

令和 2 年度決算に基づく
高知市の健全化判断比率
及び資金不足比率審査意見書

高知市監査委員

3重高監第44号
令和3年9月8日

高知市長 岡崎誠也様

高知市監査委員 細川哲也
高知市監査委員 金子努
高知市監査委員 深瀬裕彦
高知市監査委員 伊藤弘幸

令和2年度決算に基づく高知市の健全化判断比率
及び資金不足比率の審査意見について

地方公共団体の財政の健全化に関する法律第3条第1項及び同法第22条第1項の規定により審査に付された、令和2年度決算に基づく高知市の健全化判断比率及び資金不足比率を審査したので、その結果について次のとおり意見を提出します。

目 次

令和 2 年度決算に基づく高知市の健全化判断比率の審査意見…………… 1

令和 2 年度決算に基づく高知市の資金不足比率の審査意見…………… 9

令和2年度決算に基づく高知市の
健全化判断比率の審査意見

令和2年度決算に基づく高知市の健全化判断比率の審査意見

第1 審査の対象

令和2年度決算に基づく高知市の実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率及び将来負担比率（以下「健全化判断比率」という。）並びにその算定の基礎となる事項を記載した書類

第2 審査の期間

令和3年8月17日から同年9月3日まで

第3 審査の方法

健全化判断比率の算定とその算定の基礎となる事項を記載した書類の作成が正確であるか、関係法令等に基づき適正に作成されているかどうかの主眼をおき、高知市監査基準に準拠して審査を実施した。

第4 審査の結果及び意見

審査に付された健全化判断比率は、いずれも適正に算定されており、また、その算定の基礎となる事項を記載した書類についても適正に作成されているものと認められた。

(単位：％，ポイント)

	令和2年度		令和元年度		平成30年度	早期健全化基準	財政再生基準
	対前年度比	対前年度較	対前年度比	対前年度較			
実質赤字比率	—	—	—	—	—	11.25	20.00
連結実質赤字比率	—	—	—	—	—	16.25	30.00
実質公債費比率	13.6	△ 0.6	14.2	△ 0.4	14.6	25.0	35.0
将来負担比率	172.2	△ 8.0	180.2	14.3	165.9	350.0	

(注) 実質赤字比率及び連結実質赤字比率については、いずれの年度も実質赤字額が生じていないことから、「—」と表記している。

審査の状況及び意見は、次のとおりである。

1 審査の状況

健全化判断比率の審査の状況は、次のとおりである。

(1) 実質赤字比率

実質赤字比率とは、一般会計等を対象とした「実質赤字額」の「標準財政規模」に対する比率である。

実質赤字比率の状況は、次表のとおりである。

実質赤字比率の状況

(単位:千円)

会計名等			実質収支額				
			令和2年度		令和元年度		平成30年度
			対前年度 比	対前年度 較	対前年度 比	対前年度 較	
一般 会計 等	一般会計		545,146	139,532	405,614	△ 68,818	474,432
	一般会計等 に属する計 特別会計	土地区画整理事業清算金特別会計	0	0	0	0	0
		へき地診療所事業特別会計	0	0	0	0	0
		母子父子寡婦福祉資金貸付事業特別会計	0	0	0	0	0
合計			545,146	139,532	405,614	△ 68,818	474,432
標準財政規模			78,960,151	356,713	78,603,438	176,075	78,427,363
実質赤字比率(%)			-	-	-	-	-

(注) いずれの年度も実質赤字額が生じていないことから、実質赤字比率を「-」と表記している。

当年度の一般会計等の実質収支額の合計は545,146千円の黒字となっていることから、実質赤字比率は算定されていない。

(2) 連結実質赤字比率

連結実質赤字比率とは、一般会計及び全特別会計を対象とした「実質赤字額（又は資金の不足額）」の「標準財政規模」に対する比率である。

連結実質赤字比率の状況は、次表のとおりである。

連結実質赤字比率の状況

(単位:千円)

会計名等		実質収支額又は資金の不足（剰余）額					
		令和2年度		令和元年度		平成30年度	
			対前年度 比		対前年度 比		
一般 会計等	一 般 会 計	545,146	139,532	405,614	△ 68,818	474,432	
	一 般 会 計 等 に 属 する 特 別 会 計	土地区画整理事業清算金特別会計	0	0	0	0	0
		へき地診療所事業特別会計	0	0	0	0	0
		母子父子寡婦福祉資金貸付事業特別会計	0	0	0	0	0
	一 般 会 計 等 合 計	545,146	139,532	405,614	△ 68,818	474,432	
公 営 事 業	一 般 会 計 等 以 外 の 特 別 会 計 の うち 公 営 企 業 に 係 る 特 別 会 計 以 外 の 会 計	国民健康保険事業特別会計	379,039	225,180	153,859	△ 693,872	847,731
		収益事業特別会計	△ 4,895,846	344,130	△ 5,239,976	4,154	△ 5,244,130
		駐車場事業特別会計	△ 250,566	15,994	△ 266,560	55,617	△ 322,177
		介護保険事業特別会計	404,395	△ 37,539	441,934	3,508	438,426
		後期高齢者医療事業特別会計	255,887	△ 30,097	285,984	106,897	179,087
		小 計	△ 4,107,091	517,668	△ 4,624,759	△ 523,696	△ 4,101,063
	公 営 企 業 会 計	水道事業会計	12,877,385	258,477	12,618,908	956,276	11,662,632
業 会 計	法適用企業	公共下水道事業会計	1,822,318	486,267	1,336,051	474,544	861,507
		卸売市場事業特別会計	1,047	1,047	0	0	0
	法非適用企業	国民宿舎運営事業特別会計	0	46,032	△ 46,032	32,479	△ 78,511
		産業立地推進事業特別会計	32,598	△ 5,001	37,599	△ 54,341	91,940
		農業集落排水事業特別会計	0	0	0	0	0
	小 計	14,733,348	786,822	13,946,526	1,408,958	12,537,568	
	公 営 事 業 会 計 合 計	10,626,257	1,304,490	9,321,767	885,262	8,436,505	
総 合 計（連結実質赤字額）		11,171,403	1,444,022	9,727,381	816,444	8,910,937	
標 準 財 政 規 模		78,960,151	356,713	78,603,438	176,075	78,427,363	
連 結 実 質 赤 字 比 率（％，ポイント）		-	-	-	-	-	

(注) いずれの年度も実質赤字額が生じていないことから、連結実質赤字比率を「-」と表記している。

「実質赤字額（又は資金の不足額）」の算定に際しては、特別会計のうち「一般会計等以外の特別会計のうち公営企業に係る特別会計以外の会計」に分類される5会計は、実質収支額を算定することとされている。

当年度は、「国民健康保険事業特別会計」、「介護保険事業特別会計」及び「後期高齢者医療事業特別会計」が黒字となっているものの、「収益事業特別会計」及び「駐車場事業特別会計」が赤字となっており、実質収支額の合計は4,107,091千円の赤字となっている。

次に、「公営企業会計」に分類される6会計は、資金の不足額又は剰余額を算定することとされている。

当年度は、「水道事業会計」、「公共下水道事業会計」、「卸売市場事業特別会計」及び「産業立地推進事業特別会計」では資金の剰余額が生じており、「国民宿舎運営事業特別会計」及び「農業集落排水事業特別会計」では資金の不足額又は剰余額は生じていない。

公営企業会計全体としては、14,733,348千円の資金の剰余額が生じているが、これは、主として「水道事業会計」において12,877,385千円の資金の剰余額が生じていることによるものである。

当年度の全会計の合計は、11,171,403千円の黒字となっていることから、連結実質赤字比率は算定されていない。

(3) 実質公債費比率

実質公債費比率とは、一般会計等が負担する「元利償還金及び準元利償還金」の「標準財政規模」に対する比率である。

算定方法は、「元利償還金及び準元利償還金」から「特定財源並びに元利償還金及び準元利償還金に係る基準財政需要額算入額」を控除した額を、「標準財政規模」から「元利償還金及び準元利償還金に係る基準財政需要額算入額」を控除した額で除した、単年度の比率の3か年平均を算出するものである。

実質公債費比率の状況及び算定方法は、次表のとおりである。

実質公債費比率の状況

(単位:%, ポイント)

	実質公債費比率	
		対前年度 比
令和2年度	13.6	△ 0.6
令和元年度	14.2	△ 0.4
平成30年度	14.6	

	元利償還金及び 準元利償還金		-	特定財源並びに元利償還金 及び準元利償還金に係る 基準財政需要額算入額	
		対前年度 比			対前年度 比
令和2年度	20,826,540	△ 1,661,745		12,575,667	△ 630,754
令和元年度	22,488,285	△ 280,630		13,206,421	3,505
平成30年度	22,768,915			13,202,916	

	標準財政規模		-	元利償還金及び 準元利償還金に係る 基準財政需要額算入額	
		対前年度 比			対前年度 比
令和2年度	78,960,151	356,713		11,864,972	△ 618,957
令和元年度	78,603,438	176,075		12,483,929	△ 43,007
平成30年度	78,427,363			12,526,936	

	実質公債費比率 (単位:%)	
	実質公債費比率 (単年度)	実質公債費比率 (3か年平均)
令和2年度	12.29727	13.6
令和元年度	14.03801	
平成30年度	14.51584	

当年度の実質公債費比率は13.6%で、前年度と比較すると0.6ポイント改善している。これは、早期健全化基準である25.0%を下回っている。

(4) 将来負担比率

将来負担比率とは、「一般会計等が将来負担すべき実質的な負債額」の「標準財政規模」に対する比率である。

算定方法は、「将来負担額」から「充当可能財源等」を控除した額を、「標準財政規模」から「元利償還金及び準元利償還金に係る基準財政需要額算入額」を控除した額で除して算出するものである。

将来負担比率の状況及び算定方法等は、次表のとおりである。

算定方法

(単位：千円)

将来負担比率の状況			将来負担額		充当可能財源等	
(単位：%，ポイント)			対前年度比較		対前年度比較	
年度	将来負担比率	対前年度比較	金額	対前年度比較	金額	対前年度比較
令和2年度	172.2	△ 8.0	292,160,567	△ 2,205,656	176,572,517	1,359,720
令和元年度	180.2	14.3	294,366,223	7,781,049	175,212,797	△ 2,022,806
平成30年度	165.9		286,585,174		177,235,603	

= $\frac{\text{将来負担額} - \text{充当可能財源等}}{\text{標準財政規模} - \text{元利償還金及び準元利償還金に係る基準財政需要額算入額}} \times 100$

標準財政規模		元利償還金及び準元利償還金に係る基準財政需要額算入額	
対前年度比較		対前年度比較	
年度	金額	金額	対前年度比較
令和2年度	78,960,151	11,864,972	△ 618,957
令和元年度	78,603,438	12,483,929	△ 43,007
平成30年度	78,427,363	12,526,936	

将来負担額

(単位：千円)

年度	地方債の現在高	債務負担行為に基づく支出予定額	公営企業債等繰入見込額	組負担等見込額	退職手当当額見込額	設立法人の負債見込額	連結実質赤字額	組合連結実質赤字額	組合連結実質赤字額
令和2年度	210,769,093	2,591,285	54,554,733	6,838,462	17,406,994	0	0	0	
令和元年度	211,206,412	2,688,624	55,630,982	7,454,598	17,385,607	0	0	0	
平成30年度	202,267,827	1,963,612	57,443,148	7,997,650	16,912,937	0	0	0	

充当可能財源等

(単位：千円)

年度	充当可能基金	充当可能特定歳入	基準財政需要額算入見込額
令和2年度	12,513,245	6,197,486	157,861,786
令和元年度	12,146,869	5,341,777	157,724,151
平成30年度	13,564,871	4,498,343	159,172,389

当年度の将来負担比率は172.2%となっており、前年度と比較すると8.0ポイント改善しており、早期健全化基準である350.0%を下回っている。

2 審査意見

当年度決算に基づく健全化判断比率のうち、実質赤字比率及び連結実質赤字比率は、前年度同様に、実質赤字額が生じていないことから、算定されていない。

実質公債費比率については13.6%で、前年度に比較して0.6ポイント改善しており、平成25年度から引き続き、地方債の発行に国又は都道府県の許可を要する18.0%を下回っている。また、将来負担比率については172.2%となっており、前年度に比較して8.0ポイント改善している。

これらの健全化判断比率については、いずれも早期健全化基準を下回っているものの、他の中核市の前年度決算における比率と比較すると、非常に厳しい結果となっている。

今後も、新型コロナウイルス感染症の拡大による市税収入の落ち込みなど様々な影響が懸念されている上に、文化プラザ長寿命化整備事業や南海トラフ地震対策等の大規模投資事業に伴う公債費の増加や、老朽化が進む公共施設の維持更新経費などの負担増など、より一層厳しい財政状況が見込まれることから、引き続き平成31年3月に策定した「高知市財政健全化プラン」に基づき、健全で持続可能な財政基盤の確立に向け、行財政改革の推進に取り組まれない。

令和2年度決算に基づく高知市の
資金不足比率の審査意見

令和2年度決算に基づく高知市の資金不足比率の審査意見

第1 審査の対象

令和2年度決算に基づく高知市の各公営企業における資金不足比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類

第2 審査の期間

令和3年8月17日から同年9月3日まで

第3 審査の方法

資金不足比率の算定とその算定の基礎となる事項を記載した書類の作成が正確であるか、関係法令等に基づき適正に作成されているかどうかの主眼をおき、高知市監査基準に準拠して審査を実施した。

第4 審査の結果及び意見

審査に付された資金不足比率は、いずれも適正に算定されており、また、その算定の基礎となる事項を記載した書類についても適正に作成されているものと認められた。

(単位：％，ポイント)

	令和2年度		令和元年度		平成30年度	経営健全化基準
	対前年度比	対前年度比	対前年度比	対前年度比		
水道事業会計	—	—	—	—	—	20.0
公共下水道事業会計	—	—	—	—	—	
卸売市場事業特別会計	—	—	—	—	—	
国民宿舎運営事業特別会計	—	—	22.5	△ 9.4	31.9	
産業立地推進事業特別会計	—	—	—	—	—	
農業集落排水事業特別会計	—	—	—	—	—	

(注) 資金の不足額が生じていない場合は、資金不足比率を「—」と表記している。

審査の状況及び意見は、次のとおりである。

1 審査の状況

資金不足比率とは、各公営企業における「資金の不足額」の「事業の規模」に対する比率である。

各公営企業会計の資金不足比率等の状況は、次表のとおりである。

資金不足比率等の状況

(単位：千円，％，ポイント)

会計名	令和2年度の状況		資金不足比率				
	資金の不足(剰余)額	事業の規模	令和2年度		令和元年度		平成30年度
			対前年度比	対前年度比	対前年度比	対前年度比	
水道事業会計	12,877,385	5,999,798	—	—	—	—	—
公共下水道事業会計	1,822,318	5,725,938	—	—	—	—	—
卸売市場事業特別会計	1,047	221,345	—	—	—	—	—
国民宿舎運営事業特別会計	0	67,625	—	—	22.5	△ 9.4	31.9
産業立地推進事業特別会計	32,598	540,800	—	—	—	—	—
農業集落排水事業特別会計	0	63,065	—	—	—	—	—

(注) 資金の不足額が生じていない場合は、資金不足比率を「—」と表記している。

「公営企業会計」に分類される6会計のうち、「水道事業会計」，「公共下水道事業会計」，「卸売市場事業特別会計」及び「産業立地推進事業特別会計」では、資金の剰余額が生じており、また、「国民宿舎運営事業特別会計」及び「農業集落排水事業特別会計」では、資金の不足額は生じていないことから、これらの会計では資金不足比率は算定されていない。

2 審査意見

当年度決算については、各公営企業会計において資金の不足額が生じていないことから資金不足比率は算定されていない。

「国民宿舎運営事業特別会計」については、前年度まで経営健全化基準（20.0%）を上回る資金不足比率が算定されていたが「国民宿舎運営事業特別会計経営健全化計画」に基づく一般会計からの繰入金（41,838 千円）及び指定管理者納付金により、当年度は資金不足が一旦解消され、資金不足比率は算定されないこととなった。

しかしながら、前年度末から新型コロナウイルス感染症拡大の影響が続いており「国民宿舎桂浜荘」の当年度の利用者数は7割程度減少していることなどから、令和3年9月末をもって休館することとなり、今後の再建については不透明な状況となっている。

こうしたことから、新型コロナウイルス感染症の収束状況を注視しながら、周辺施設等との連携を図るなど十分に検討した上で、効率的な施設の維持管理に努めるとともに、今後の「国民宿舎桂浜荘」の在り方について適切に判断されたい。