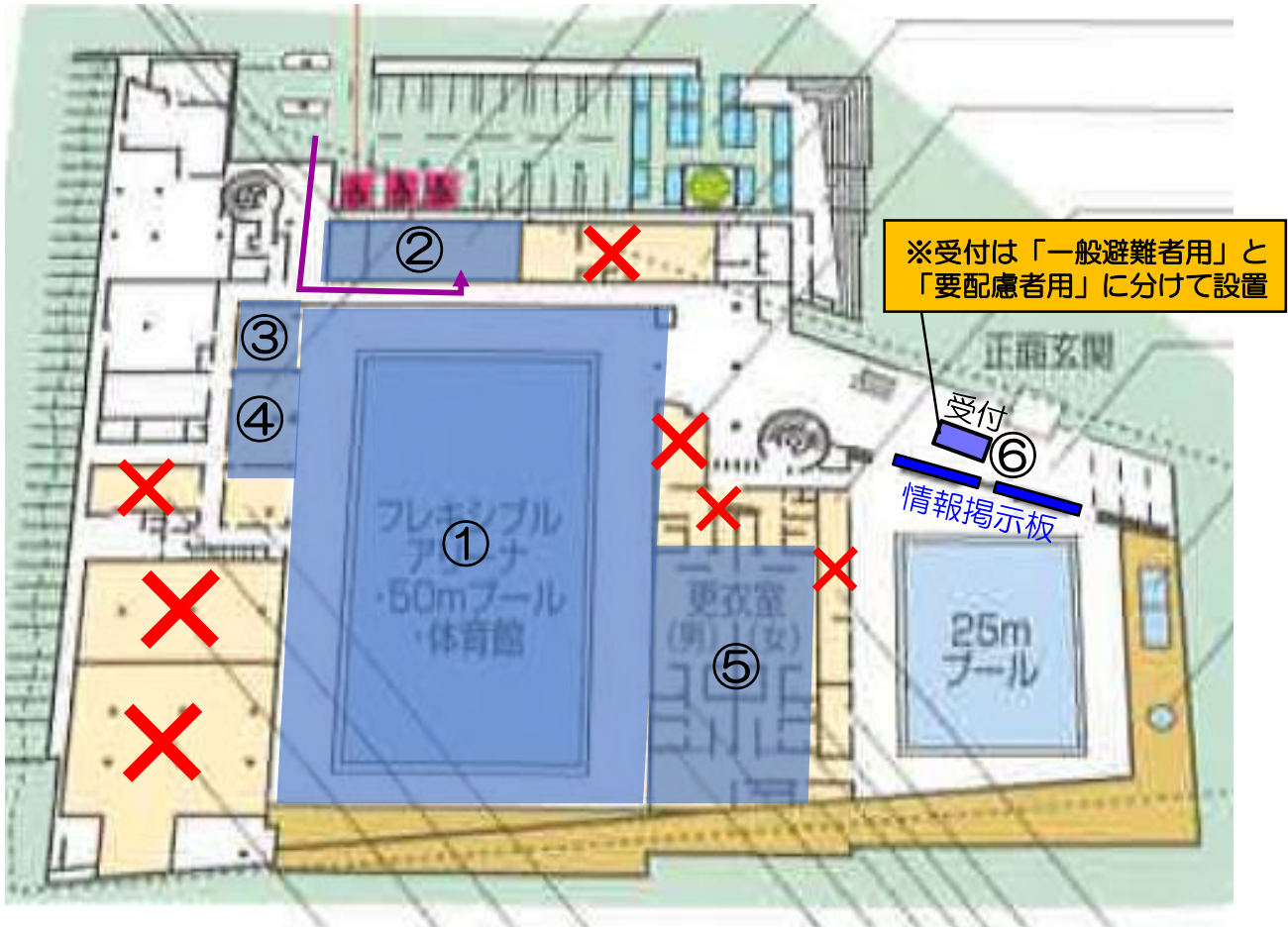
- 発熱など体調不良者（付添人を含む）の居住スペースとそれ以外の避難者の居住スペースを区分し、各スペース間の往来を禁止するように呼び掛けましょう。
（事前に施設管理者などと協議し、スペースについて検討しておきましょう。）
- 居住スペースでは、感染症拡大防止のため、各世帯同士の距離を2m以上開けてもらうように努めましょう。
- 体調不良者の居住スペースでは、避難者同士の距離を2m以上開けることに加えて、段ボール間仕切りなどを用い、個別スペースを確保しましょう。

大規模災害時にすべての項目を実施するのは困難ですが、可能な限り対応しましょう。

配置計画図（くろしおアリーナ1階）

← 体調不良者の動線

※フレキシブルアリーナは夏季はプールになるため避難所としては使用不可



No.	用途	場所
①	居住スペース	フレキシブルアリーナ
②	体調不良者スペース	会議室
③	要配慮者スペース	大会運営室（1）
④	要配慮者スペース	大会運営室（2）
⑤	トイレ・更衣室	トイレ・更衣室
⑥	受付	正面玄関ホール

受付にて、体調不良者は会議室へ案内する。
 要配慮者や傷病者は、アリーナ内の救護・要配慮者スペース、大会運営室（1）・（2）へ案内する。
 ※大会運営室（1）・（2）へは、フレキシブルアリーナを
 通って誘導する。

配置計画図（フレキシブルアリーナ）

※フレキシブルアリーナは夏季はプールになるため避難所としては使用不可

救護スペース

避難所運営本部

居住スペース

要配慮者スペース

居住スペース

要配慮者スペース

居住スペース

居住スペース

居住スペース

居住スペース

居住スペース

居住スペース

居住スペース

居住スペース

居住スペース

居住スペース

バリアフリー出入口

出入口

ポイント①

フロアシートやコーンなど
体育館にあるものを使って、
スペース表示を行いましょう。




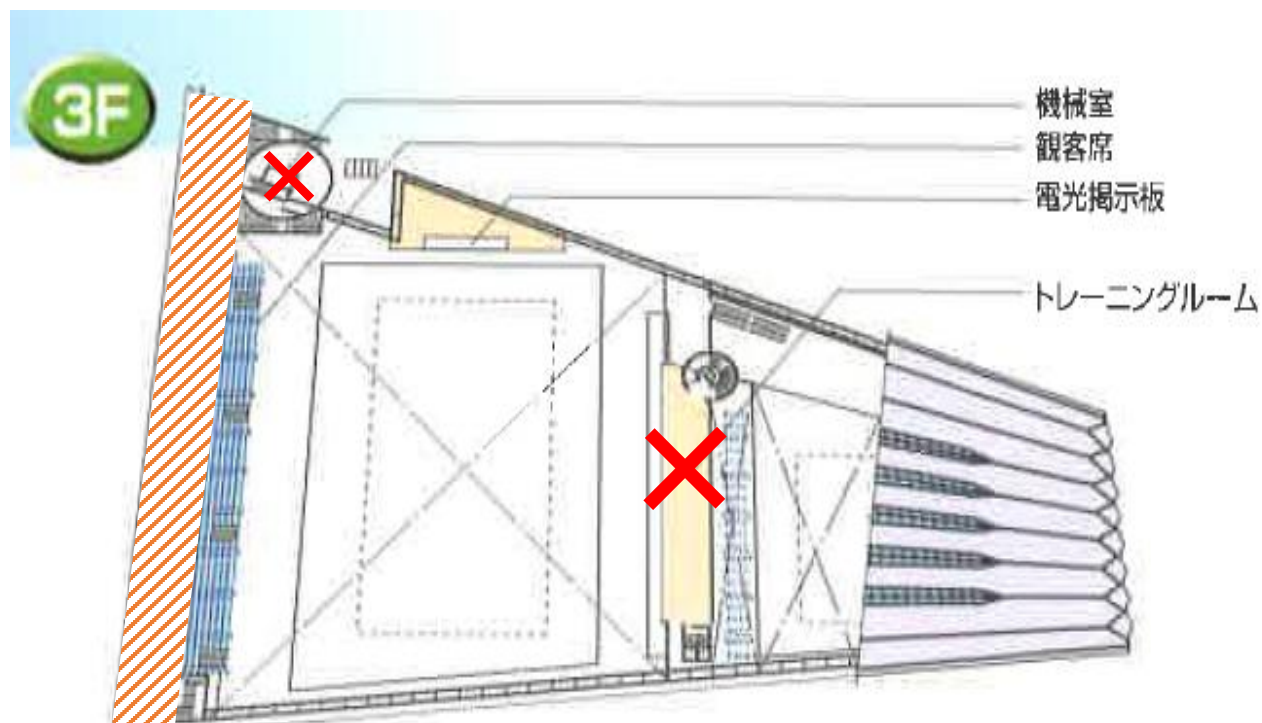
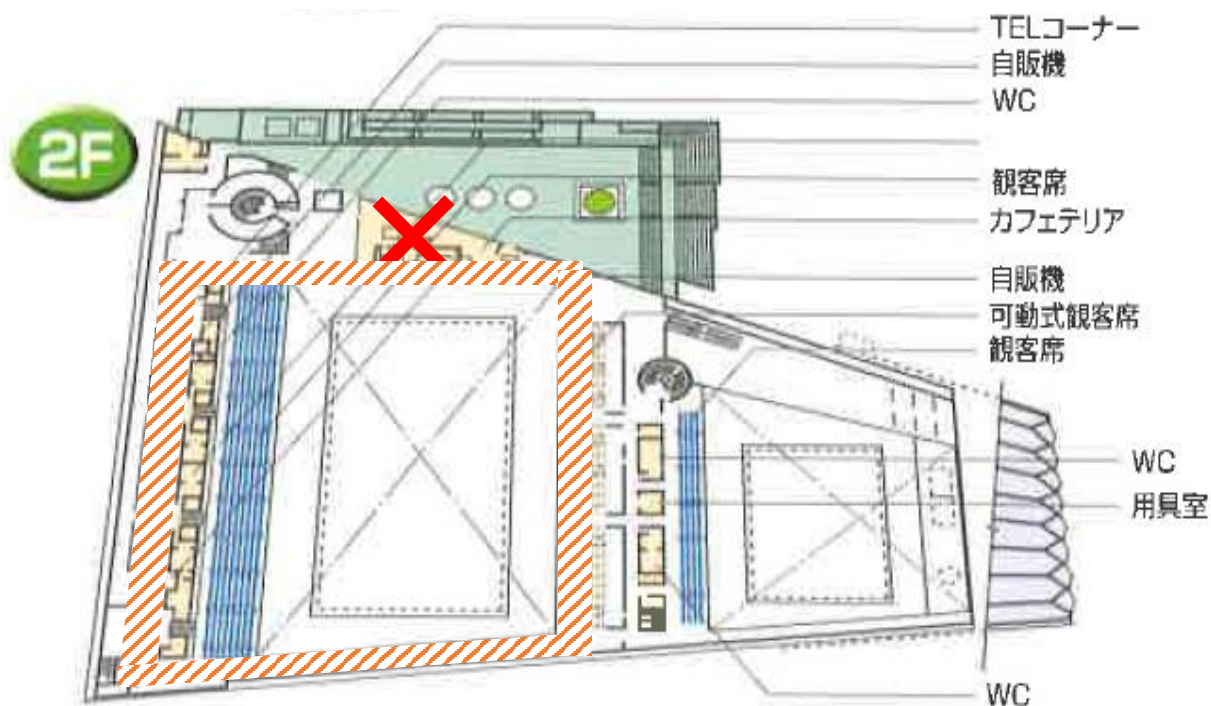
ポイント②

居住スペースの通路は、最低限
車椅子が通れる幅を確保するよう
にしましょう。

配置計画図（くろしおアリーナ2・3階）

※2・3階はフレキシブルアリーナが使用不可、またはスペースが足りなくなった場合に居住スペースとして使用します。

 : 使用可能な箇所



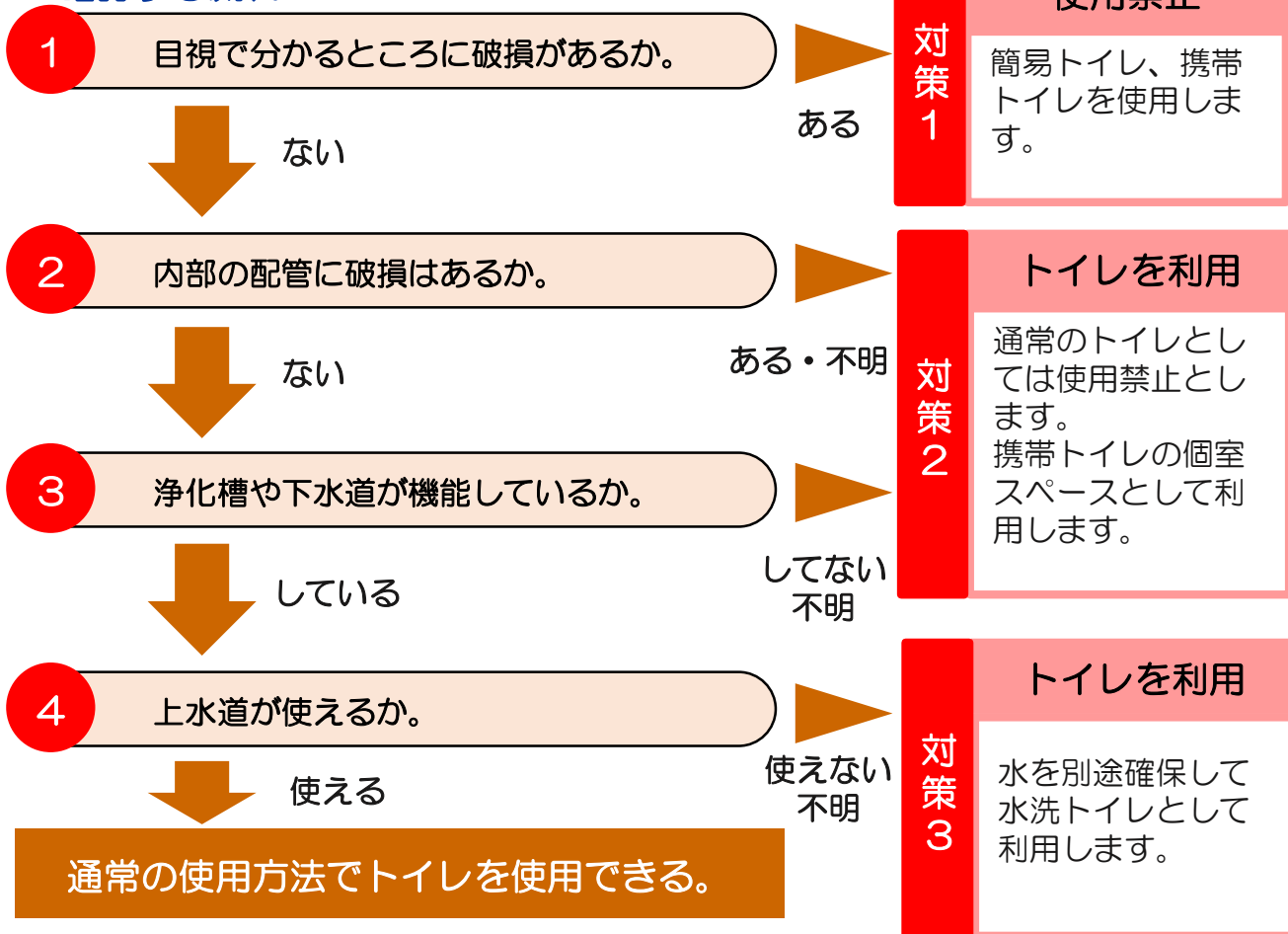
1-4

トイレの確保

トイレチーム
カード

役割	既設トイレの状況確認、使用禁止の周知、簡易トイレの設置を行います。	3名以上
使うもの	<input type="checkbox"/> トイレ応急対策セット（簡易トイレ・簡易テント・携帯トイレなど） ※この避難所にはトイレ資機材の配備がありませんので、ご注意ください。 <input type="checkbox"/> 張り紙用紙・ペン・テープなど <input type="checkbox"/> 手指消毒液	
注意点	<input type="checkbox"/> 既設トイレが使用できない場合や状況が不明の場合は、早急に使用禁止を周知します。 （→ 基本的に水は流せないものとして対応）	

●確認する流れ



簡易トイレ



簡易テント



携帯トイレ

この避難所にはトイレ資機材の配備がありません。便器にビニール袋をかぶせ、中に新聞紙を入れ用を足し、使用後は固く縛ってゴミに捨てるなど、臨機の対応をお願いします。

トイレ 応急対策方法

対策1

簡易トイレ、携帯トイレを使用します。
(目視で分かるところに破損がある場合)

この避難所にはトイレ資機材の配備がありません。
便器にビニール袋をかぶせ、中に新聞紙を入れ用を足し、使用後は固く縛ってゴミに捨てるなど、臨機の対応をお願いします。

- 1 既設トイレには、下記の張り紙とバリケードで立入禁止にします。

立入禁止

**このトイレは
使用できません。**



簡易トイレ・簡易テントの
設置イメージ

- 2 屋外に簡易トイレや携帯トイレなどを設置します。

※簡易トイレや携帯トイレを用いる場合は、
簡易テントなどを利用して、プライバシー
を保護するスペースを確保します。

※男女別に分けて使用できるようにします。

※体調不良者とその他の方が使用するトイレを分けます。

※トイレの出入口に手指消毒液を設置します。

○簡易トイレや携帯トイレのイメージ

簡易トイレ



携帯トイレ



○仮設トイレのイメージ

仮設トイレを設置する場合は、
汚物の回収や水の調達が容易
なところを選定します。



トイレ 応急 対策 方法

対策2

通常のトイレとしては使用禁止にします。
(内部配管に破損があるまたは不明・浄化槽が機能しない場合)

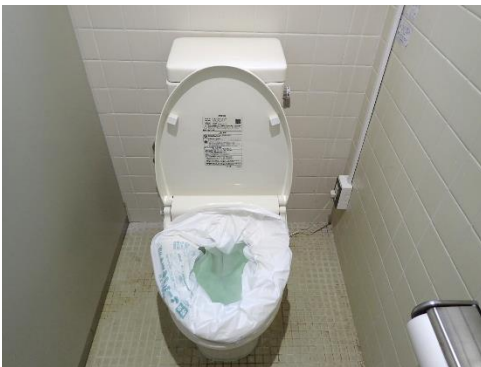
この避難所にはトイレ資機材の配備がありません。
便器にビニール袋をかぶせ、中に新聞紙を入れ用を足し、使用後は固く縛ってゴミに捨てるなど、臨機の対応をお願いします。

配管の状況が確認できないため、水を流すことは禁止とします。

※体調不良者とその他の方が使用するトイレを分けます。

※トイレの出入口に手指消毒液を設置します。

- ① 携帯トイレ（ビニール袋と凝固剤）を配置します。
- ② 携帯トイレを捨てるゴミ袋を設置します。
※使用方法イメージ



- ③ 次の内容の張り紙を掲示します。

このトイレは水を流せません。

- 使用後は、漏れないように結んでゴミ袋に捨ててください。
- トイレを使用した際に、ゴミ袋がいっぱいになった場合は、可燃ごみとして、ゴミ置場へ持って行ってください。

【ポイント】車椅子利用者などに対応した既存のトイレ設備があり、使用可能な場合は、要配慮者用トイレとして利用しましょう。

携帯トイレの使い方

- ① 下のように配置。



- ② 結んでゴミ袋に捨てる。



(イメージ図)

ポイント



●トイレ用の凝固剤が手に入らない場合

- 紙おむつや細かく裂いた新聞紙をビニール袋の中に入れるなどしてにおいの発生を抑えます。
- ペット用のトイレ砂や消臭剤、乾燥したお茶がらなども消臭に効果があります。

トイシ 応急 対策 方法

対策3

水を別途確保して利用します。
(上水道が使えない場合)

この避難所にはトイレ資機材の配備がありません。
便器にビニール袋をかぶせ、中に新聞紙を入れ用を足し、使用後は固く縛ってゴミに捨てるなど、臨機の対応をお願いします。

1 バケツなどに水を準備します。

※水の運搬は重労働です。早いうちに作業分担を決めることが重要です。また、避難者にも随時協力を呼びかけます。

※やむを得ず、ティッシュペーパーなどの水に溶けない紙を使用する場合には、流さずにごみ袋などを用意して、それに捨てるようにします。

※トイレ用の水は、衛生面から手洗いなどには使用しないようにします。

※バケツなどの設置イメージ



※ごみ袋設置イメージ



2 次の内容の張り紙を掲示します。

このトイレは水が出ません。

(流すことはできます。)

○バケツなどに水を準備します。

○トイレ用の水は、衛生面から、手洗いには使用しないでください。

○やむを得ず水に溶けない紙を使用する場合は、流さないで、別途準備してあるごみ袋に捨ててください。

○水が少なくなったら互いに協力して、水汲みをしてください。

【注意事項】

※体調不良者とその他の方が使用するトイレを分けます。

※トイレの出入口に手指消毒液を設置します。